

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.



**Програмни и институционални постижения на Програма
достъп до информация(ПДИ)**

Януари – декември 2015 година

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Следвайки своята мисия – да подпомага упражняването на правото на информация, заложено в член 41 на Конституцията на Република България – ПДИ работи за постигане на следните дългосрочни цели:

- Да насърчава търсенето на информация чрез образование на гражданите в сферата на правото да знам.
- Да работи за прозрачност на управлението на различни нива, застъпвайки се за по-активно предоставяне на информация.

През 2015 г. екипът на ПДИ работи в няколко направления за постигане на своите дългосрочни цели:

1. Застъпничество за по-добро законодателство в областта на правото на достъп до информация и неговите ограничения.
2. Наблюдение на практиките на предоставяне на информация.
3. Предоставяне на правна помощ в случаите на търсене на информация, в случаите на отказ за предоставяне на информация, включително и представителство в съда.
4. Разяснителни кампании и обучения по правото на достъп до информация.
5. Участие в публичния дебат по въпросите на достъпа до информация и на свободата на изразяване.
6. Сътрудничество на национално, регионално и международно ниво.
7. Институционално укрепване и развитие.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Съдържание

1. Застъпничество за по-добро законодателство в областта на правото на достъп до информация и неговите ограничения.....	4
2. Наблюдение на практиките по предоставяне на информация от задължените по закона институции.....	11
3. Правна помощ в случаите на търсене на информация и в случаите на отказ за предоставяне на информация, включително представителство в съда	16
4. Разяснителни кампании и обучения по законодателството за достъп до обществена информация.....	48
5. Участие в обществения дебат по въпросите за достъпа до информация и правото на свобода на изразяване	53
6. Сътрудничество на национално, регионално и международно равнище	63
7. Институционално укрепване и развитие.....	70

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Основните постижения в посочените направления

1. Застъпничество за по-добро законодателство в областта на правото на достъп до информация и неговите ограничения

През 2015 г. Програма достъп до информация продължи да осъществява своята застъпническа дейност за по-добро законодателство за правото на информация и неговите ограничения. Годаината беше белязана от по-широк анализ и дискусия относно изменения и допълнения в Закона за достъп до обществена информация. Същевременно по повод различни законодателни инициативи и тълкувателна дейност на Конституционния съд и върховните съдилища, ПДИ изразяваше становища поради обществения интерес от темата или по нарочна покана. В резултат бе оказано съществено въздействие върху развитието на нормативната среда, свързана с регламентирането на правото на достъп до обществена информация и въобще правото на всеки да търси, получава и разпространява информация.

Застъпничество за по-добър Закон за достъп до обществена информация

Срещи в МС за обсъждане на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за достъп до обществена информация (ЗИД ЗДОИ)

След приключване на обществената дискусия от есента на 2014 година по проекта за ЗИД на ЗДОИ, проектът влезе в следващия етап на разглеждане и съгласуване.

На 30 януари, и 3 и 16 февруари 2015 г. в Министерския съвет и ПДИ бяха проведени работни срещи, свързани с измененията и допълненията в Закона за достъп до обществена информация. В срещите участваха изпълнителният директор на ПДИ Гергана Жулева, ръководителят на правния екип на ПДИ Александър Кашъмов. На срещите бяха съгласувани и формулирани конкретни текстове в проекта за ЗИД на ЗДОИ.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

На 29 април 2015 година Министерски съвет в свое решение одобри проекта и същия ден ЗИД на ЗДОИ беше внесен в Народното събрание.

Среци в НС по ЗИД ЗДОИ

На 12 май 2015 г. ПДИ внесе в Народното събрание [становище](#) по законопроекта за изменение и допълнение на ЗДОИ 502-01-33, внесен на 29 април 2015 г., адресирано до четирите отговорни за обсъждането му парламентарни комисии.

На 14 май 2015 г. адвокатът от правния екип на ПДИ Кирил Терзийски участва в [заседание](#) на Комисията по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление и представи становището на ПДИ по законопроекта за изменения и допълнения /ЗИД/ на ЗДОИ.

На 21 май 2015 г. Гергана Жулева и Александър Кашъмов представиха в Обществения съвет към водещата Комисия по взаимодействието с неправителствените организации и жалбите на гражданите становището на ПДИ по законопроекта за изменения и допълнения /ЗИД/ на ЗДОИ и участваха в последвалата дискусия като отговориха и на поставените въпроси. Членовете на Обществения съвет подкрепиха внесения законопроект.

На 27 май 2015 г. от 14.30 ч. изпълнителният директор на ПДИ Гергана Жулева и ръководителят на правния екип на ПДИ Александър Кашъмов участваха в [заседание](#) на Комисията по транспорт, информационни технологии и съобщения. По т.2 от дневния ред бе обсъден на първо четене законопроектът за изменения и допълнения на ЗДОИ. Александър Кашъмов представи становището на ПДИ по ЗИД на ЗДОИ.

На 27 май 2015 г. от 15.30 ч. изпълнителният директор на ПДИ Гергана Жулева и ръководителят на правния екип на ПДИ Александър Кашъмов участваха в [заседание](#) на Комисия по европейските въпроси и контрол на европейските фондове. По т.1 от дневния ред бе обсъден на първо четене законопроектът за изменения и допълнения на ЗДОИ. Гергана Жулева даде отговор на поставени въпроси.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

На 28 май 2015 г. изпълнителният директор на ПДИ Гергана Жулева и ръководителят на правния екип на ПДИ Александър Кашъмов участваха в [заседание](#) на Комисията по взаимодействието с неправителствените организации и жалбите на гражданите. По т.1 от дневния ред бе обсъден на първо четене законопроектът за изменения и допълнения на ЗДОИ. Гергана Жулева и Александър Кашъмов представиха становището на ПДИ по ЗИД на ЗДОИ и отговориха на поставените въпроси.

През юни 2015 г. бяха съгласувани между ПДИ и МТИТС предложения за окончателни текстове на разпоредби от ЗИД на ЗДОИ.

На 3 ноември 2015 г. изпълнителният директор на ПДИ Гергана Жулева и ръководителят на правния екип на ПДИ Александър Кашъмов участваха в заседание по прецизиране и формулиране преди разглеждане в комисия на текстовете на ЗИД на ЗДОИ с участието на правните експерти на Народното събрание, към водещата Комисия по взаимодействието с неправителствените организации и жалбите на гражданите и експертите към Министерството на транспорта, съобщенията и информационните технологии. Гергана Жулева и Александър Кашъмов взеха активно участие в дискусиата и предложиха редакции и формулировки на текстове на ЗИД на ЗДОИ.

На 5 ноември 2015 г. от 14.30 ч. изпълнителният директор на ПДИ Гергана Жулева и ръководителят на правния екип на ПДИ Александър Кашъмов участваха в [заседание](#) на водещата Комисия по взаимодействието с неправителствените организации и жалбите на гражданите. По т.2 от дневния ред бе обсъден преди второ четене законопроектът за изменения и допълнения на ЗДОИ. Александър Кашъмов представи становището на ПДИ по поставени в дискусиата въпроси по ЗИД на ЗДОИ.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Предложение към Министерството на околната среда и водите за промяна в практиката по прилагане на ЗДОИ

Във връзка със зачестили случаи на откази по ЗДОИ от страна на Министерството на околната среда и водите, мотивирани със съображението, че по ЗДОИ можело да се търси достъп до информация, но не и до документи, през февруари 2015 г. бе подготвено и изпратено мотивирано предложение от страна на ПДИ на основание чл.103, ал.3 от Административнопроцесуалния кодекс. В предложението, подготвено от члена на правния екип адвокат Кирил Терзийски, бе посочена обемна съдебна практика, която подкрепя категорично становището, че по ЗДОИ гражданите имат право на достъп до документи. От министерството отговориха, че мнението им остава непроменено.

Становище по прилагането на ЗДОИ по искане на Столична община

По искане на секретаря на Столична община г-жа Ралица Стоянова бе изготвено становище на ПДИ по приложението на ЗДОИ относно последици от премахването на ЕГН от електронния формуляр на заявление, вкл. начини на връчване на отговор по заявления. Становището бе изготвено от адвокат Кирил Терзийски и внесено от ПДИ в Столична община на 04.02.2015 г.

Становище по проекта на Закон за обществените поръчки

На 13 май 2015 г. Програма достъп до информация публикува в правителствения интернет портал за обществени консултации становище по проект за нов Закон за обществените поръчки. В становището е даден критичен коментар на разпоредбите от проекта за закон, които са свързани с публикуването на информация в секция „Профил на купувача” на възложителите на обществени поръчки. Становището е [публикувано](#) в интернет страницата на ПДИ.

Становище по проектозакон за закриване на Комисията по досиетата

На 17 април 2015 г. народният представител В. Енчев внесе Законопроект за закриване на Комисията за разкриване на документите и за обявяване на

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия. ПДИ изрази критична позиция по законопроекта, в блога на ПДИ бе публикуван коментар със заглавие „На кого пречи Комисията по досиетата?“ от ръководителя на правния екип Александър Кашъмов. Коментарът бе препечатан от медиите и бе проведен [диспут](#) между двамата опоненти по БНТ на 24.04.2015 г.

Решение на Конституционния съд по дело, по което е представено становище на ПДИ

С Решение № 2 от 12 март 2015 г. по конституционно дело № 8 от 2014 г. Конституционният съд на Република България обяви за противоконституционни разпоредбите на чл. 250а - 250е, чл. 251 и 251а от Закона за електронните съобщения (ЗЕС) (обн., ДВ, бр. 41 от 2007 г.; последно изм. и доп., бр. 14 от 2015 г.). Текстовете бяха атакувани пред Конституционния съд от омбудсмана. През 2014 г. ПДИ бе конституирана по делото и представи [становище](#), според което оспорените норми противоречат на чл.32, ал.1 и ал.2, чл.34 от Конституцията и чл.8 от Европейската конвенция за правата на човека. Делото се отнася до разпоредби от ЗЕС, които допускат запазване на данни за трафика на електронните съобщения и достъп до тях в нарушение на основни правни принципи, залегнали в посочените нормативни актове. Изложените в становището на ПДИ доводи са адресирани в мотивите на решението на Конституционния съд.

Становища по дела пред Европейския съд по правата на човека

През юни 2015 г. ПДИ отправи заедно с партньорската организация Артикъл 19, базирана в Лондон, искане до Европейския съд по правата на човека да разреши представянето на становище (*amicus curiae*) по дело, образувано по жалба № 62676/11 на Унгарския Хелзинкски комитет (Magyar Helsinki Bizottság) срещу Унгария. Делото е образувано по оплакване за нарушение на чл.10 от Европейската конвенция за правата на човека, допуснато във формата на нарушение на правото на жалбоподателя на информация. Организацията

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

жалбоподател е поискала от национална институция достъп до информация, свързана с осъществяването на безплатната правна помощ по дела, както и с разпределението на делата между регистрираните за осъществяването на тази помощ адвокати. Информацията е отказана като непопадаща в обхвата на унгарския закон за достъпа до информация и като защитени лични данни. Националните съдилища са потвърдили отказа. Предизвикателството в случая е да бъде убеден Европейският съд по правата на човека (ЕСПЧ) да признае правото на достъп до информация, съхранявана от държавата, за неделима част от правото по чл.10 от Конвенцията. Артикъл 19 и ПДИ бяха конституирани и представиха становище пред Втора секция на ЕСПЧ в края на юни 2015 г.

През август 2015 г. ПДИ отправи заедно с партньорски организации искане до ЕСПЧ за представяне на становище (*amicus curiae*) по дело, образувано по жалба № 18030/11 на Унгарския Хелзинкски комитет (*Magyar Helsinki Bizottság*) срещу Унгария. Предметът на делото е съвсем сходен с предходния. Делото обаче се разглежда от Голямата камера на Съда. ПДИ бе допусната да представи становище, което бе внесено през септември пред Голямата камера на ЕСПЧ заедно с организациите Артикъл 19, Campaign for Freedom of Information и Media Legal Defence Initiative. Предизвикателството в случая е да бъде убеден Европейският съд по правата на човека да признае правото на достъп до информация, съхранявана от държавата, за неделима част от правото по чл.10 от Конвенцията. Това ще е първото категорично решение на Голямата камера на Съда по въпроса. Допълнително становището е от значение поради това, че представлява контрапункт на представеното становище на правителството на Великобритания, според което правото на достъп до информация не е и не следва да бъде признавано за част от правото по чл.10 от ЕКПЧ. Моментът е важен, тъй като едно неблагоприятно решение ще върне назад практиката на ЕСПЧ, която бележи съществен напредък през последните години по този въпрос.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Среща с Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси относно публичността на декларациите за конфликт на интереси

След изразени публично позиции на ПДИ относно публичността на декларациите, които се подават съгласно Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), по покана на Комисията през декември 2015 г. бе осъществена среща между нейните членове и Гергана Жулева и Александър Кашъмов от ПДИ. Гергана Жулева представи резултатите от проучванията на интернет страниците на институциите, от които се вижда, че голям процент администрации не публикуват декларациите на служителите си по ЗПУКИ. Обсъдени бяха становища на Комисията за защита на личните данни (КЗЛД), от които произтича неяснота относно тълкуването и прилагането на чл.17, ал.2 от ЗПУКИ. Беше уговорено в началото на 2016 г. да бъде осъществена съвместна среща между КПУКИ, КЗЛД и ПДИ за обсъждане на проблема.

Коментар на проект за наредба относно достъпа до документи на Комисията за финансов надзор

На 31 август 2015 г., в рамките на обществено обсъждане на изготвен от Комисията за финансов надзор проект за наредба №45 от 2012 г., която регламентира достъпа до съхраняваните от институцията документи, ръководителят на правния екип на ПДИ Александър Кашъмов коментира проекта за наредба, като посочи, че същият не отговаря на някои от стандартите за достъп до обществена информация. Позицията бе публикувана в [Дневник](#).

Становище по проектозакон за борба с корупцията

В брой 6 (138) на Информационния [бюлетин](#) на ПДИ бе поместен анализ на законопроекта за предотвратяване на корупцията сред лицата, заемачи висши публични длъжности. В публикацията Александър Кашъмов от ПДИ изразява

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

критична позиция по внесения законопроект. Посочено е, че в същия механично се съединяват разпоредби от два съществуващи закона и са оставени с неясна или противоречива редакция множество текстове.

Оценка на дейността: Дейността на екипа на ПДИ по мониторинг и застъпничество за законодателство в областта на достъпа до информация, прозрачността и отчетността на управлението е основна и стратегическа за организацията от създаването ѝ досега.

Център на застъпническата дейност на организацията през 2015 година беше участието в дебатите по проекта за закон за изменение и допълнение на Закона за достъп до обществена информация и участието на представители на екипа в обсъжданията в комисиите на Народното събрание.

Продукти: становища, публикации, медийни дебати

Необходими ресурси за дейността: В тази дейност са ангажирани двама от юристите и изпълнителния директор на ПДИ за наблюдение на законодателни инициативи, проучване на европейско и чуждо законодателство, подготовка на становища, представянето им в работни групи, парламентарни комисии и медийно участие. В отразяването на становищата и систематизирането на медийното отразяване на дебатите и участието на представители на екипа на ПДИ е ангажиран и комуникационният координатор на ПДИ.

2. Наблюдение на практиките по предоставяне на информация от задължените по закона институции

Систематизирането на практиките на търсене и предоставяне на информация се осъществява на базата на:

- Систематизиране на случаите, постъпващи в ПДИ, за правна помощ; Статистическата информация от вътрешната информационна система (ВИС) в модул „Случаите” е индикатор за приложението на ЗДОИ и

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

проблемите в областта на предоставянето на информация. (Виж: Приложение - "Справка от ВИС на ПДИ"). Анализ на случаите, постъпили за правен съвет и консултация през 2015 година, е направен в трета част на този доклад;

- Анализът на съдебната практика по случаи на обжалвани решения за отказ за предоставяне на достъп до обществена информация през 2015 година също е представен в трета част на доклада;
- Оценка на активната прозрачност на институциите.

През 2010 година ПДИ разработи интернет базирана платформа за проучване на изпълнение на задълженията на органите на изпълнителната власт да публикуват определени категории информация на своите интернет страници. Проучванията са модул от Вътрешната информационна система на ПДИ. След приключване на оценката на страниците резултатите се публикуват в Интернет страницата на ПДИ – на български¹ и английски².

И през 2015 г., в периода 23 февруари – 23 март, екип на ПДИ прегледа и оцени 544 страници на 544 административни структури на изпълнителната власт на централно, териториално и местно ниво, публично правни субекти, задължени да предоставят информация и независими органи на власт.

Оценката на сайтовете бе направена на основа на 72– 81 индикатори обединени в 5 групи, обхващащи стандартите за активно публикуване. Екипът трябваше да оценява дали е публикувана информация за:

- Институционална - нормативна уредба, функции, услуги, информационни масиви;
- Организационна структура, контакти;
- Оперативна информация - актове, стратегии, планове, дейности;

¹ http://www.aip-bg.org/surveys/2015_година/103490/

² <http://www.aip-bg.org/en/surveys/2015/101758/>

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

- Финансова и друга прозрачност – бюджети и финансови отчети, декларации за конфликт на интереси;
- Наличието и съдържанието на секциите по достъпа до информация.

В рамките на проучването през 2015 бяха подадени и 542 заявления с искане за предоставяне на електронно копие от заповедта за определяне на служител по ЗДОИ и копие от неговата длъжностна характеристика.

Базата данни предлага и [резултати по индикатори](#), [по институции](#), както и [статистика на получените отговори](#) на електронните заявления. Достъпността на индикаторите за оценка и възможността за различни справки в интернет страницата на ПДИ е важен инструмент в застъпничеството за по-прозрачни институции и допринася за подобряване на активната прозрачност на институциите, предоставяйки им готов модел за работа.

За да онагледят развитието на прозрачността в институциите, ПДИ публикува [Рейтинг на активната прозрачност 2015](#). Нивото на прозрачност бе оценявано по 72 (81 за общините) индикатора, които имат количествена оценка. Възможният максимум на точките в рейтинга на всички институции бе 75,4, а за общините – 88,4. Онлайн платформата, в която се прави оценката на активната прозрачност дава възможност за различни сравнения според характера на проучваните институции.

[Рейтинг на активната прозрачност на общините в България 2015](#)

[Рейтинг на активната прозрачност на централните органи на власт в България 2015](#)

Вече втора година ПДИ онагледява резултатите от оценката на финансовата и бюджетна прозрачност на общините в България чрез [Карта на финансовата и бюджетна прозрачност](#) .

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.



Резултатите от проучването и Рейтинга на активната прозрачност '2015 бяха представени на 15 април от 12.00 часа в Пресклуба на БТА и на информационни дни в градовете Велико Търново, Габрово, Кърджали и Хасково.

В хода на проучването екипът на ПДИ публикува и становища, свързани с практиката на някои администрации да отказват да предоставят информация по електронен път или да изискват електронен подпис на заявлението, подадено по електронен път. Становищата бяха публикувани³ и изпратени до администрациите с такива практики.

Анализът на резултатите от проучването беше публикуван в бюлетина на ПДИ⁴ и е част от годишния доклад за състоянието на достъпа до информация в България. В този традиционен доклад (15 доклада след приемането на ЗДОИ през 2000 година) се представят в систематизиран вид резултатите от наблюдението на практиките през изтеклата година, анализират се постъпилите законодателни промени и съдебната практика по прилагането на ЗДОИ. Докладът съдържа и препоръки към органите на законодателната и изпълнителната власт в България за подобряване на практиките по осигуряване на достъп до обществена информация.⁵

Оценка: Дейността по наблюдение на практиките на достъпа до информация е сред стратегическите дейности на ПДИ. През годините бяха развити

³ http://www.aip-bg.org/surveys/Свързани_въпроси/206673/

⁴ http://www.aip-bg.org/publications/Бюлетин/Активно_публикуване_на_информация/106109/1000990422/

⁵ http://www.aip-bg.org/publications/Годишни_доклади_за_състоянието_на_достъпа/

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

методологията и средствата, с които се наблюдава и систематизира практиката по достъпа до информация. Наблюдението на практиките е свързано и с друга стратегическа дейност на ПДИ - правната помощ. През годините ПДИ разви и усъвършенства своята собствена информационна система. Модули за наблюдение в нея са „Случаи”, „Съдебни дела” и „Проучвания”. Базите данни във ВИС, свързани с постоянната работа на екипа, са уникални. Продуктът е изграден на интернет платформа. Годишните доклади „Състоянието на достъпа до информация в България” дават пълна картина на развитията в тази област и очертават проблемите и пътищата на тяхното разрешаване.

Продукти: Състоянието на активното публикуване онлайн по индикатори и по институции към определен момент, Рейтинг активната прозрачност на институциите към определен момент, Карта на финансовата и бюджетна прозрачност на общините, сравнителен рейтинг на прозрачността на институциите по години, Аналитичен доклад за състоянието на достъпа отразяващ състоянието на активното публикуване, законодателството, проблеми на търсенето на информация, съдебната практика по ЗДОИ и придружен с препоръки към законодателната и изпълнителната власт.

Необходими ресурси:

1. Четирима юристи, които предоставят правна помощ и записват консултациите и документите и отделеното време в базата данни;
2. Юристи, извършващи преглед на нови законови задължения за онлайн публикуване;
3. Методолог-анализатор за отразяване на промените в системата за наблюдение и оценка на интернет страниците;
4. Системните администратори от „Светлозар Онлайн”, обновяващи системата за наблюдение и оценка;
5. Изследователи, които правят оценката на страниците на основата на заложените индикатори. Обработват получените документи.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

6. Анализът на практиките през годината се подготвя от 5 човека и се публикува доклада „Състояние на достъпа до информация”.

3. Правна помощ в случаите на търсене на информация и в случаите на отказ за предоставяне на информация, включително представителство в съда

Обща характеристика

Предоставянето на правна помощ продължава да е сред приоритетните дейности за ПДИ. През 2015 г. в някои от постъпилите случаи ПДИ оказва правна помощ още на първоначалния етап от търсенето на информация, когато правният екип даде съвет и/или подготви заявление за достъп до информация. В друга категория случаи правна помощ бе оказана след отказ за предоставяне на информация (Виж: Приложение „Справка от базата данни на ПДИ” – случаи на отказ на информация).

Съществена част от правната помощ, оказвана от юридическия екип на ПДИ, е и изготвянето на жалби до съда и представителство по дела на заявителите, потърсили помощта на организацията (подробна информация в следващата точка).

Брой на постъпилите случаи

Случаите, в които е предоставена правна помощ в периода януари – декември 2015 г. са **321**⁶. От тях **16** случая са постъпили чрез координаторите на ПДИ в страната. В останалата част търсещите информация са поискали помощта ни директно в офиса, по e-mail или телефон.

⁶Броят на предоставените консултации по постъпилите случаи е двойно по-голям – **804**, тъй като по някои от случаите са предоставени повече от 1 консултации.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

В зависимост от характера и правната им квалификация, обособяваме постъпилите случаи в три групи:

- преобладаващата част от тях отразяват практики по неспазване на задълженията на институциите по ЗДОИ – **290** случаи;
- следващата група случаи са свързани с нарушения на правото на защита на личните данни – **13**;
- случаи, свързани с нарушения на правото да се търси, получава и разпространява информация – **11** и др.

Кой търси информация най-често

Практиката на ПДИ показва, че най-често информация по реда на ЗДОИ се търси от граждани, журналисти и неправителствени организации. И през 2015 г. най-много консултации са предоставени на граждани, потърсили правната помощ на екипа на ПДИ - в **141** случаи. От неправителствени организации са постъпили **86** случаи, в **67** са ни потърсили журналисти и координатори на ПДИ от централни и местни медии. В **19** случая екипът ни е бил потърсен за консултация от служители в администрацията.

От кои институции се търси информация

Най-голям е броят на случаите, в които търсещите информация се обръщат към централните органи на изпълнителната власт – **117** случаи, и към институциите на местната власт /кметове и общински съвети/ - **96** случая.

По-рядко консултациите касаят търсене на информация от публичноправни органи и организации – в **16** случаи, териториалните органи на изпълнителната власт – **13** случаи, от органите на съдебната власт – **25**, независими органи на власт - **9** и др.

В базата данни на ПДИ са регистрирани **25** случая на предоставена правна помощ без да е въведен ответник по случая – това са случаи, в които екипът ни

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

е бил потърсен за обща консултация по закона или е бил поставен въпрос за това как се развива едно съдебно дело, в какви срокове и др.

(Виж: Приложение “Справка от базата данни на ПДИ”).

Най-чести основания за отказ

През 2015 г. остава голям броят на мълчаливите откази – **24**. От отказите по същество преобладават основанията - засягане интересите на трето лице - **24** и лични данни – **15**. Позоваване на чл.13 ал.2 от ЗДОИ е налице в **10** от постъпилите случаи, търговска тайна – **2**.

Характерни особености на случаите от 2015 година

Намаляват консултираните случаи – **321** за 2015 г., за сравнение през 2014 г. броят им е **391**. Остава висок броят на консултациите по постъпилите случаи – за 2015 г. те са **804**.

И през 2015 г. се запазва практиката на много от институциите да не отговарят на заявления за достъп до информация /т.нар. мълчаливи откази/. Остава висок броят и на отказите, основани на защита интересите на третото лице.

Най-често консултации през 2015 г. са предоставени по електронна поща – **337**, както и по телефона – **154**.

Често търсена информация през 2015 г.

През годината екипът ни предостави правна помощ по случаи, които касаят разкриване на информация в различни сфери от обществения живот, като най-често през годината е търсена информация в следните области:

Информация за разходване на публични средства

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

- заявление до РЗОК, с което иска справка за сумите, които са изплатени от касата на лечебните заведения в Смолянска област за 2014 г.;
- заявление до Министерство на вътрешните работи относно средствата, които са били похарчени във връзка с издирването на бившия председател на ДАНС Петко Сертов;
- заявление до Министерство на културата относно изложбата "Епопея на тракийските царе", проведена в Лувъра в Париж през април 2015 г. - бюджет; спонсори, разбивка на средствата за всяко събитие и др. ;
- искане на информация до Областна администрация - Враца във връзка с направата на новия сайт на областната управа – коя е фирмата изработила сайта; обща сума разходвана от бюджета и др.;
- заявление до Министерство на регионалното развитие и благоустройството относно средствата, отпуснати от МРРБ за аварийен ремонт на водопровода Добридол – Лом и предприетото от министерството за тяхното възстановяване поради неизпълнение на поетите от фирмата-изпълнител договорни задължения;
- искане до община Перник за достъп до документацията по техническото задание и изпълнението на проект „Във фокус семейството“, финансиран със заемни средства от Международната банка за възстановяване и развитие;
- търсене на информация за разходване на средствата от общинската субсидия от столичното читалище „Иван Вазов“;
- искане до община Перник за всички договори и анексите към тях, сключени между общината и местни, регионални и национални средства за масово осведомяване, за периода, обхващащ двата мандата на управление на бившия кмет на община Перник;
- искане на договори от държавното дружество „Български морски квалификационен център“ за отдаване под наем на два ферибота на частното дружество "Параходство Български морски флот";
- заявление до областна администрация Ловеч по повод на изпълнението на национална програма "Сигурност" - на МТСП и МВР – разходвани средства, постигнати резултати и др.;

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

- искане до община Перник за общия размер на средствата, които са изразходени за съхранение и обработка на индивидуалните средства за защита на населението, съхранявани от община Перник;
- заявление до община Панагюрище за предоставяне на количествено-стойностната сметка по договора за почистването на река Елшишка в с.Елшица;
- заявление до община Царево относно събраните от общината приходи от концесионни договори и наем за морски плаж Корал и съответно за тяхното харчене за целите, определени от чл, 22а от Закона за устройство на черноморското крайбрежие (ЗУЧК);
- заявление до Министерство на финансите във връзка с отпускането на средства от държавния бюджет на Министерство на правосъдието за ежегодно финансиране на проекти на НПО-та за защита от домашно насилие, както и информация за отчетените средства;
- заявление до Агенцията за социално подпомагане (АСП), с което се иска договора, сключен между АСП и Български пощи за изплащане на интеграционни добавки;
- заявление до Министерство на външните работи относно разходваните средства от държавния бюджет за проведения в края на м. октомври референдум в чужбина и др.

Информация за проверки и контролна дейност

- искане на копие от доклад на Агенция държавна финансова инспекция (АДФИ), изготвен в резултат на проверка по сигнал за нарушения в община Севлиево;
- искане до Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ за протоколи от извършени проверки и съставени актове за установяване на нарушение;
- искане до Министерски съвет за достъп до три доклада на Главния инспекторат на МС за извършени проверки на обект - комплекс „Бояна“; проверка за спазването на работното време от администрацията на МС и проверка по повод постъпила информация от ДАНС;

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

- искане до Агенцията за закрила на детето за резултати от извършена проверка по сигнал;
- искане до кмета на р-н Витоша - София за предоставяне на копие от заповед за премахване на незаконна преместваема постройка;
- искане до Министерство на икономиката за издадени разрешения за трансфер на оръжие от Междуведомствената комисия за експортен контрол и неразпространение на оръжия за масово унищожаване, касаещи „Видекс“ АД;
- заявление до Комисията за защита на потребителите относно подаване на сигнал до Прокуратурата на РБ за произнасяне по случая с продажбата в търговската мрежа на детски обувки с еротични рисунки.

Прозрачност и отчетност на администрацията

- искане до община Пловдив за копие от декларацията за конфликт на интереси на общински служител, същата не е публикувана в интернет;
- заявление до Министерство на енергетиката, с което се иска достъп до списък с лицата и длъжностите, които заемат в Единния орган за управление на подземните богатства към МЕ;
- искане на информация за основно трудово възнаграждение за определена длъжност/и за 2014 г. (най-ниско, най-високо, средно аритметично) в държавна институция, както и за допълнителните възнаграждения получени по длъжности за същата година;
- искане до кмета на Столична община за предоставяне на достъп до копие от заповедта за назначаване на главния архитект на столицата;
- искане до БНБ за предоставяне на информация за възнаграждението на управителя и членовете на УС на БНБ;
- искане до Столичен общински съвет (СОС) за достъп до конкретна заповед на председателя на СОС за командировка на кмета на СО - цел и дестинация, както и отчет за изпълнение;
- заявление до кмета на Русе за достъп до отчетите за 2014 г. на ОП „Комунални дейности“;

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

- заявление до кмета на Столична община относно налаганите санкции на служителите на общината за неспазване на наредби на Столичния общински съвет през последните 5 години;
- заявления до Министерство на вътрешните работи, с които се иска информация, свързана с кариерното развитие и дейността на началника на Отдел "Криминална полиция" към ОДМВР - Варна и началника на ОЗ РУ при ОДМВР – Варна;
- заявление до община Божурище за длъжностните характеристики на служителите в общинска администрация от 01.10.2014 до 21.07.2015г., както и справка за сключените граждански договори след 01.10.2007г. до 2015 г.;
- заявление до министъра на културата за предоставяне на протокола от конкурс за директор на държавен куклен театър;
- заявление до Министерство на вътрешните работи с искане на информация, свързана със съотношението "мъже-жени" служители на министерството и областните му дирекции;
- заявление до Министерство на външните работи относно изпълнението към настоящия момент на Национална стратегия за българските граждани и историческите български общности по света, приета през лятото на 2014 г.;
- заявление до Министерство на външните работи относно дипломатически служители, за които има налични данни, че са свързани с бившата ДС и др.

Информация, касаеща градоустройство и пътна инфраструктура

- искане до Агенция „Пътна инфраструктура“ за справка за извършените дейности от страна на Областно пътно управление - Враца по ремонт и поддръжка на пътната мрежа в областта, която да включва вида дейност и стойността ѝ; обща сума за ремонт;
- заявление до кмета на Варна за копие от договора за боядисване на велоалеята в града;

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

- искане на информация до община Перник относно довършване на канализационната мрежа на улица в града;
- искане на информация до община Пловдив за реализация на проект за реконструкция и обновяване на Цар Симеоновата градина и бул. „Руски“ в Пловдив;
- заявление за информация до Столична община относно ремонта на трамвайното трасе по бул. „България“ - проверки, изпълнение на обществената поръчка, наложени глоби, удържана гаранция;
- заявление за информация до Столична община относно проекта за реконструкция на подлеза при НДК, извършен през 2012 г., включително информация относно текущата поддръжка на подлеза, констатирани дефекти, гаранционни срокове, налагани ли са глоби и др.

Информация за околната среда

- искане до Министерство на околната среда и водите за достъп до решение на министерството за издаване на комплексно разрешително на „ТЕЦ Бобов дол“ ЕАД, както и копие от разрешителното;
- искане до МОСВ за информация, свързана с договора между МОСВ и община Ямбол по проект за изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Ямбол;
- искане до РИОСВ – Бургас за съгласуване на инвестиционно намерение по Закона за екологичното разнообразие;
- заявление до РИОСВ – София за достъп до данните от измерванията на качеството на въздуха от автоматична измервателна станция "Дружба" за периода 1 януари - 31 май 2015 г. ;
- заявления до няколко компетентни институции в областта на опазване на околната среда с искане за предоставяне на данни относно начина на замерване и замерения радиационен фон в България във връзка с пожара в земи около АЕЦ - Чернобил през месец юли 2015;
- заявление до директора на Природен парк „Витоша“ за предоставяне на информация за това как се контролира от ДПП Витоша

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

изпълнението на договора по Оперативна програма за околна среда (ОПОС) за нов план за управление на Витоша и др.

Достъп до информация в сферата на защита на животните

- заявление до няколко общини относно предприетите от тях действия по Закона за защита на животните за намаляване на броя на безстопанствените животни на територията им;
- заявление до Директора на Областна дирекция по безопасност на храните – Варна с искане на копие на правилника на вътрешния ред на приюта за бездомни животни в града и програма за работата му; копие от договорите с общините, чиито райони обслужва приюта; копие от договора за работа с обслужващия ветеринарен лекар;
- заявление за достъп до информация до Община Кюстендил, свързана с евтаназията на бездомни кучета по време на разпространяването на болестта бруцелоза;
- заявление до Регионална здравна инспекция (РЗИ) за броя на ухапаните от безстопанствени кучета във Варна за 2013-2015 г. - справка по месеци;
- заявление до Българска агенция за безопасност на храните (БАБХ) във връзка с регистрацията и дейността на ферма за норки, действаща на територията на село Любен Каравелово, Варненско.

Информация, свързана с управление и разпореждане с държавно и общинско имущество

- заявление до кмета на район "Лозенец" – Столична община за собствеността на имот, върху който се намира парк "Дядо Славейковото място";
- заявление до Комисията за защита от дискриминация за информация относно местонахождението, състоянието и използването на сградата, в която се помещава КЗД;

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

- искане до община Перник относно процедурата по отдаване под наем на парко- места за т.нар. „служебен абонамент“;
- заявление до община Божурище относно постъпленията в общинския бюджет от отдаване под наем на общински имоти за определен период;
- заявление до кмета на Божурище за предоставяне на договор за отдаване под наем на общински имот;
- искане до кмета на район "Лозенец" - София за достъп до актове за общинска собственост на определени имоти;
- искане на информация до Министерство на здравеопазването относно евентуална продажба на парцел, част от двора на Многопрофилна областна болница за активно лечение "Д-р Стефан Черкезов" АД – Велико Търново и др.

Достъп до информация и съдебна власт

- искане на информация от районен съд Разлог относно броя заведени от „Юлен“ АД дела в съответния съд;
- искане на копие от прокурорското постановление по случая с убийството на ягуара Алонсо, избягал от Ловешката зоологическа градина през лятото на 2014;
- искане на информация от ВСС относно осигуряване на социално-битови условия и задоволяване жилищни нужди на членове на Висшия съдебен съвет, които не притежават жилища на територията на гр. София – общ размер на средствата, копия от сключените договори;
- заявление до главния прокурор за предоставяне на информация, свързана със създаването на антикорупционно звено в прокуратурата, състава на това звено и свършената от него работа и др.

Информация, свързана с процеса на вземане на решения

- заявление до председателя на Общински съвет – Сливен за протоколи от провеждани заседания на съвета;

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

- заявление до община Криводол за достъп до протоколите от последните три заседания на всички комисии, съвети или други органи към общината, в които са участвали представители на обществеността;
- заявление до председателя на Общински съвет – Божурище (ОСБ) за предоставяне на достъп до всички докладни записки на ОСБ, сортирани по сесии, за периода 2005- 2015 г. и др.;
- заявление до председателя на Народното събрание за достъп до стенограмите на Временната анкетна комисия за проверка и оценка на състоянието на енергетиката в Република България и др.

Достъп до информация за целите на журналистически разследвания

- заявление до МВР за достъп до заповед на началника на 1-во РУ на СДВР за отмяна на заповед за налагане на наказание – разследване на „Господари на Ефира“ за извършени нередности от страна на полицейски служители;
- заявление до Главна инспекция по труда за достъп до колективните трудови договори на няколко енергийни дружества – АЕЦ Козлодуй, ТЕЦ "Марица Изток-2", Мини "Марица Изток" и др.;
- заявление до МФ за достъп до кореспонденцията между МФ и ДКЕВР/КЕВР, МИЕ и Европейската комисия във връзка с казуса за евентуална неправомерна държавна помощ, произтичаща от дългосрочните договори, сключени с ТЕЦ Марица Изток 1, ТЕЦ Марица Изток - 3 и с ВЕИ централите през периода от 2014 г. до 29.06.2015 г. и др.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Съдебни дела

Статистика

Правният екип на ПДИ продължи да оказва правна помощ на граждани, неправителствени организации (НПО) и журналисти, подкрепяйки обжалването в съда на случаите на отказ на достъп до информация. През 2015 г. правният екип на ПДИ е подготвил общо **60** жалби и писмени защиты в помощ на търсещите информация (**24** – по случаи на граждани, **21** – на НПО, **15** – на журналисти).

През 2015 г. правният екип на ПДИ е изготвил **42** жалби. Първоинстанционни жалби – **31** (Върховен административен съд – **4**, Административен съд София град – **20**, Административни съдилища в страната – **7**); касационни жалби – **7** и частни жалби – **4**.

От изготвените **31** първоинстанционни жалби - **24** са срещу изричен отказ да се предостави достъп до информация, а тези срещу мълчалив отказ са **7**.

През 2015 г. в **54** случая от страна на ПДИ е осигурено процесуално представителство по съдебни дела срещу отказ да се предостави информация. В този период правният екип на ПДИ е изготвил **18** писмени защиты по дела, водени с подкрепата на организацията.

В периода бяха постановени **68** съдебни решения и определения по дела, водени с подкрепата на ПДИ (Върховен административен съд – **33**, Административен съд – София град – **22**, Административен съд София-област – **2**, Административни съдилища в страната – **11**). В **49** случая съдът се е произнесъл в полза на търсещите информация и в **19** случая в полза на администрацията.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Понятието „обществена информация“

С решение⁷ от 19.01.2015 г. ВАС като втора инстанция потвърди отмяната на отказ на кмета на Велико Търново да предостави информация за реконструкцията на жилищна сграда, част от групов паметник на културата. Отказът на кмета бе с мотив, че информацията не е обществена, касае процедури по Закона за устройство на територията (ЗУТ) и право на достъп до нея имат само заинтересовани лица. Съдът прие, че информацията е обществена и достъпът до нея следва да се осъществява по реда на ЗДОИ, както и че по отношение на тази информация е налице надделяващ обществен интерес за предоставяне, тъй като тя касае чувствителна за обществото дейност – запазването на архитектурното културно наследство и изграждане на облика на града.

С решение⁸ от 4.02.2015 г. Ямболски административен съд (ЯАС) отмени отказ на секретаря на община Ямбол да предостави информация за приходите и разходите на община Ямбол по всички приключени съдебни дела през периода 2011 г. – 2013 г. Отказът бе с мотив, че исканата информация не попада в категорията „обществена информация“ по смисъла на ЗДОИ, тъй като не е налична, а трябва да се създаде по повод направеното искане. Съдът посочи, че исканата информация е обществена по смисъла на ЗДОИ. Тази информация е налична в общината и не е необходимо да бъдат извършвани допълнителни действия от страна на административния орган с цел да бъде тепърва установена и създадена. Решението е обжалвано от община Ямбол. Делото е разгледано от ВАС през м. декември 2015 г. Предстои постановяване на касационното решение.

⁷ Решение № 514/19.01.2015 г. на ВАС, Седмо отделение по а.д. № 5399/2014 г.

⁸ Решение № 18/04.02.2015 г. на ЯАС, Шести състав по а.д. № 259/2014 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

С решение⁹ от 13.05.2015 г. ВАС отмени решение на АССГ както и отказ на Софийска градска прокуратура (СГП) да предостави информация за работата на народен представител като следовател. Отказът бе с мотив, че исканата информация не е обществена по смисъла на ЗДОИ. Съдът прие, че исканата информация е обществена, макар да не касае цялостната дейност на Прокуратурата на РБ, а тази на отделен магистрат. Същата се създава и съхранява от задължения субект във връзка с постановените актове от съдебната власт, част от която е и прокуратурата. Доколкото се иска информация за броя на разпределените досъдебни производства и следствени дела; броя на изготвени заключения и броя на извършени следствени поръчки от конкретен магистрат, същата безспорно е създадена и се съхранява от задължения субект, при което е служебна такава по смисъла на чл. 11 ЗДОИ. В решението на ВАС се посочва още, че предвид вида на исканата информация, в случая намира приложение и нормата на чл. 5 от Закона за съдебната власт (ЗСВ), предвиждаща право на гражданите на информация за работата на съдебната власт и съответно задължение за органите на съдебната власт да осигуряват откритост, достъпност и прозрачност на действията си. Решението е окончателно.

С решение¹⁰ от 25.05.2015 г. ВАС потвърди отмяната на отказ на главния секретар на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС) да предостави договора за извършване на обществени услуги с железопътен транспорт между министерството и „БДЖ – Пътнически превози“ ЕООД, заедно с приложенията към него, както и годишните отчети на МТИТС за изпълнение на договора. Отказът бе с мотив, че в случая не се иска обществена информация, дължима по ЗДОИ, тъй като за предоставянето на информация за договорите, сключени след провеждане на процедура за възлагане на обществена поръчка, следва да намират приложение

⁹ Решение № 5400/13.05.2015 г. на ВАС, Пето отделение по а.д. № 9195/2014 г.

¹⁰ Решение № 5972/25.05.2015 г. на ВАС, Пето отделение по а.д. № 6396/2014 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

разпоредбите на Закона за обществените поръчки (ЗОП), съгласно които възложителите изпращат информация за сключените от тях договори в публичен регистър в интернет. ВАС прие за обоснован и съответен на закона направения от АССГ извод, че исканата информация е обществена. Информацията относно сключване на договори от органите на изпълнителната власт и тяхното изпълнение безспорно има характер на информация, от която гражданите могат да си съставят мнение за дейността им. Решението е окончателно.

Достъп до информация – достъп до документи

С решение¹¹ от 22.01.2015 г. Ямболски административен съд (ЯАС) отмени отказ на секретаря на община Ямбол да предостави текста на извънсъдебна спогодба, сключена между общината и строителна фирма във връзка с водено между тях съдебно дело. Отказът бе с мотив, че заявлението не съдържа валидно описание на исканата информация, а само претенция за предоставяне на документ, което е недопустимо по ЗДОИ. Съдът прие, че законът поставя знак на равенство между информацията, съдържаща се в даден документ и самия документ като неин материален носител. В този смисъл искането на копие от документ е равносилно на искането за достъп до съдържащата се в него информация. Решението е обжалвано от община Ямбол. Предстои съдебно заседание във ВАС през м. февруари 2016 г.

С решение¹² от 9.02.2015 г. ВАС отмени решение на Административен съд – Търговище както и отказ на заместник-кмета на община Търговище да предостави копие от договор за продажба на общински имот на частна фирма. Административен съд – Търговище потвърди отказа като прие, че по реда на ЗДОИ може да се иска предоставяне на достъп до информация, но не до

¹¹ Решение № 9/22.01.2015 г. на ЯАС, Първи състав по а.д. № 256/2014 г.

¹² Решение № 1399/09.02.2015 г. на ВАС, Седмо отделение по а.д. № 4960/2014 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

документи. ВАС отмени решението на първата инстанция и отказа и задължи зам.-кмета да предостави копие от договора за продажба на общински имот. В мотивите си магистратите посочват, че по смисъла на ЗДОИ „материален носител на обществена информация” е текст, какъвто несъмнено се съдържа в един договор. Решението е окончателно.

С решение¹³ от 30.03.2015 г. АССГ отмени отказ на главния секретар на Дирекция за национален строителен контрол (ДНСК) да предостави информация за извършени проверки относно законността на обекти в ски зона Банско в Национален парк "Пирин". Отказът бе с мотив, че в случая е поискан достъп до документи, а такива не се дължат по ЗДОИ. Съдът прие за неоснователен аргументът, че по реда на ЗДОИ не може да се иска предоставянето на достъп до документ, а само до информация. Доколкото документите са материален носител на информацията и заявителят не може да знае в подробности какво е записано в тях, докато не се запознае със съдържанието им, то не би могъл да посочи и конкретно информацията, която желае да получи. Решението е обжалвано от ДНСК пред ВАС. Предстои разглеждане на делото през м. юни 2016 г.

С решение¹⁴ от 10.12.2015 г. АССГ отмени отказ на секретаря на СО да предостави достъп до заповед на кмета за организацията и контрола на документооборота и изпълнение на задачите от администрацията на СО. Отказът бе с мотив, че формулираното от заявителя искане за достъп не съвпада с вложения от законодателя смисъл в ЗДОИ, а е само претенция за предоставяне на документ. Съдът прие, че неправилно секретарят на СО е приел, че по реда на ЗДОИ не може да се иска достъп до документи. Дали се иска конкретният материален носител на информацията или се иска

¹³Решение № 2148/30.03.2015 г. на АССГ, Второ отделение, 35 състав по а.д. № 8799/2014 г.

¹⁴Решение № 7719/10.12.2015 г. на АССГ, Второ отделение, 24 състав по а.д. № 9191/2015 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

описателно самата информация е ирелевантно за дължимостта ѝ, тъй като материалният носител на информацията - в случая заповед, не е нещо, което се иска заради своя материален субстрат, а заради информацията, която се съдържа в него. В този смисъл достъпът до обществената информация е равносilen и на получаване на документа, в който се съдържа тази информация. Решението подлежи на обжалване.

С решение¹⁵ от 16.12.2015 г. Административен съд – Благоевград отмени отказ на директора на Басейнова дирекция Западнoбеломорски район – Благоевград да предостави копие от копие заповедта за определяне на служител по ЗДОИ в Басейновата дирекция и копие от длъжностната характеристика за заеманата от определения служител длъжност. Отказът бе с мотив, че по реда на ЗДОИ може да се иска достъп до информация, но не и достъп до конкретни документи. Съдът прие, че органът е следвало да предостави исканото копие от горепосочената длъжностна характеристика. По отношение искането за предоставяне на заповедта за определяне на служител по ЗДОИ в дирекцията, органът следва да проведе процедурата за търсене на съгласие и ако се съдържат лични данни на въпросното длъжностно лице, то исканата информация по този пункт следва да се предостави, но като се изключат тези лични данни. Решението подлежи на обжалване.

Защита на интересите на трето лице

С решение¹⁶ от 9.01.2015 г. ВАС потвърди отмяната на отказ на Агенция „Митници“ да предостави информация дали е реализирана имуществена отговорност на бившия началник на Митница – Кюстендил за неправомерно направени разходи за гориво, установени от отдел „Вътрешен одит“ и представляващи щета за Митница – Кюстендил. Отказът на агенцията бе с

¹⁵ Решение № 1988/16.12.2015 г. на АС – Благоевград по а.д. № 297/2015 г.

¹⁶ Решение № 225/09.01.2015 г. на ВАС, Седмо отделение по а.д. № 3292/2014 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

мотив липса на съгласие на трето засегнато лице, въпреки че отправеното писмо за търсене на съгласие до бившия началник не е било получено от адресата. Съдът посочи, че разпоредбата на чл. 31, ал. 2 ЗДОИ изисква органът действително да поиска от третото лице съгласие, което значи искането фактически да достигне до него. Дали третото лице ще отговори и дали отговорът ще бъде положителен или отрицателен е следващ факт, с който законодателят е обвързал определени правни последици, но за да могат те да настъпят е необходимо поисканото от органа съгласие да е достигнало до третото лице. Решението на съда е окончателно.

С решение¹⁷ от 29 април 2015 г. АССГ отмени отказ на Министерски съвет (МС) да предостави достъп до три доклада на Главния инспекторат на МС от извършени проверки. Отказът бе с мотив, че исканата информация съдържа имената и длъжностите на служители от администрацията на МС и от комплекс „Бояна“, тоест представлявала лични данни по смисъла на Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД). Съдът прие, че е налице неоснователно позоваване на лични данни и неприложимост на ЗДОИ за такива, тъй като предмет на исканото заявление не са личните данни на служителите, трите имена и длъжностите им, а докладите от извършените проверки на Главния инспекторат към МС. Обстоятелството, че тези доклади могат да се съдържат и лични данни, предоставянето на които не може да стане без съгласие на лицата, не означава, че цялата информация, съдържаща се в тях, не може да бъде предоставена. Решението е обжалвано от МС пред ВАС. Предстои разглеждане на делото от ВАС през м. януари 2016 г.

С решение¹⁸ от 19.05.2015 г. ВАС потвърди отмяната на отказ на Регионално сдружение на общините „Централна Стара планина“ (РСОЦСП) да предостави информация за наетите лица и техните длъжностни характеристики по Проект „Регионално сътрудничество за развитие на занаятите (Regio Crafts)“. Съдът

¹⁷ Решение № 3007/29.04.2015 г. на АССГ, Второ отделение, 35 състав по а.д. № 10101/2014 г.

¹⁸ Решение № 5649/19.05.2015 г. на ВАС, Пето отделение по а.д. № 9650/2014 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

посочи, че отказът да бъде предоставен достъп до информация, с мотив, че тя засяга интересите на трети лица, е незаконосъобразен, когато административният орган не е провел предварителна процедура за търсене на съгласие на въпросните лица. Задълженият субект следва да изпълни задълженията си като поиска съгласие от третите лица и едва при евентуален отказ от страна на същите, да предостави тази част от информацията, достъпът до която не е ограничен. Решението на съда е окончателно.

С решение¹⁹ от 12.11.2015 г. Административен съд – Варна отмени отказ на Областната дирекция по безопасност на храните (ОДБХ) да предостави информация за приюта за безстопанствени животни в града. Конкретно е поискана информация за удостоверението за регистрация на приюта, неговото местонахождение, правилника за вътрешния ред, копие от договорите с обслужваните от приюта общини и копие от договора с обслужващия ветеринарен лекар. Директорът на ОДБХ предоставя информацията по първите две точки от заявлението (удостоверението за регистрация и информация за местонахождението на приюта) и отказва останалата информация с мотив, че тя засяга интересите на трето лице, което изрично е отказало да даде съгласие за предоставянето ѝ. Съдът прие, че в обжалвания частичен отказ липсват фактически основания за издаването му, тъй като директорът на ОДБХ не е изложил мотиви защо е преценил, че следва да потърси съгласието на трето лице – организацията, която стопанисва приюта, по отношение предоставянето на правилника за вътрешния ред и договорите с обслужвани общини и ветеринарен лекар. Съдебният състав отбелязва, че с оглед изразеното изрично несъгласие, административният орган е бил длъжен да предостави исканата обществена информация в обем и по начин, който да не разкрива информацията, която се отнася до третото лице. Също така, при тази хипотеза органът е длъжен да направи преценка дали не е налице надделяващ

¹⁹ Решение № от 12.11.2015 г. на АС – Варна по а.д. № 2356/2015 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

обществен интерес и да изложи изрични мотиви в своя акт в тази насока. Решението подлежи на обжалване.

Надделяващ обществен интерес и защита на интересите на трето лице

С решение²⁰ от 16.11.2015 г. АССГ отмени частичен отказ на кмета на район „Лозенец“, София да предостави пълен достъп до договора, анекса и споразумението за ползване на конкретен общински имот, заповедта за класиране на участниците в търга и документи за заплащания наем. Кметът на района предоставя исканата информация, но заличава названието на съответната фирма във всички предоставени документи. Съдът приема, че заличаването на названието на фирмата е неоснователно. Налице е надделяващ обществен интерес за предоставяне на пълен достъп до исканата информация, тъй като същата е свързана с договор, по който едната страна е задължен субект. Този договор касае управлението на общинско имущество. В тези случаи, съгласието на третото лице не е необходимо и информацията следва да се предостави в пълен обем. Решението подлежи на обжалване.

С решение²¹ от 23.11.2015 г. ВАС отмени отказ на министъра на икономиката да предостави копия от издадените разрешения на частна фирма за трансфер на оръжия в с. Горни Лом. Отказът бе с мотив, че търговското дружество е изразило изрично несъгласие за предоставяне на исканата информация. Съдът прие, че за законосъобразен отказ да бъде предоставена информация, на основание липса на съгласие на трето засегнато лице, не е достатъчно да липсва съгласието на третото лице, но и да е обосновано с конкретни факти по какъв начин са засегнати интереси на третото лице и да е направена преценка

²⁰Решение № 7028/16.11.2015 г. на АССГ, Второ отделение, 24 състав по а.д. № 4371/2015 г.

²¹Решение № 12468/23.11.2015 г. на ВАС, Пето отделение по а.д. № 140/2015 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

за липса на надделяващ обществен интерес. Според съдебния състав липсата на подробно изложени факти, обосноваващи правното основание по чл. 37, ал. 1, т. 2 от ЗДОИ, включително и относно наличието или не на надделяващ обществен интерес, обосновава правен извод за незаконосъобразност на оспореното решение. Магистратите посочват изрично, че от наличието на законова презумпция за надделяващ обществен интерес следва, че задълженият субект е длъжен убедително да обоснове отказа си с установен конкретен интерес на третото лице от запазване на информацията, който явно и съществено превишава обществения интерес за прозрачност и свободен достъп до информацията. Решението подлежи на обжалване.

С решение²² от 9.02.2015 г. ВАС потвърди отмяната на отказ на Регионално сдружение на общините „Централна Стара планина“ (РСОЦСП) да предостави информация за лицата, наети по проект „Иновативни политики за насърчаване на предприемачеството в сектора на занаятите (Innocrafts). Отказът на РСО бе с мотив, че имената на лицата наети по проекта представляват защитени лични данни. Магистратите приемат, че органът действително е бил длъжен да поиска съгласие от третите лица и в случай, че същите не предоставят изрично писмено съгласие, да предостави тази част от информацията достъпът, до която не е ограничен. Върховните съдии отбелязват, че след като заявителят е посочил, че иска информацията да му бъде предоставена при наличие на надделяващ обществен интерес, то при новото произнасяне органът следва да извърши преценка за наличието или липсата на такъв интерес. Решението на съда е окончателно.

²²Решение № 1360/09.02.2015 г. на ВАС, Пето отделение по а.д. № 6737/2014 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Надделяващ обществен интерес и отчетност при разпореждане с публични средства

С решение²³ от 30.04.2015 г. Административен съд – Смолян отмени отказ на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) да предостави информация за получените средства от лечебните заведения за болнична помощ за извършваната от тях дейност в област Смолян през 2014 г. Отказът бе с мотив липса на съгласие на третите лица - лечебните заведения, получили средства за предходната година. Съдебният състав прие, че в случая е налице надделяващ обществен интерес по смисъла на § 1, т. 6 от допълнителните разпоредби на ЗДОИ, доколкото с исканата информация се цели повишаване на прозрачността и отчетността при изразходването на публични средства от задължения субект по смисъла на чл. 3 от ЗДОИ, какъвто безспорно е НЗОК. Решението не е обжалвано и е влязло в сила.

С решение²⁴ от 29.06.2015 г. АССГ отмени частичен отказ на главния секретар на Висшия съдебен съвет (ВСС) да предостави копия от договорите за наем и всички приложения към тях, сключени от ВСС за настаняване на членовете на съвета, които не притежават жилища на територията на гр. София. Отказът бе с мотив, че в тези договори се съдържат данни, касаещи трети лица, поради което е изискано съгласието им за предоставянето им. В указания срок съгласие за предоставяне на копия от договорите са изразили двама от наемодателите, но поради изричен отказ или липса на съгласие от ползвателите на имотите и от останалите наемодатели, исканата информация не следва да бъде предоставяна. Съдът прие, че запознаването със съдържанието на договорите ще позволи на членовете на сдружението-заявител да си съставят мнение за клаузите на сключените договори и дали

²³Решение № 48/30.04.2015 г. на АС – Смолян по а.д. № 28/2015 г.

²⁴Решение № 4516/26.09.2015 г. на АССГ, Второ отделение, 32 състав по а.д. № 3764/2015 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

същите са изгодни или неизгодни за ВСС, който заплаща наема с публични средства. Съдът посочва още, че в оспорваното решение липсват каквито и да е мотиви налице ли е или не надделяващ обществен интерес, а без излагането на фактически и правни основания за този релевантен юридически факт органът не е изпълнил задължението си по чл. 38 от ЗДОИ. Заключение на съдебния състав е, че в случая е налице надделяващ обществен интерес и исканата информация със заличени лични данни на третите лица следва да бъде предоставена. Решението е обжалвано от ВСС пред ВАС. Предстои разглеждане на делото от втората инстанция през м. декември 2016 г.

С решение²⁵ от 22.12.2015 г. ВАС потвърди отмяната на отказ на председателя на Държавна агенция „Национална сигурност“ (ДАНС) да предостави информация за допълнителното възнаграждение получено от него през 2013 г. Отказът бе с мотив, че исканата информация не представлява обществена информация по смисъла на чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ, поради което процедурата за достъп по ЗДОИ е неприложима в случая. ВАС потвърди изводите на първата инстанция, че в случая става въпрос за служебна обществена информация като не е налице нито едно от основанията за ограничаване на достъпа до нея. Търсената информация ще даде възможност на заявителя да си състави мнение за начина на функциониране и отчетността на държавния орган чрез разходване на бюджетни средства във време на финансова и икономическа криза в страната, което обосновава надделяващ обществен интерес по смисъла на §,1, т. 6 от ДР на ЗДОИ. Решението на съда е окончателно.

²⁵ Решение № 14196/22.12.2015 г. на ВАС, Пето отделение по а.д. № 957/2015 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Подготвителни документи

С решение²⁶ от 6.04.2015 г. АССГ отмени отказ на главния секретар на висшия съдебен съвет (ВСС) да предостави копие от План за кризисен PR на ВСС, приет през м. ноември 2013 г. от Комисия „Публична комуникация“ на ВСС. Отказът на главния секретар бе с мотив, че исканият план по същество не е официален документ, има единствено препоръчителен характер при възникване на хипотетични ситуации и няма самостоятелно значение. В мотивите си съдът посочи, че не са налице предпоставките за отказ по чл. 13, ал. 2, т. 1 от ЗДОИ, тъй като тази разпоредба въвежда изискване за кумулативно наличие на две предпоставки: 1) информацията да е свързана с оперативна подготовка на актове на органа и 2) информацията да няма самостоятелно значение (мнения и препоръки, изготвени от или за органа, становища и консултации). В случая тези предпоставки не са налице, тъй като приетият план не е подготовка за друг окончателен акт на съвета. Решението е обжалвано от ВСС пред ВАС. Предстои разглеждане на делото през м. юни 2016 г.

С решение²⁷ от 7.07.2015 г. ВАС потвърди отмяната на отказ на секретаря на СО да предостави копие от Вътрешните правила за организацията на административното обслужване в СО. Отказът бе с мотив, че вътрешните правила не попадат в категорията на общите административни актове, както и в тази на подзаконовите или индивидуални актове. В отказа бе посочено още, че вътрешните правила имат спомагателен характер като елемент от цялостния работен процес на общинската администрация, поради което не са нито официална, нито служебна обществена информация и не следва да бъдат предоставени (основание за отказ по чл. 13, ал. 2, т. 1 от ЗДОИ). ВАС потвърди

²⁶ Решение № 2321/06.04.2015 г. на АССГ, Второ отделение, 38 състав по а.д. № 10332/2014 г.

²⁷ Решение № 8395/07.07.2015 г. на ВАС, Пето отделение по а.д. № 14393/2014 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

изводите на първата инстанция, че именно посредством разписаните в този вътрешно служебен акт правила за организацията на работата по административното обслужване и задълженията на служителите от администрацията на общината, заявителят би могъл да си състави собствено мнение относно дейността на задължения субект, каквато е и целта на закона. Решението е окончателно.

С решение²⁸ от 27.07.2015 г. ВАС отмени решение на първата инстанция и отказ на община Самоков да предостави достъп до четири броя експертни доклади (т.нар. „пазарни оценки“) на общински имоти, с които са извършени разпоредителни сделки. Отказът бе с мотив, че информацията засяга интересите на трето лице (експертът, изготвил оценките), което е изразило изрично писмено несъгласие за предоставянето ѝ. Административен съд София-област (АССО) намери отказа за законосъобразен, но на друго основание, а именно, че пазарните оценки представляват подготвителни документи, които нямат самостоятелно значение (основание за отказ по чл. 13, ал. 2, т. 1 от ЗДОИ). Върховните съдии приеха, че „пазарните оценки“ имат самостоятелно значение и предоставянето им би дало възможност на заявителя да се запознае с цялата процедура по формиране на пазарна оценка на имоти, които са предмет на разпоредителни сделки. Съдебният състав отбелязва, че отказът на основанието, сочено от кмета, също е неоснователен, тъй като липсата на съгласие от страна на експерта, който е изготвил „пазарните оценки“ не е абсолютно и достатъчно основание за отказ да се предостави достъп до исканите сведения, а зависи и от отсъствието на надделяващ обществен интерес. В случая, с оглед характера на исканата информация, следва да се приеме, че независимо от отказа на засегнатото лице, информацията следва да бъде предоставена при наличието на надделяващ обществен интерес по смисъла на § 1, т. 6 от ДР на ЗДОИ, тъй

²⁸ Решение № 9060/27.07.2015 г. на ВАС, Пето отделение по а.д. № 15188/2014 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

като предоставянето на исканите сведения цели разкриване на корупция или злоупотреба с власт и ще повиши прозрачността и отчетността на задължения субект. Решението е окончателно.

С решение²⁹ от 3.11.2015 г. АССГ отмени отказ на Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ) да предостави информация за установяването и ликвидирането на случаи на бруцелоза при безстопанствените кучета и в приютите за такива. С мотив, че исканата информация представлява подготвителни документи, които нямат самостоятелно значение агенцията отказа информация за заповедите на директора на БАБХ, с които се разпорежда вземане на проби; за документите, доказващи, че лабораториите, в които се изследват пробите имат необходимата акредитация; както и за вида на използваните тестове и методика за изследване. Съдът прие, че исканата информация няма подготвителен характер и не е свързана с издаването на последващи актове от органа. В мотивите си, съдебният състав посочва, че тази информация е обществена и предоставянето ѝ ще даде възможност на заявителя да си състави мнение за дейността на БАБХ по вземането на проби и извършването на изследвания за бруцелоза при безстопанствени кучета. Решението подлежи на обжалване.

Достъп до информация по електронен път

С решение³⁰ от 25.03.2015 г. Административен съд - Пловдив отмени отказ на председателя на Пловдивски районен съд (ПРС) да предостави информация за исканията за разкриване на банкова тайна от съда. Председателят на съда отказа достъп с мотив, че заявлението е подадено по електронен път и в същото липсва подпис на заявителя, посочени са само имена, като е изпратен PDF формат с подпис, от който не може да се направи категоричен извод, че е

²⁹ Решение № 6689/03.11.2015 г. на АССГ, Второ отделение, 37 състав по а.д. № 6413/2015 г.

³⁰ Решение № 624/25.03.2015 г. на ПАС, II отделение, XII състав по а.д. № 2311/2014 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

положен именно от заявителя. В отказа се посочва още, че за целта следва да е налице електронен подпис, удостоверяващ идентичността на подписващия със самоличността на заявителя. АС - Пловдив прие, че изложените в оспорваната заповед съображения относно необходимостта от полагане на подпис от заявителя, и в частност на електронен подпис не намират опора нито в регламентацията, съдържаща се във Вътрешните правила за достъп до обществена информация на районния съд относно изискванията към заявленията, подадени по електронен път, нито в ЗДОИ. Решението на съда е обжалвано пред ВАС от председателя на ПРС. Предстои разглеждане на делото през м. април 2016 г.

Мълчаливите откази

С решение³¹ от 14.01.2015 г. АССГ отмени мълчалив отказ на кмета на район „Лозенец“, София да предостави информация свързана със собствеността на парцел в местност, отредена за парк „Дядо Славейковото място“. Решението не е обжалвано и е влязло в сила.

С решение³² от 16.01.2015 г. Административен съд – Смолян отмени мълчалив отказ на кмета на община Борино да предостави документи, свързани с продажбата на микроязовир. Съдът посочи, че съгласно разпоредбата на чл.38 от ЗДОИ решението на компетентния орган по подаденото заявление следва да е изрично и мотивирано, независимо дали искането за достъп до обществена информация се удовлетворява или не. Решението не е обжалвано и е влязло в сила.

³¹ Решение № 234/14.01.2015 г. на АССГ, Второ отделение, 26 състав по а.д. № 7161/2014 г.

³² Решение № 210/16.01.2015 г. на АС – Смолян по а.д. № 231/2014 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

С решение³³ от 18.03.2015 г. ВАС потвърди отмяната на мълчалив отказ на кмета на Столична община да предостави информация за извършените разпоредителни сделки с помещение - общинска собственост за периода 2009 – 2013 г. В мотивите си съдът посочи, че съгласно ЗДОИ е налице законов императив за произнасяне по заявленията за достъп до информация и писмено уведомяване на заявителя за взетото решение. Неспазването на тези изисквания представлява мълчалив отказ, който е недопустим и само на това основание подлежи на отмяна.

С решение³⁴ от 27.03.2015 г. АССГ отмени мълчалив отказ на кмета на столичния район „Лозенец“ да предостави достъп до информация, свързана с разполагането на обекти и извършването на ремонтни дейности в парк „Дядо Славейковото място“. Съдът отбеляза, че единствената призната от закона възможност за процедуриране по заявление за достъп до информация е задълженият субект да постанови изричен акт. Решението не е обжалвано и е влязло в сила.

С решение³⁵ от 22.04.2014 г. Административен съд – Перник отмени мълчалив отказ на кмета на община Перник да предостави копия от всички договори, сключени между община Перник и местни, регионални и национални средства за масово осведомяване за периода, обхващащ двата мандата на управление на бившия кмет на Перник. Решението не е обжалвано и е влязло в сила.

³³Решение № 2976/18.03.2015 г. на ВАС, Пето отделение по а.д. № 8493/2014 г.

³⁴Решение № 2102/27.03.2015 г. на АССГ, Второ отделение, 36 състав по а.д. № 98/2015 г.

³⁵Решение № 161/22.04.2015 г. на АС – Перник, по а.д. № 127/2015 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

С решение³⁶ от 19.06.2015 г. на Административен съд София-област (АССО) бе отменен мълчалив отказ на председателя на Общински съвет – Божурище да предостави копия от всички докладни записки на общинския съвет, сортирани по проведени сесии, за периода 2005 – 2015 г. Решението е обжалвано от председателя на Общинския съвет пред ВАС. Предстои разглеждане на делото през м. октомври 2016 г.

С решение³⁷ от 26.06.2015 г. АССГ отмени мълчалив отказ на кмета на Столична община (СО) да предостави информация за ремонта на трамвайното трасе по бул. „България“ - компонент 8 от проекта за интегриран градски транспорт на София. Съдът посочи, че по ЗДОИ е налице законов императив за писмено произнасяне по заявление, включително и при отказ, ето защо произнасянето формира мълчалив отказ, който противоречи на нормите на ЗДОИ и подлежи на отмяна само на това основание. Решението не е обжалвано и е влязло в сила.

С решение³⁸ от 26.10.2015 г. АССГ отмени мълчалив отказ на Прокуратурата да предостави информация за новосъздаденото специализирано звено „Антикорупция“. Съдът прие, че единствената призната от закона възможност за процедиране на заявление за достъп е задълженият субект да постанови изричен акт - решение за предоставяне или за отказ от предоставяне на исканата информация, което се връчва лично на заявителя срещу подпис или се изпраща по пощата с обратна разписка. Решението подлежи на обжалване.

³⁶Решение № 486/19.06.2015 г. на АССО, шести състав по а.д. № 412/2015 г.

³⁷Решение № 4466/26.06.2015 г. на АССГ, Второ отделение, 27 състав по а.д. № 4094/2015 г.

³⁸Решение № 6473826.10.2015 г. на АССГ, Второ отделение, 31 състав по а.д. № 5280/2015 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

С решение³⁹ от 17.12.2015 г. АССГ отмени мълчалив отказ на кмета на СО да предостави информация, касаеща реконструкцията на подлеза на НДК, извършена през 2012 г. Съдът посочва, че е налице нарушение на законовия императив за писмено произнасяне по заявления за достъп до информация, включително и при отказ.

Оставяне на заявление без разглеждане от администрацията

С определение⁴⁰ от 20.05.2015 г. ВАС отмени решение на министъра на околната среда и водите, с което бе оставено без разглеждане заявление за достъп до информация, свързана с управлението на националните паркове в България. Конкретно е поискан анализ, възложен и приет от МОСВ, който касае уреждане на взаимоотношенията на държавата със собственици на обекти, разположени и въздействащи върху околната среда в националните паркове. Вместо да се произнесе по заявлението, министърът го оставя без разглеждане с мотив, че същото не представлява искане за достъп до информация по смисъла на чл. 2 от ЗДОИ или информация за околната среда съгласно чл. 19 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Съдът прие жалбата за основателна, тъй като съгласно разпоредбата на чл. 28, ал. 2 от ЗДОИ сезираният задължен субект, респективно изрично определеното от него лице, при редовно подадено заявление има две правни възможности - да вземе решение за предоставяне на достъп или за отказ от предоставянето му, като писмено уведоми за това заявителя. Следователно в този случай законът императивно изисква постановяване на изрично решение, при което недопустим е както мълчаливият отказ за произнасяне, така и оставянето на

³⁹ Решение № 8011/17.12.2015 г. на АССГ, Второ отделение, 35 състав по а.д. № 4093/2015 г.

⁴⁰ Определение № 5791/20.05.2015 г. на ВАС, Пето отделение по а.д. № 13105/2014 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

заявлението без разглеждане. Определението не е обжалвано и е влязло в сила.

С решение⁴¹ от 23.06.2015 г. ВАС отмени отказ на министъра на околната среда и водите да предостави копие от писмо, изходящо от МОСВ до Европейската комисия, в което се посочва датата на преустановяване на експлоатацията на нерегламентираното общинско депо на община Ямбол, както и кореспонденция на МОСВ с Европейската комисия във връзка с конкретна петиция. Отказът бе с мотив, че информацията, която се търси, се отнася до кореспонденция между МОСВ и Европейската комисия (ЕК), поради което заявителят има право да отправи искане за достъп до информацията до ЕК. Съдът посочи, че Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 година относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията урежда предоставянето на достъп до документи притежание на държава-членка, но оповестени от определена институция. При постъпило при държавата-членка искане за достъп на документи, регламентът предвижда две възможности - или предварително консултиране преди вземане на решението със съответната институция, или самата държава-членка да предостави искането за информация на институцията. С оспорения отказ министърът на околната среда и водите, приемайки, че се касае за информация за документи, негово авторство и притежание, но оповестени от Европейската комисия - не е предприел нито една от предвидените в регламента възможности, а е постановил изричен отказ, уведомявайки заявителя сам да търси желаната от него информация от Европейската комисия, което е в разрез с чл. 5 от регламента. Решението на тричленния състав на ВАС бе потвърдено от петчленен състав на ВАС с решение⁴² от 27.10.2015 г., което е окончателно.

⁴¹ Решение № 7557/23.06.2015 г. на ВАС, Пето отделение по а.д. № 8962/2014 г.

⁴² Решение № 11252/27.10.2015 г. на ВАС, Петчленен състав – II колегия по а.д. № 10544/2015 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Оценка: Работата на правния екип на ПДИ може да бъде оценена като много добра. Правният екип, състоящ се от 4 човека – трима адвокати и един юрист на трудов договор, предоставяше правна помощ и консултации по казуси, в които се изисква навлизане в спецификата на дейността, преглед на голям обем документация и ориентация каква точно информация е нужна на клиента. Правният екип е ангажиран и с подготовка на становища по проекти на нормативни актове и участие в медийните дебати по определени теми, свързани със законодателство или с проблеми за прозрачността на работата на институциите.

Продукти: Във вътрешната информационна система на ПДИ се записват казусите, които постъпват за правен съвет и коментар, записват се и създаваните документи, свързани с правната помощ. Едновременно с това се води подробна документация на случаи, в които се осъществява представителство в съда. Всеки месец в информационния бюлетин се публикува резюме на развитие на съдебните дела в рубриката „От съдебната зала” или публикация, свързана с някои характерни случаи, постъпили за правен съвет и консултация. Всеки шест месеца и годишно се прави систематизация на съдебната практика. Периодични публикации за съдебната практика се подготвят и разпространяват в международната мрежа на застъпниците за свобода на информацията.

Необходими дейности и ресурси

1. В тази дейност участват четирима юристи, които предоставят правна помощ, трима от тях подготвят жалби, защиты и се явяват в съдебни заседания.
2. Систематизирането и анализът на съдебната практика са специфични дейности, които предполагат допълнителни усилия и умения. Те се извършват преиодично от юристите.
3. Представянето на развитията в съдебната практика в България пред международните мрежи е също част от работата на правния екип.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

4. За осъществяването на тази дейност е необходим и абонамент за правен софтуер, достъп до интернет, абонамент за някои правни издания.

4. Разяснителни кампании и обучения по законодателството за достъп до обществена информация

Кампания за разясняване на проекта за изменение на Закона за достъп до обществена информация

Една от приоритетните дейности на ПДИ през 2015 година беше кампанията за разясняване на измененията в законодателството за достъп до информация. Тази кампания беше подкрепена в рамките на проект, финансиран по Програмата за подкрепа на НПО в България по ФМ на ЕИП 2009 – 2014.

Като резултат от работата на работната група към Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, общественото обсъждане на проекта за ЗИД на ЗДОИ и съгласувателната процедура на 29 април 2015 г. с решение на МС беше одобрен проекта на ЗИД на ЗДОИ и внесен в парламента. Проектът беше разпределен на четири комисии. Програма достъп до информация представи своето становище пред членовете на четирите комисии и пред членовете на Обществения съвет към водещата комисия, тази по взаимодействието с неправителствените организации и жалбите на гражданите. На 6 октомври 2015 година проектът за ЗИД на ЗДОИ беше приет на първо четене от пленарното заседание. Представители на ПДИ участваха и в работата на водещата комисия между двете четения на проекта. На 26 ноември 2015 година ЗИД на ЗДОИ беше приет на второ четене, а на 11 декември 2015 г. беше обнародван в Държавен вестник, бр. 97.

ПДИ проведе 6 работни срещи с представители на неправителствени организации от София (22.10.2015), Монтана (4.11.2015), Благоевград (11.11.2015), Варна (26.11.2015), Бургас (27.11.2015) и Пловдив (10.12.2015). На

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

тези срещи екип на ПДИ представи измененията и допълненията в ЗДОИ и значението на тези промени за улесняването на упражняването на правото на информация.

Кампания за разясняване на правото на достъп до информация и подобряване на активната прозрачност на институциите в България

И през 2015 ПДИ година организира Информационни дни „Достъп до информация” в страната в рамките на проекта, финансиран от Фондация Америка за България - „Граждански център в подкрепа на прозрачността в обществения живот”. В рамките на информационните дни екип на ПДИ представи стандартите за активно публикуване и резултатите от оценката на активната прозрачност за съответната област, разясни правото на достъп до информация, представи развитията в съдебната практика по законодателството за достъп до информация, предостави правна помощ по конкретни питання на място. Интересът към тези срещи сред обществеността беше голям. Присъстваха 170 представители на местната и областната власт, журналисти, граждани и неправителствени организации в градовете - Велико Търново (13 май 2015), Габрово(14 май 2015), Кърджали (3 юни 2015) и Хасково (4 юни 2015).⁴³ Особено голям беше интересът към рейтинга на активната прозрачност за институциите от областта, в която се провеждаше информационния ден.

⁴³ [http://www.aip-
bg.org/news/Информационни_дни_Достъп_до_информация_във_Велико_Търново_и_/20150515007313/](http://www.aip-bg.org/news/Информационни_дни_Достъп_до_информация_във_Велико_Търново_и_/20150515007313/)
[http://www.aip-
bg.org/news/Информационни_дни_Достъп_до_информация_в_Кърджали_и_Хасково/20150605009285/](http://www.aip-bg.org/news/Информационни_дни_Достъп_до_информация_в_Кърджали_и_Хасково/20150605009285/)

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Кампания за популяризиране на правото на достъп до информация - Международен ден на правото да знам - 28 септември

Тази инициатива, възникнала пред 14 години на международна конференция в София, организирана от ПДИ, е вече широко призната и отбелязвана в цял свят.

Форматът, в който ПДИ отбелязва Международния ден на правото да знам – церемония с позитивни и негативни отличия, стана пример за колеги от други страни и доказа своя ефект за популяризирането на правото на достъп до информация в България. Всяка година на церемонията се събират приятели на достъпа до информация от цялата страна – журналисти, представители на институциите, граждани, неправителствени организации.



13-та церемония по връчване на награди в България

ПДИ връчи за тринадесети път годишните награди за принос в свободата на информация по случай Международния ден на правото да знам. Церемонията отново бе открита с песента "Дишай", посветена на

празника, който се проведе на 28 септември 2015 в дома на Европа в София.

[Наградите за 2015](#) година бяха връчени в шест категории. [Журито](#) избра победителите от 36 номинации. Присъстваха над 80 представители на неправителствени организации, държавната администрация, журналисти, юристи, партньори, колеги и приятели на ПДИ.⁴⁴

⁴⁴ http://www.righttoknowday.net/ceremonies/209093/2015_godina/

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Интервюта с наградените публикувахме в месечния бюлетин през октомври.⁴⁵

На 28 септември 2015 г. по покана на Националния омбудсман на Украйна, г-жа Валерия Лутковска, Гергана Жулева участва в конференция посветена на деня на правото да знам в Киев.⁴⁶



Оценка: Дейността по разясняване на правото на достъп до информация и неговите ограничения и постоянните кампании, които ПДИ провежда, са важен инструмент за все по-голямо познаване и използване на правото на информация. Другите приоритетни дейности на екипа и техните резултати са основата на разяснителната работа и на кампаниите. От друга страна резултатите, свързани с наблюдението, застъпничеството и правната помощ, не биха били толкова видими без кампаниите и разяснителната работа, която извършва екипът.

Особено резултатна е кампанията „Международен ден на правото да знам“. Изключително важни за подобряването на състоянието на достъпа са и информационните дни, които ПДИ провежда през годините в различни региони в страната.

⁴⁵ <http://www.aip-bg.org/publications/Бюлетин/2015/>

⁴⁶ <http://www.ombudsman.gov.ua/ua/all-news/pr/29915-gy-valeriya-lutkovska-na-sogodni-derzhavni-organi-sche-ne-gotovi-vidkriva/>

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Продукти: Модел за отбелязване на Международния ден на правото да знам;
Модел за отбелязване на Европейския ден за защита на личните данни;
Разработени програми и материали за обучения на различни групи;
Отработен механизъм за провеждане на кампании по въпроси, свързани с правото на информация.

Необходими ресурси

1. Екип на ПДИ и координаторската мрежа за подготовка и провеждане на церемонията за МДПЗ
2. Финансово осигуряване на церемонията. През годините ПДИ се стреми да осигури финансиране на подготовката и провеждането на тази церемония. Последните няколко години церемонията се подкрепя от Фондация Америка за България.
3. Церемонията за деня на защита на личните данни – подготовка и провеждане. Досега тази церемония се финансира от резервите на ПДИ. Външно финансиране не е осигурявано.
4. Обучителните програми се провеждат в рамките на текущи проекти, но са един продукт, който би могъл да се разработва като стопанска дейност на организацията.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

5. Участие в обществения дебат по въпросите за достъпа до информация и правото на свобода на изразяване

Медийно отразяване на дейността на ПДИ⁴⁷

Медийните отразявания през 2015 г. са 269 (в това число и Информационния бюлетин на ПДИ). От тях 195 са в национални медии и 67 в местни медии.

Дейността на ПДИ през 2015 г. е отразена в **7 публикации на чуждестранни медии** (EuroChicago.com; FreedomInfo; Fringe Spitting, [Доступ до правды](#)).

Най-голям медиен интерес са предизвикали следните теми:

- Ден на правото да знам – 57 публикации
- Рейтинг на активната прозрачност и проучване на институционалните интернет страници – 34
- Проект „ПДИ – Граждански център за подкрепа на прозрачността” – 18
- Проект „Увеличаване капацитета на НПО“ - 15
- Законодателство (ЗДОИ, досиета) – 40
- Съдебни дела – 32

През 2015 година са публикувани и разпространени **12 броя на месечния електронен бюлетин** на ПДИ до **2 400 абоната**. Ето какво показва справката за публикациите в отделните рубрики:

- Правни коментари – 15 текста (това е общ брой на текстовете в рубриците „Коментар на юриста“ и „Коментари“)

⁴⁷ http://www.aip-bg.org/publications/ПДИ_в_медиуме/

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

- Новини – 60 новини, свързани с дейността на застъпниците за свобода на информация по света и развитието на достъпа до информация по света
- От съдебната зала – 46 новини, свързани с правната помощ и делата водени с помощта на юристите на ПДИ
- Текстовете от координаторите на ПДИ – 19 текста, които са публикувани в рубриките „От координаторската мрежа“, „Приключение със заявление“, „Форум“ и „Отличници“

През 2015 година (от 1 януари до 15 декември) има **160** уникални посещения в профила на ПДИ в **Информационния портал на НПО** (<http://www.ngobg.info/>). Общият брой посещения е по-голям. Програма достъп до информация е сред най-посещаваните в Информационния портал на НПО в България за 2015 г. През изминалата година имаме 15 публикации в Информационния портал на НПО.

Издания на Програма достъп до информация през 2015 г.



Състоянието на достъпа до информация 2014 г.⁴⁸

През 2015 г. ПДИ подготви и публикува на страницата си годишен доклад „Състоянието на достъпа до информация в България 2014“. Докладът беше преведен на английски⁴⁹ и разпространен до всички партньорски организации в Мрежата на застъпниците за достъпа до информация .

⁴⁸ http://www.aip-bg.org/publications/Годишни_доклади_за_състоянието_на_достъпа/

⁴⁹ <http://www.aip-bg.org/en/publications/annualreports/>

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Състоянието на достъпа до информация в България 2014, Програма достъп до информация, 2015, Стр. 128

ISSN 1314-0515 (online)

http://aip-bg.org/annreport_2015/annreport2014.html

През 2015 година екипът на ПДИ подготви за печат и книгата „Гражданско участие и достъп до информация (15 години ЗДОИ, 37 истории на НПО)” и пето издание на наръчника „Как да получим достъп до информация”.

В началото на 2016 година те излязоха от печат.⁵⁰

В края на 2015 година беше подготвен и заснет обучителния филм „Имам право да знам”. Филмът е достъпен на страницата на ПДИ и в youtube.

<http://www.aip-bg.org/video/play.php?id=101588> и

<https://www.youtube.com/watch?v=DF2vjYF91UQ>

Комуникационни канали на ПДИ

Интернет страница www.aip-bg.org

ПДИ поддържа и обновява редовно основната си Интернет страница www.aip-bg.org. Тя е изключително добре разработен и популярен канал за информация за актуалните кампании, водени от ПДИ през годината, за новостите в законодателството, важни съдебни дела, съдебни решения, коментари и препоръки, становища, доклади, наръчници и информационни и обучителни

⁵⁰ http://www.aip-bg.org/publications/Наръчници_и_брошури/

<http://www.aip-bg.org/publications/Книгу/>

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

материали по ЗДОИ, информация за организирани от ПДИ събития, филми, изготвени по поръчка на ПДИ и други. Всички наши публикации са достъпни на български и на английски език.

Страницата се поддържа посредством уеб платформа, на която е и вътрешната Система за управление на информацията на ПДИ. Това дава възможност за улеснена навигация в богатото съдържание на информационни и обучителни материали, интегриране и визуализация на резултатите от специализираните проучвания на ПДИ.

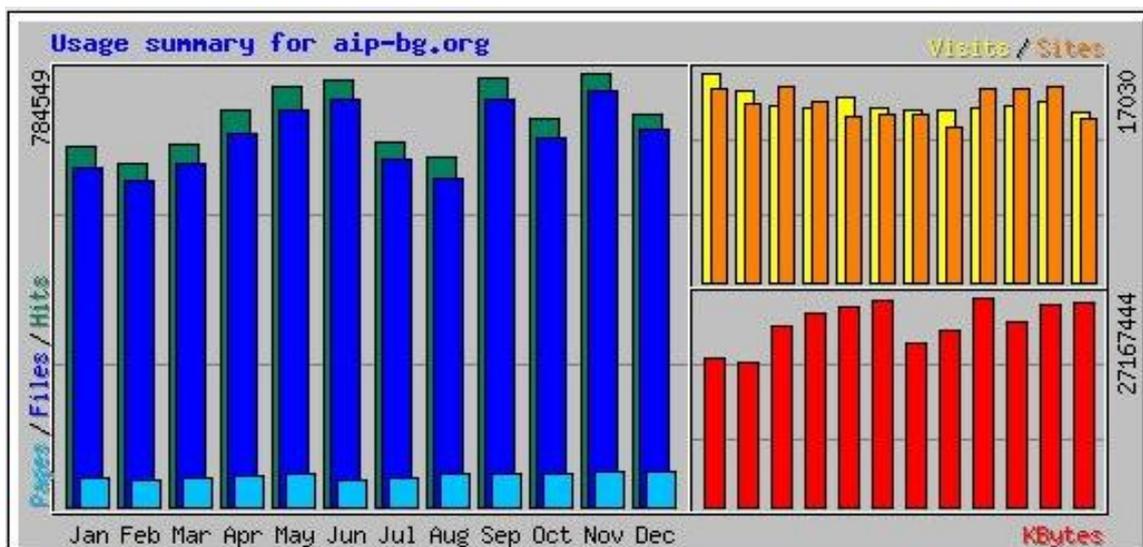
Модулната система за управление на информацията позволява лесна визуализация на резултатите от проучването на Интернет страниците на институциите от изпълнителната власт, както на български http://www.aip-bg.org/surveys/2015_година/103490/, така и на английски език: <http://www.aip-bg.org/en/surveys/2015/101758/>. Възможностите за проверяване на резултатите по индикатори, генериране на различни видове рейтинги, сравнителният рейтинг от последните 3 години повишиха интереса на потребителите към секция „Проучвания” на страницата на ПДИ: <http://www.aip-bg.org/surveys/>.

Статистиката за посещаемост на страницата на ПДИ (Webalizer) www.aip-bg.org за 2015 г. показва общ брой на посещенията: 175 550 (средно 14 430 на месец).

Уникалните посетители за годината са 81 087. По-голяма честота на влизания (hits) е регистрирана за месеци, през които ПДИ е водила специални кампании – януари – публикуване на „[Концепция за изменения в законодателството за достъп до обществена информация](#)“ и резултатите от първия конкурс за подкрепа на журналистически разследвания; април – представяне резултатите от проучване на уеб страниците на институциите; май – обявяване на резултатите от журналистическите разследвания, подкрепени от ПДИ; септември и октомври – във връзка с номинациите и отразяването на церемонията за Деня на правото да знам (28 септември). Има нарастване на посещаемостта във връзка с провежданите от ПДИ работни срещи с НПО на тема „Какви са новостите в ЗДОИ“ в 6 града в страната в периода октомври – декември 2015 г. Отново голям брой на посещенията е регистриран при публикации в блога на ПДИ „Точка на достъп”.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

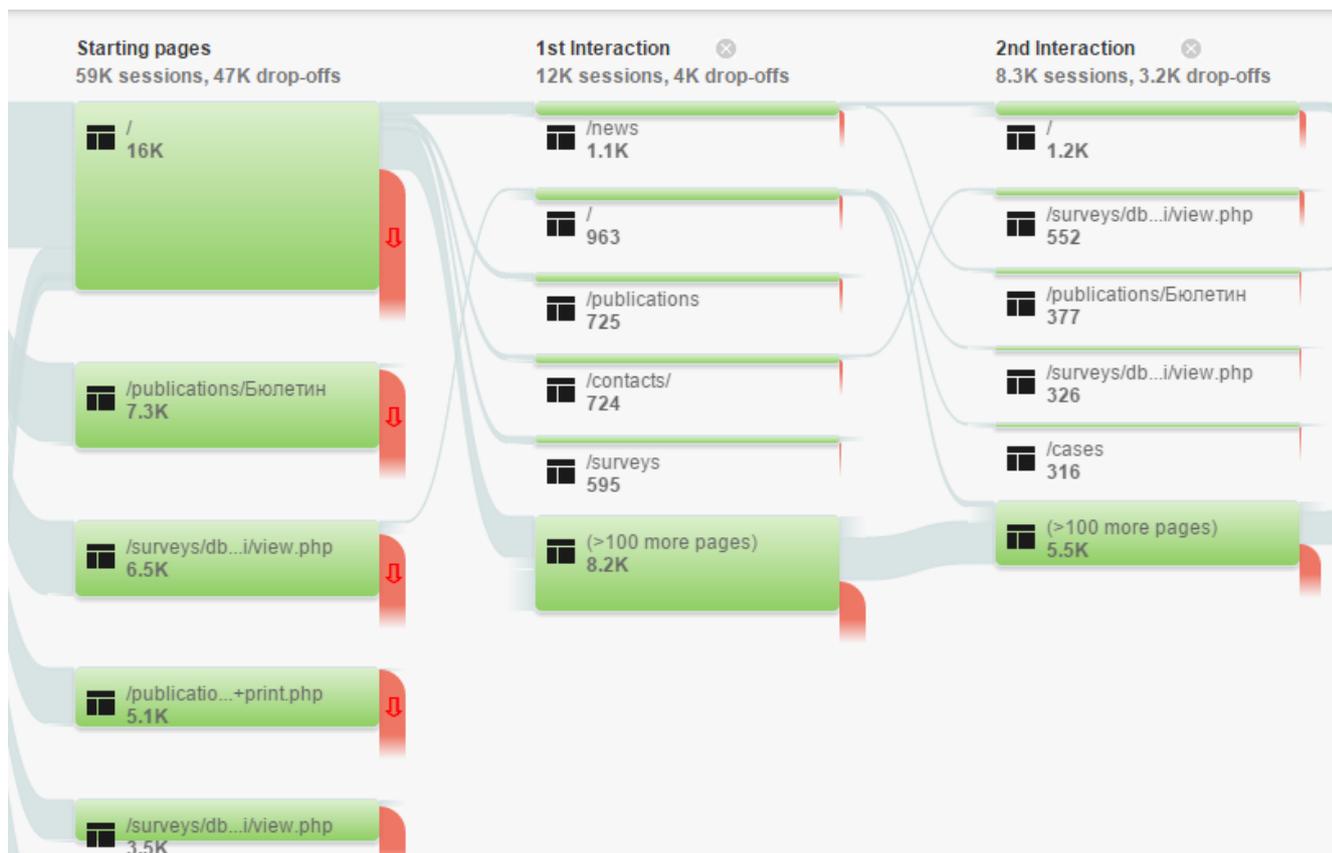
През 2015 г. процентът на посещенията от чужди сървъри е 11%. Най-голям брой са регистрирани от САЩ, Германия, Великобритания, Бразилия, Франция, Холандия, Руската федерация, Украйна.



Извадка от статистиката за трафика на www.aip-bg.org (януари – декември 2015 г.)

Според Google Analytics, броят на посещенията е 59 186. Най-голяма посещаемост е регистрирана в секциите „Проучвания“, „Новини“, „Бюлетин“ и „Случаи“.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.



Извадка от статистиката на Google Analytics за www.aip-bg.org (януари – декември 2015 г.)

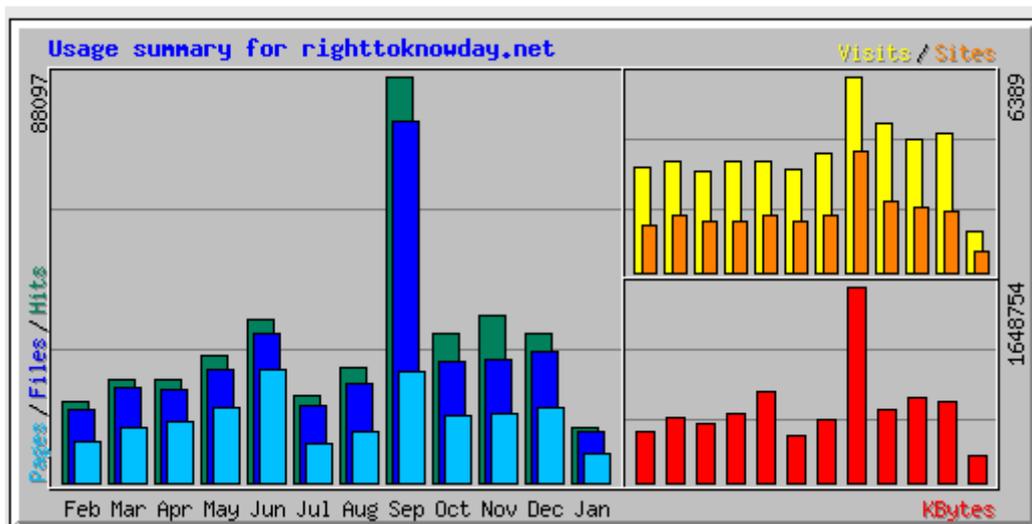
Ден на правото да знам www.righttoknowday.net

ПДИ поддържа и обновява специална страница за Международния ден на правото да знам – 28 септември на български и английски език: <http://www.righttoknowday.net/>.

Общият брой на посещенията за годината е 48 143. Това е средно по 4 010 на месец, което е почти същия брой посещения като предходната 2014 г. Трафикът към страницата се увеличи двойно след актуализацията на страницата през 2013 г. Пикът в посещаемостта на тази страница е септември месец – 6 389.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Сайтът www.righttoknowday.net бе обновен през 2013 г. чрез добавянето на допълнителен модул във вътрешната Система за управление на информацията на ПДИ. Новият дизайн и динамичното съдържание на сайта позволиха бързо и лесно изпращане на номинации за наградите за Деня на правото да знам в отделните категории, както и улеснен преглед на информацията за номинирани и наградени през предходните 12 години.



Извадка от статистиката за трафика на www.righttoknow.net (февруари 2015 – януари 2016 г.)

Достъп до информация и журналистически разследвания <http://www.ati-journalists.net/>

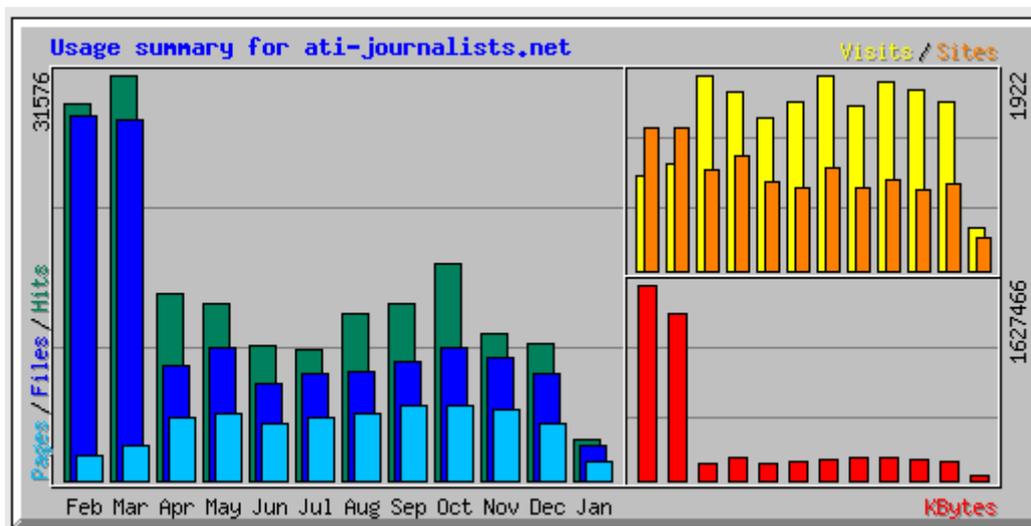
Общият брой на посещенията на страницата <http://www.ati-journalists.net/> за 2015 г. е 18 038. Увеличението спрямо предходната 2014 (12 384) е значително.

Това се дължи на обновените дизайн, структура и съдържание на страницата. Процесът бе финализиран през март 2015. Бе интегриран модул за управление на съдържанието на сайта във Вътрешната система за управление на информацията на ПДИ. Целта бе да се улесни обновяването на информация и навигацията на потребителите в съдържанието на случаи и съдебни дела на

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

журналисти, използвали ЗДОИ за целите на журналистически разследвания, обучителни материали и филми, както и материалите, публикувани в новата секция „Разследвания“. През 2015 в нея бяха публикувани разследванията на деветимата журналисти, които получиха финансова подкрепа и правна помощ от ПДИ за своите разработки в рамките на проекта „Граждански център в подкрепа на прозрачността в обществения живот“:

<http://www.ati-journalists.net/bg/investigations/Razsledvania/205492/2015/>.



Извадка от статистиката за трафика на <http://www.ati-journalists.net/> (февруари 2015 – януари 2016 г.)

Блог „Точка на достъп“

Блогът на ПДИ „Точка на достъп“ е допълнително средство за комуникация на актуални новини и коментари върху случващото се в областта на достъпа до информация. През 2015 г. екипът на ПДИ публикува 10 материала в блога, към които бяха направени 7 коментара: www.blog.aip-bg.org. Някои от постовете бяха препечатани в широкопосещавани медии и доведоха до дебат по обществено значимите теми, които ПДИ коментира. Новите постове се

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

изпращат автоматично на списък с абонираните се контакти. В момента абонатите на блога са 400, сред които предимно журналисти, НПО и граждани.

Портал „Публични регистри”

Стартираният от ПДИ в края на 2011 г. портал „Публични регистри”: www.publicregisters.info придоби още по-голяма популярност с увеличаване на потреблението на отворени данни за създаване на продукти в обществена полза. Порталът съдържа резултатите от правносравнителното проучване на ПДИ за състоянието на публичните регистри в България, както и проверка на съдържанието и формата на онлайн поддържаните регистри от институциите в България. 82 560 са посещенията в портала за 2015 г, от които 69 353 са на уникални посетители (те са с 15 285 повече от предходната година). Прегледаните страници в портала са 133 224. Статистиката на портала се следи само от Google Analytics.

ПДИ във Facebook

На Facebook страницата си ПДИ публикува препратки към публикации в блога „Точка на достъп”, месечния Информационен бюлетин, новини от страницата на ПДИ, публикации в други медии и партньорски организации, свързани с достъпа до информация. 820 души „харесват” страницата на ПДИ във Facebook. Посещаемостта на страницата варира от 50 до 1200 при публикуване на новина.

Youtube канал на ПДИ

ПДИ поддържа и свой канал в популярния портал за видео Youtube: <https://www.youtube.com/channel/UCDoIAzPqxIqkgAKKVf5jBLA>.

В него има публикувани 11 видео клипа – документалният филм „Медиите и достъпа до информация – Пет истории на разследващи журналисти“, клипове,

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

съдържащи правен коментар върху конкретни казуси на журналисти, свързани с достъпа до информация, видео от церемонията за Деня на правото да знам – 28 септември 2014 г. Целта на канала е да увеличи популярността на продуктите и услугите, които ПДИ предлага, да увеличи аудиторията на кампанията за свобода на информацията.

Оценка: Комуникирането на работата на екипа, участието в медийните дебати по въпроси, свързани с достъпа до информация е също приоритетна дейност на ПДИ. Подготовката на публикации, разясняването на съдебната практика, участие в публичните дебати ангажира почти целия екип. Едновременно с това трима човека от екипа се занимават с наблюдение и систематизиране на публикациите в националните и местни медии, превод на материали. Този екип подготвя прессъобщенията и отразява събития, организирани от ПДИ. Тази работа е огромна по размер и предполага участието и координацията на целия екип.

Продукти: Блог, Бюлетин, три интернет страници, публикации на български и английски език

Необходими ресурси

1. Поне трима члена на екипа на постоянна работа са необходими за координирането на тази дейност. Съдържателното поддържане на страниците, подготовка на публикации, превод на материали, наблюдение на мрежите, в които ПДИ членува и запознаване на интересуващите се с развитията в областта на достъпа до информация изисква участието и на целият екип на организацията.
2. Финансово обезпечаване на подготовката и издаването на Бюлетина на организацията.
3. Средства за подготовка и издаване на български и на английски на Годишният доклад „Състоянието на достъпа до информация”.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

6. Сътрудничество на национално, регионално и международно равнище

През 2015 година екипът на ПДИ е участвал в 81 събития.

Представители на ПДИ имат участия в 11 международни прояви в Албания, Босна и Херцеговина, Великобритания, Германия, Испания, Мексико, Сърбия, Украйна и Черна гора.

През 2015 г. членове на екипа на ПДИ са изнесли лекции и презентации пред **687 души**.

Екипът на ПДИ през 2015 година беше организатор и домакин на 17 събития. По-значимите от тях са:

- Годишна среща с координаторите на ПДИ - 21 участника
- Информационен ден «Достъп до информация» - в 4 града – Велико Търново, Габрово, Кърджали и Хасково - общо 170 участника
- Представяне на резултатите от проучването на интернет страниците на институциите в изпълнителната власт и Рейтинг на активната порзарчност - пресконференция
- Пресконференция по повод 15 години от приемането на Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ)
- Работна среща с координаторите на ПДИ във Велико Търново – 27 участника
- Церемония за връчване на награди за Деня на правото да знам – 28 септември - 80 участника
- Работна среща "Какви са новостите в ЗДОИ?" – в 6 града – София, Монтана, Благоевград, Варна, Бургас и Пловдив - общо 144 участника, представители на неправителствени организации

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Гергана Жулева, изпълнителният директор на ПДИ, беше поканена да говори на конференцията, организирана от Националния омбудсман на Украйна за отбелязване на 28 септември – Международния ден на правото да знам.

Гергана Жулева участва и в глобалната среща на инициативата “Партньорство за открито управление” през октомври 2015 г. в Мексико.

Стефан Ангелов, юрист в ПДИ, е независимият изследовател на “Партньорство за открито управление” за България и участва в глобалната среща в гр. Мексико.

Провеждането на информационните дни „Достъп до информация” е част от изпълнението на проекта „Програма достъп до информация– граждански център в подкрепа на прозрачността”, финансиран от фондация „Америка за България”.

Работните срещи за новостите в ЗДОИ са дейности по проект по проект “Увеличаване на капацитета на НПО при търсене на обществена информация”, финансиран от Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009 – 2014.

ПДИ в Международната мрежа за застъпници за свобода на информацията

ПДИ беше инициатор и един от основателите на Международната мрежа на застъпниците за свобода на информацията - FOIAdvocates.⁵¹

Изпълнителният директор на ПДИ Гергана Жулева бе член на Управителния съвет на мрежата на застъпниците за свобода на информацията от създаването на мрежата през 2002 г. до 2014 г.

През 2014 г. за пръв път се състоя заседание на управителния съвет на живо в Мадрид, където е базиран координаторът на мрежата. На това заседание се обсъждаха въпроси, свързани със стратегията на развитие на мрежата,

⁵¹ <http://foiadvocates.net/>

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

одобряване на кандидатите за членове на мрежата и предложения, свързани с интернет страницата на мрежата и отразяване на отбелязването на Международния ден на правото да знам и други стратегически въпроси.

На изборите за нов УС на мрежата през октомври 2014 г. за член на УС беше избран Александър Кашъмов, ръководител на правния екип на ПДИ. Беше проведено и първото заседание на новия УС в Мадрид през февруари 2015 г. .

Екипът на Програма достъп до информация и тази година активно участва в дейността на Международната мрежа за застъпници за свобода на информацията (FOIANet). ПДИ е неин основател и член, като в момента в дискусияния списък на мрежата присъстват над 400 члена (241 организации и частни лица) от целия свят. Освен за обмен на новини от застъпниците по света и отразяването на различни кампании, мрежата предоставя и ценната възможност за провеждането на дискусии и консултации между членовете ѝ.

Мрежата на ПДИ в страната

На 20 февруари 2015 в Сити хотел в София ПДИ се срещна с журналистите от координаторската мрежа. На традиционния форум екипът на ПДИ представи резултатите от застъпническата дейност на организацията през 2014: участие в работата по законопроект за изменение и допълнение на ЗДОИ с цел въвеждане на Директива 2013/37/ЕС за повторно използване на информация от обществения сектор; характеристика на случаите, постъпили за правна помощ през предходната година; съдебната практика по дела за достъп до обществена информация; развитието на информационните и комуникационни канали на ПДИ; национални и международни инициативи, в които ПДИ участва.

Координаторите очертаха случилото се в областта на достъпа до информация в страната. Те представиха статистика на подадените заявления до регионалните структури на изпълнителната власт, коментираха отношението на администрацията към заявителите, специфичните откази на информация, съдебните дела на граждани, журналисти и НПО.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Според детайлните отчети на журналистите зачестява практиката ръководители на регионални структури на власт или на органи на местното самоуправление да се обръщат към координатора на ПДИ в съответната област с цел да подобрят представянето си в Рейтинга на активната прозрачност.

Координаторите подчертаха, че достъпа до информация на местно ниво зависи не толкова от административния капацитет, колкото от доброто познаване и ангажираност със ЗДОИ на определени служители в администрацията. По-добре се работи и общува и с институции, в които има действащи пиари, отбелязаха журналистите, обединявайки се около необходимостта от периодично обучение по ЗДОИ и на общинските, и на областните администрации, както и на служителите на регионалните структури на власт.

Подчерта се необходимостта от специализирани обучения за журналисти как да използват ЗДОИ. Тя бе подкрепена от статистиката на малкото подали заявления журналисти през 2014. Координаторите споделиха, че в малките общини гражданите все още нямат представа за ЗДОИ и правата, които имат по закона. Естествено, там е ниска и активността в използването.

По думите на Любомир Йорданов от Монтана, активността на граждани, използващи ЗДОИ, повишава познатостта на закона. Ето защо е важно информацията за успехите от използването на ЗДОИ да достигат до местната общност.

Стела Ковачева от Разград представи случаи, в които заявители искат информация по процедурите на ЗДОИ, за да послужи като доказателство в защитата на други законни интереси в съда.

Въпреки общото мнение, че състоянието на достъпа до информация се подобрява, че местните институции стават по-отворени, по открити и отчетни за гражданите, все още има и такива, за които „достъпът е невъзможен”. Все така има места, където ръководството иска въпросите, независимо от техния характер, да бъдат задавани само в писмена форма. Някои регионални структури продължават да препращат заявленията по ЗДОИ до централата (министерства и агенции) в София. В Смолян забелязват забавяне на отговорите по ЗДОИ от централните органи на власт по заявления, подадени от

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

провинцията. Забелязва се избирателна пропускливост на пиар съобщенията, които стигат до едни медии, а до други – не.

На срещата ПДИ връчи за осми път наградата „Координатор на годината“. Тя бе за Цветан Тодоров, координатор в Ловеч. Той получи приза за втори път за иницирането на случаи, воденето на съдебни дела, подпомагането на заявителите и публикуването на материали в местните медии, свързани с изпълнението на ЗДОИ, с упражняването на правото да знам и дейността на ПДИ.

В периода май-юни 2015 координаторите Здравка Маслянкова, Емилия Димитрова, Иванка Ламбева и Божидар Събев поеха организацията на Информационните дни „Достъп до информация“ в рамките на проект „Граждански център за подкрепа на прозрачността в обществения живот“. Във форумите в Търново, Габрово, Кърджали и Хасково взеха участие 170 представители на регионалната и местна администрация и НПО, а журналисти и граждани получиха консултации и практически съвети при търсенето на информация от публични институции.

Между 11 и 13 септември в Търново журналистите от координаторската мрежа участваха в работна среща с екипа на ПДИ в рамките на проект „Увеличаване капацитета на неправителствените организации при търсене на обществена информация“. Координаторите от 19 областни градове представиха доклади за състоянието на достъпа до информация през първата половина на 2015. Обсъдени бяха статистиката на подадените заявления до местната власт и регионалните структури на изпълнителната власт, отношението на администрацията към заявителите, специфични откази на информация, казуси и съдебни дела на граждани, журналисти и НПО от съответните региони. Очертах се тенденции по изпълнението на задълженията за предоставяне на информация от институциите и упражняването на правото на информация от граждани, НПО и журналисти.

Гергана Жулева и Александър Кашъмов представиха предстоящите изменения в ЗДОИ, а Стефан Ангелов показа възможностите на Портала за отворени данни за търсене и използване на информация от него. Кирил Терзийски

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

представи делата по ЗДОИ, водени с правната помощ на ПДИ, по които са постановени съдебни решения и определения през първата половина на 2015. Дарина Палова и Александър Кашъмов дадоха практически съвети за използване на закона и публичните регистри в работата на журналистите.

В периода ноември-декември 2015 координаторите Любомир Йорданов, Владимир Симеонов, Кръстина Маринова, Силвия Шатърова и Галина Константинова организираха и работните срещи с НПО в Монтана, Благоевград, Варна, Бургас и Пловдив. 109 техни представители, както и журналисти бяха запознати с новостите в ЗДОИ в рамките на проект [„Увеличаване капацитета на неправителствените организации при търсене на обществена информация.](#)

През 2015 журналистите от мрежата участваха с публикации в местните медии. Там те отразиха традиционната среща с екипа на ПДИ през февруари в София, номинациите и церемонията по случай Деня на правото да знам, годишното проучване на ПДИ и Рейтинга на активната прозрачност, годишния доклад на ПДИ, Информационните дни и работните срещи с НПО, срещата с координаторите в Търново. Появиха се и текстове, свързани с прозрачността на администрацията (Пенка Милушева), информационните затъмнения, налагани от прокуратурата, заобикалянията и погазванията на ЗДОИ (Здравка Маслянкова), тенденции в законодателството по ЗДОИ и защо законът действа дисциплиниращо на администрацията (Цветан Тодоров).

Координаторът в Търново Здравка Маслянкова участва през май и в конференцията "Общественото мнение - медийни стратегии и предизвикателства", организирана от ВТУ "Св. св. Кирил и Методий" и фондация "Фридрих Еберт" с доклад на тема "Достъпът до обществена информация - инструмент на общественото мнение.

През 2015 координаторите написаха и организираха 79 публикации.

19 от тях излязоха в бюлетина на ПДИ - най-активна беше Здравка Маслянкова с 6 публикации. Останалите 60 публикации са в местните медии, където най-активни бяха Цветан Тодоров – 11 и Здравка Маслянкова с 6.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Промяна в работата и местоживеенето наложи съответната смяна на координаторите в Пазарджик, Видин и Шумен. Новите колеги Тодор Гроздев, Цветомир Цветанов и Невена Николова бяха представени и взеха участие в срещата – обучение във В. Търново през септември.

Оценка: Националното и международно сътрудничество винаги е било важна част от работата на Програма Достъп до Информация. Създаването на мрежата в страната, иницирането на международната мрежа на застъпниците са неща, с които ПДИ се гордее. ПДИ участва в различни коалиции, следвайки своята мисия да подкрепя подобряването на отчетността, прозрачността на институциите и условията за упражняване на правото на информация.

Продукти: Мрежа от координатори, международна мрежа на застъпниците за свобода на информацията, членство в различни европейски организации на застъпници за по-голяма прозрачност, информиране на партньорски организации за състоянието достъпа до информация в България, участие в европейски и международни застъпнически кампании, повишаване на авторитета на организацията и споделяне на опита чрез участие в различни форуми, конференции, обучения, семинари.

Необходими ресурси

1. Координатор на мрежата, който поддържа връзка с журналистите в страната, следи медийните публикации;
2. Двама членове на екипа, които следят дискусиите и участват в споделяне на опита на ПДИ;
3. Средства за поне една среща на екипа на ПДИ с координаторската мрежа за очертаване на проблемите и изработване на стратегии;
4. Средства за пътувания в страната и чужбина, когато участието не е финансирано от организаторите.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

7. Институционално укрепване и развитие

Екип

Екипът на Програма достъп до информация, извършил тази огромна по обем и важна по значение работа, е:

Гергана Жулева – изпълнителен директор на организацията

Александър Кашъмов – адвокат, ръководител на правния екип на ПДИ

Дарина Палова – адвокат

Кирил Терзийски – адвокат

Фани Давидова – юрист, напуснала организацията през март 2015

Стефан Ангелов – юрист

Диана Банчева – комуникационен координатор

Николай Нинов – координатор на мрежата от журналисти

Ралица Кацарска – координатор

От юли 2015 година ПДИ има договор с външна фирма за счетоводно обслужване – „Адвайс плюс“. Договорът с БМ консултинг беше прекратен.

Координация и контрол

Всеки понеделник екипът планира своите дейности въз основа на оперативния месечен план и на текущите проекти.

Контролът върху правната помощ, предоставяна от ПДИ, се осъществява чрез редовни статистически отчети от базата данни от вътрешната информационна система.

Програма достъп до информациякани всяка година одиторска компания за проверка на годишния отчет на организацията.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Програма достъп до информация предава своя годишен отчет в Централния регистър на юридическите лица с нестопанска цел за осъществяване на обществено полезна дейност към Министерство на правосъдието.

ПДИ се управлява от Управителен съвет и изпълнителен директор. Управителният съвет определя ежегодно приоритетите на фондация ПДИ и одобрява годишните отчети и бюджета на организацията.

Членове на Управителния съвет са:

Димитър Тотев – председател

д-р Гергана Жулева – изпълнителен директор

Мариана Милошева-Круш

Йорданка Ганчева

Люба Ризова

Павлина Петрова

Петко Георгиев

Невен Дилков

През 2015 г. Управителният съвет на ПДИ проведе две редовни заседания.

На 27.04.2015 г. в гр. София, бул. “В. Левски” № 76, ет.3, ап.3, в офиса на ПДИ се проведе редовно заседание на Управителния съвет на фондацията в съответствие с чл. 12, ал. 8 от устава, свикано от изпълнителния директор Гергана Жулева. На това заседание УС прие Годишния доклад на ПДИ за 2014 г., представен от изпълнителния директор, и одобри бюджета и основните направления на работата за 2015 година.

На 22.12.2015 г. в гр. София, бул. “В. Левски” № 76, ет.3, ап.3, в офиса на ПДИ се проведе редовно заседание на Управителния съвет на фондацията в съответствие с чл. 12, ал. 8 от устава, свикано от изпълнителния директор Гергана Жулева. На това заседание УС изслуша изпълнителния директор за резултатите от дейността на екипа на ПДИ през 2015 г. обсъди основните направления на работата на ПДИ през 2016 г.. Беше разгледан проекто-

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

бюджета за 2016 г. Беше решено да се проведе специално обсъждане за отбелязването на 20 годишнината от основаването на организацията. На това заседание беше приет за член на УС Александър Кашъмов, ръководител на правния екип на ПДИ.

ПДИ продължава да развива и укрепва своята координаторска мрежа в страната. През 2015 година бяха проведени две работни срещи с координаторската мрежа.⁵²

Развитие на вътрешната информационна система

От началото на 2010 година започна да функционира Вътрешната информационна система (ВИС) на ПДИ, създадена от фирмата, поддържаща компютърната система на организацията - „Светлозар онлайн“. ВИС съдържа следните модули: контакти, библиотека, проучвания, случаи, съдебни дела, администрация. Създаването и развитието на тази система е част от стратегията на организацията да използва в по-голяма степен информационните технологии за предоставяне на услуги като правна помощ, самообучителни материали по достъпа до информация, коментари по актуални събития на блога на организацията и т.н.

През 2015 г. ПДИ продължи да развива модула „Проучване на страниците на институциите за 2015 г.“ като отчете новите задължения за публикуване на информация, свързани със Закона за публичните финанси. Бяха усъвършествани статистическите доклади и справки. Беше подготвена версия на английски за обявяване на резултатите от проучването. За още по-добро онагледяване на състоянието на активната прозрачност в България, освен актуализиран [Рейтинг на институциите за 2015](#), резултатите се визуализират в [Карта на финансовата и бюджетна прозрачност на общините](#).

⁵² За повече информация: виж стр. 58-62 от настоящия отчет

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

Проекти

През 2015 година ПДИ работи по няколко проекта:



Правна помощ за търсенето на обществена информация – развитие на постигнатите резултати и затвърждаване на положителните практики

Срок: 1 май 2012 - 30 април 2015

Подкрепен с грант от Фондации "Отворено общество"

Целта на проекта е да се подкрепи постигнатото по отношение на достъпа до информация и отчетността на държавните органи чрез:

1. Анализ и консолидиране на постигнатото през предишните години в утвърждаването на обществения интерес към откритост на държавните органи.
2. Покрепа на търсенето на информация от надделяващ обществен интерес от НПО, журналисти и граждани с правна помощ от страна на ПДИ.
3. Наблюдение на съдебната практика по законодателството за достъп до обществена информация и застъпничество за унифициране на тази практика.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.



AMERICA FOR BULGARIA
FOUNDATION
Фондация Америка за България

Граждански център в подкрепа на
прозрачността в обществения
живот

Срок: юли 2014 – юли 2017

Подкрепен с грант от Фондация „Америка за България”

Цели на проекта:

1. Застъпничество за по-добро законодателство за достъп до информация, особено по отношение на активното публикуване на обществена информация, въз основа на систематично наблюдение на законодателството и практиките по неговото прилагане.
2. Застъпничество за подобряване на активното публикуване на обществена информация и прилагането на стандартите за активна прозрачност, особено що се отнася до бюджетната и финансова откритост, обществените поръчки, разпределянето на средства от ЕС и устройствените планове.
3. Да се осигури подкрепа за търсещите достъп до обществена информация, особено в случаи от надделяващ обществен интерес.
4. Да се повиши осведомеността на гражданите за правото на достъп до информация.
5. Да се подкрепи разследващата журналистика като средство за постигане на по-голяма отчетност и прозрачност на управлението.
6. Да се развива партньорство и участие в мрежи за постигане на по-голяма отчетност и прозрачност на управлението.
7. Да се укрепи позицията на ПДИ и да се развие капацитета ѝ като Граждански център за подкрепа на прозрачността.

Дейности:

1. Застъпничество за по-добро законодателство в областта на свободата на информация, въз основа на постоянно наблюдение на законодателните

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

инициативи; представяне на становища и препоръки и активно участие в общественения дебат по проблематични въпроси.

2. Наблюдение на практиките по прилагане на законодателството за достъп до информация; извършване на [годишен одит на Интернет страниците на публичните институции](#); атуализация на [Рейтинга на активната прозрачност на институциите в България](#), както и [Карта на финансовата и бюджетна прозрачност на общините](#); и формулиране препоръки за улесняване на достъпа до информация и за постигане на по-голяма прозрачност и отчетност на публичната администрация в [годишни доклади за състоянието на достъпа до информация](#).
3. Предоставяне на [правна помощ, включително представителство в съда](#), в случаи на търсене на достъп до информация от надделяващ обществен интерес.
4. Провеждане на кампании за повишаване на осведомеността на гражданите и активното упражняване на правото на достъп до информация и поощряването на обществения дебат по въпроси, свързани с прозрачността и отчетността на управлението.
5. Подкрепа за разследващата журналистика в България чрез учредяването на награда за разследвания, свързани с прозрачността и отчетността на управлението.
6. Развитие на партньорството с национални и международни организации и мрежи за обмен на опит и застъпничество за повишаване на прозрачността и отчетността на управлението.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.



Застъпническа кампания за цялостни промени в законодателството за достъп до информация

финансиран в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009 – 2014

Срок на проекта: януари 2014 – януари 2015

В рамките на проекта Фондация Програма достъп до информация(ПДИ) ще изготви проект на концепция за изменения в законодателството за достъп до информация въз основа на своя 17-годишен опит в наблюдението и застъпничеството за по-добри практики в областта на прозрачността на институциите и упражняването на правото на информация. Подготовката на проекта ще се основава на анализ на резултатите от [годишния одит на активната прозрачност на институциите в България](#) и постоянното наблюдение на състоянието на достъпа до информация в България, които ПДИ извършва. Ще бъде проучен опитът на страни с добро законодателство и действащи независими органи за контрол на прилагането му.

Изготвеният от ПДИ проект на концепция за законодателни изменения ще бъде подложен на обществена дискусия чрез онлайн консултация и пет обсъждания с целеви заинтересовани групи, които ще се проведат в София. Повече за обществените дискусии в специалната секция: [Необходими ли са промени в ЗДОИ?](#)

Обща цел на проекта: Насърчаване на включването на НПО в процесите на формулиране на политики и вземане на решения съвместно с институциите на местно, регионално и национално ниво.

Специфични цели:

- повишаване на приноса на неправителствените организации към формулирането на политики и процесите на вземане на решения на местно, регионално и национално ниво;

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

- повишаване на активността на неправителствените организации във връзка с отчетността и прозрачността на публичните институции;
- подобряване на диалога между неправителствените организации и местните, регионалните и националните власти.

Основни дейности

1. Проучване, систематизиране на резултатите от постоянния мониторинг и подготовка и отпечатване на годишен доклад за състоянето на достъпа до информация.
2. Подготовка и провеждане на среща с координаторите в страната за представяне на целта на кампанията.
3. Организиране и провеждане в София на 5 обществени обсъждания със заинтересовани групи и стартиране на онлайн обществена консултация
4. Систематизиране на предложения и виждания в Концепция за промени в ЗДОИ.
5. Подготовка и провеждане на Конференция „Необходими ли са промени в ЗДОИ и ако „да” - какви?“.
6. Публичност, визуализация и медийно отразяване.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.



Увеличаване капацитета на неправителствените организации при търсене на обществена информация

финансиран в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009 – 2014 (www.ngogrants.bg)

Срок на проекта: май 2015 – февруари 2016

Въз основа на натрупания за 18 години експертен опит, Програма достъп до информация (ПДИ) ще проведе обучения за НПО в страната за измененията на ЗДОИ и ще оказва правна помощ на НПО в случаи на търсене и отказ от предоставяне на информация. Ще бъдат разработени онлайн обучителни материали – филм, програми, ново издание на наръчника „Как да получим достъп до информация“. Целева група на проекта са НПО и журналистите от мрежата от координатори на ПДИ в 27 областни градове в страната.

Обща цел на проекта: Развитие на застъпническата роля на НПО за по-добър достъп до обществена информация и капацитета им за мониторинг на прозрачността на публичните институции.

Специфични цели:

- Създаване и ползване механизми за предоставяне на знания за участието на НПО в разработването на политики на местно, национално и европейско ниво
- Изграждане и прилагане на умения за мониторинг, застъпничество и влияние върху публичните политики на местно, национално и европейско ниво

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

- Предоставяне на обученията по застъпничество и гражданско наблюдение за организации в отдалечени и географски изолирани места

Основни дейности

1. Организиране и провеждане на обученията за НПО и активни граждански групи в 6 града.
2. Предоставяне на правна помощ при упражняване на правото на достъп до информация и използване на процедурите по ЗДОИ от НПО.
3. Организиране и провеждане на Национална конференция „Достъпът до информация–инструмент за постигане на нашите цели” в София.
4. Подготовка и издаване на обучителни и информационни материали за упражняване на правото на достъп до информация.
5. Развитие на капацитета на мрежата на ПДИ от координатори в страната.
6. Публичност, визуализация и медийно отразяване.

Очаквани резултати

1. Проведени 6 обучения с представители на НПО и неформални граждански групи в 6 града в страната
2. 100 представители на НПО запознати с последните изменения в ЗДОИ, международните стандарти и обучени в процедурите на ЗДОИ
3. Предоставена правна помощ, включително представителство в съда, в 150 случая на НПО и на активни граждани от цялата страна
4. Повишен капацитет на правните експерти на ПДИ в случаи на достъп до информация
5. Популяризирани случаи на НПО за достъп до информация в 8 броя на месечния информационен бюлетин на ПДИ до 2400 абоната
6. Организирана и проведена Национална конференция на НПО в София „Достъпът до информация – инструмент за постигане на нашите цели”
7. Актуализиран, отпечатан и онлайн публикуван наръчник „Как да получим достъп до информация ”
8. Обучителен филм „Имам право да знам“

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2015 г.

9. Организирано и проведено обучение за 27 журналисти – координатори на ПДИ от областните градове
10. Запознаване на широката общественост с дейностите и резултатите от проекта

От юли 2015 година ПДИ е партньор на Центъра за либерални стратегии по проект „Възход и крах на КТБ: институционални и политически последици“, финансиран от фондация „Америка за България“.

Бюджетът на ПДИ се формира на проектна база. През 2015 година приходите бяха в размер на 493,000 лв., а разходите за годината в размер на 495,000 лв.

Осигурените към 18 март 2016 г. средства са в размер на 366,914 лв., при необходим бюджет в размер на 437,418 недостига е в размер на 70,504 лв.

10.02.2016 г.

Гергана Жулева

София

Изпълнителен директор на ПДИ