

РЕШЕНИЕ

№ 18/4.2.2015г.

гр. Ямбол

В ИМЕТО НА НАРОДА

**Ямболският АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД шести състав
На тринадесети януари две хиляди и петнадесета
година.**

В открито съдебно заседание в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ХРИСТО ХРИСТОВ

Секретар Ст. П.

**Като разгледа докладваното от съдия Хр. Христов административно
дело № 259 по описа за 2014г., за да се произнесе, взе предвид следното:**

Производството е по реда на чл.145 и сл. от АПК, във връзка с чл.40, ал.1 от Закона за достъп до обществена информация.

Образувано е по жалба от М.С.С. *** против Решение № 2801-38954/19.11.2014г. на секретаря на община Ямбол, с което е отказан достъп до обществена информация по заявление за достъп до обществена информация вх.№ 2801-02134/16.01.2014г., подадено от М.С.С.,***.

С жалбата се иска от съда да отмени оспореното решение като незаконосъобразно и да задължи административния орган да предостави достъп до исканата обществена информация.

В съдебно заседание оспорващата М.С.С., редовно и своевременно призована, не се явява и не изпраща представител.

Ответната страна - секретарят на община Ямбол, редовно и своевременно призован, не се явява и не изпраща представител. По делото е представено становище от негово име, с което излага съображения за неоснователност на депозираната жалба и моли съда да я отхвърли.

ЯАС, като взе предвид разпоредбата на чл. 168 от АПК и прецени събраните по делото доказателства, ведно с доводите и изразените становища прие за установено следното:

Оспорващата М.С.С. подаде заявление за достъп до обществена информация вх.№ 2801-02134/16.01.2014г. по описа на община Ямбол с искане да ѝ бъде предоставена писмена информация за приходите и разходите на община Ямбол по всички приключени съдебни дела през периода януари 2011г. – декември 2013г. Поискана е информацията относно: вид и номера на делото; съдебна инстанция; име на ответна страна/ищещ срещу община Ямбол; номер и дата на съдебно решение; вид на разхода –

адвокатски хонорар, плащане на експертиза или обезщетение; вид на прихода – обезщетение или възстановени разходи за защита, експертиза или други съдебни разноски; име на защитника на община Ямбол.

Със заповед № РД02/0386/06.08.2010г. на кмета на община Ямбол секретарят на общината А. Ж. К. бил определен за длъжностно лице, което да взема решение за предоставяне или за отказ от предоставяне на достъп до искана обществена информация.

Във връзка с подаденото от С. заявление секретарят К. й изпратил писмо с изх.№ 2801-04977/31.01.2014г., с което я уведомял, че на основание чл.29 от ЗДОИ следва да уточни предмета на исканата информация.

С. подала уточнение на заявлението за достъп до информация с вх.№ 2801-06516/11.02.2014г. по описа на община Ямбол, с което изброила своите искания в осем точки: вид /гражданско, търговско, административно или наказателно/ и номер на делото; съдебна инстанция /съдът, в който е било образувано делото и номера на съответния съдебен състав/; име респ. наименование на насрещната страна; номер и дата на влезлия в сила съдебен акт, с който е приключено делото; размера на изплатените суми от страна на община Ямбол за съдебни разноски /адвокатски хонорар, съдебна експертиза/; размера на присъдените на община Ямбол съдебни разноски; размера на присъдените на насрещната страна съдебни разноски; името на процесуалния представител на община Ямбол.

С уведомление № 2801-08761/25.02.2014г. на секретаря на община Ямбол заявлението за достъп до обществена информация било оставено без разглеждане. С. оспорила отказа пред Административен съд – Ямбол. С определение № 197/29.05.2014г. постановено по адм.д. № 66/2014г. съдът отменил уведомлението и задължил административния орган да се произнесе по същество по искането за достъп до обществена информация. Определението било обжалвано с частна жалба пред ВАС на РБ. С определение № 8603/23.06.2014г. на ВАС на РБ, пето отделение, постановено по адм.д. № 7989/2014г., потвърдено с определение № 12909/29.10.2014г. на ВАС, петчленен състав – II колегия, постановено по адм.д. № 10733/2014г. частната жалба срещу определението на ЯАС била оставена без разглеждане.

С оспореното Решение № 2801-38954/19.11.2014г. на секретаря на община Ямбол е направен отказ за достъп до обществена информация по заявлението на жалбоподателката М.С. с вх.№ 2801-02134/16.01.2014г.

При така установената фактическа обстановка, съдът прави следните правни изводи:

Жалбата е процесуално допустима, като подадена в срока по чл. 149, ал.1 от АПК, от надлежна страна, имаща право и интерес от обжалването. Разгледана по същество същата се преценя като частично основателна поради следните съображения:

Оспореният административен акт е издаден от компетентен орган – секретарят на община Ямбол А. Ж. К., в рамките на правомощията му определени със заповед № РД02/0386/06.08.2010г. на кмета на община Ямбол.

Съгласно разпоредбата на чл.2, ал.1 от ЗДОИ обществена информация е всяка информация, свързана с обществения живот в Република България и даваща възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закона субекти. Задължените субекти са регламентирани в чл.3, като в ал.1 е предвидено, че този закон се прилага за достъп до обществената информация, която се създава или се съхранява от държавните органи, техните териториални звена и органите на местното самоуправление в Република България, а в ал.2 е предвидено, че законът се прилага и за достъп до обществена информация, която се създава и съхранява от: 1. публичноправни субекти, различни от тези по ал. 1, включително публичноправните организации; 2. физически и юридически лица само относно извършвана от тях дейност, финансирана със средства от консолидирания държавен бюджет и средства от фондове на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз по проекти и програми.

В чл.9, ал.1 от ЗДОИ е посочено, че обществената информация, създавана и съхранявана от органите и техните администрации, е официална и служебна. Според определенията, дадени в чл.10 и чл.11 от ЗДОИ, официална е информацията, която се съдържа в актовете на държавните органи и на органите на местното самоуправление при осъществяване на техните правомощия, а служебна е информацията, която се събира, създава и съхранява във връзка с официалната информация, както и по повод дейността на органите и техните администрации.

Основна характеристика на обществената информацията е възможността чрез нея да може да бъде създадено собствено мнение /на лицата, които искат предоставяне на тази информация/ относно дейността на задължените субекти. Последните са лицата, които са задължени да осигурят достъпа до обществена информация, а информацията, чието предоставяне се иска, следва да е свързана с дейността именно на задължените лица. Предвид това, за да се приеме, че информацията, до която е поискан достъп, е обществена информация по смисъла на ЗДОИ, тя трябва да е свързана с дейността на органа, от когото е поискана - да се съдържа в издаден от него акт /официална обществена информация/ или да е събрана, създадена или съхранявана във връзка с официалната информация/служебна обществена информация.

За да се приеме, че определена информация е обществена, тя трябва да е свързана с обществения живот и достъпа до нея да се осъществява по реда на Закона за достъп до обществена информация. В чл.2, ал.4 от закона изрично е изключено приложението му за достъпа до лични данни. Според

легалното определение, дадено в пар.1, т.9 ДР ЗДОИ, по смисъла на този закон "лични данни" са всяка информация, отнасяща се до физическо лице, което е идентифицирано или може да бъде идентифицирано пряко или непряко чрез идентификационен номер или чрез един или повече специфични признаци, свързани с неговата физическа, физиологична, генетична, психическа, психологическа, икономическа, културна или социална идентичност.

Защитата на личните данни е и предмет на Закона за защита на личните данни, където в чл.2, ал.1 е дадено идентично определение, според което лични данни са всяка информация, отнасяща се до физическо лице, което е идентифицирано или може да бъде идентифицирано пряко или непряко чрез идентификационен номер или чрез един или повече специфични признаци.

С оглед изложеното съдът намира за законосъобразен отказа на административния орган да предостави информация съдържаща лични данни по отношение на личността на насрещните страни и на процесуалните представители участвували в приключилите съдебните дела водени от община Ямбол в посочения в заявлението период.

Същевременно съдът не споделя становището на административния орган, че в останалата си част направеното искане не цели получаване на обществена информация по смисъла на чл.2 от ЗДОИ, тъй като за да се предостави такава същата трябва да бъде налична, а не да се създава по повод направеното искане. Исканата с процесното заявление информация е налична и не е необходимо да бъдат извършвани допълни действия от страна на административния орган с цел да бъде тепърва установена и създадена.

Съдът не възприема и тезата на административния орган, че не е следвало да предостави достъп до исканата информация, тъй като заявителят не е представил доказателства за наличието на надделяващ обществен интерес по смисъла на пар.1, т.6 от ДР на ЗДОИ. Необходимостта от преценка дали е налице надделяващ обществен интерес по отношение на исканата обществена информация се обуславя от наличието на основанията за отказ за предоставяне на достъп до обществена информация при условията на чл.13, ал.2 – когато служебната обществена информация е свързана с оперативна подготовка на актовете на органите и няма самостоятелно значение или съдържа мнения и позиции във връзка с настоящи или предстоящи преговори водени от името на органа или когато достъпът до обществена информация би засегнал интересите на трето лице и няма негово изрично писмено съгласие за предоставянето ѝ съгласно чл.37, ал.1, т.2 от ЗДОИ. В оспореното решение не се сочи, че в конкретния случай е налице някоя от предпоставките посочени в цитираните текстове на закона, които обуславят отказа за предоставяне на достъп до исканата обществена информация. След като

административният орган не е обосновал наличието на нито една от двете хипотези същият не е имал основание и е незаконосъобразно от негова страна да изисква от заявителя да представя доказателства за наличие на надделяващ обществен интерес по смисъла на пар.1, т.6 от ДР на ЗДОИ, а именно, че чрез исканата информация се цели разкриване на корупция и на злоупотреба с власт, повишаване на прозрачността и отчетността на субектите по чл.3 от закона.

Предвид изложеното съдът приема, че атакуваното решение е валидно като издадено от компетентен орган, при спазване на процесуалните правила и че същото е законосъобразно по отношение на отказа да бъде предоставена информация съдържаща лични данни, но в останалата си част е неправилно като издадено в противоречие с материалните разпоредби на закона.

Водим от горното и на основание чл.172, ал.2 и чл.174 от АПК във вр. с чл.41, ал.1 от ЗДОИ, Ямболският административен съд, шести състав

РЕШИ:

ОТМЕНЯ Решение № 2801-38954/19.11.2014г. на секретаря на община Ямбол, с което е отказан достъп до обществена информация по заявление за достъп до обществена информация вх.№ 2801-02134/16.01.2014г., подадено от М.С.С.,*** в частта, с която е отказано предоставяне достъп до обществена информация по за разходите и приходите на община Ямбол по всички приключени съдебни дела в периода януари 2011г. - декември 2013г. с посочване на: вид и номер на дело; съдебна инстанция; номер и дата на съдебно решение; вид на разхода – адвокатски хонорар, плащане на експертиза или обезщетение, вид на прихода – обезщетение или възстановени разходи за защита, експертиза или други съдебни разноски и направеното уточнение, че информацията за всяко приключило дело следва да включва: вид /гражданско, търговско, административно или наказателно/ и номер на делото; съдебна инстанция /съдът, в който е било образувано делото и номера на съответния съдебен състав/; наименование на насрещната страна; номер и дата на влезлия в сила съдебен акт, с който е приключило делото; размера на изплатените суми от страна на община Ямбол за съдебни разноски /адвокатски хонорар, съдебна експертиза/; размера на присъдените на община Ямбол съдебни разноски, размера на присъдените на насрещната страна съдебни разноски.

ОТХВЪРЛЯ жалбата на М.С.С. *** против Решение № 2801-38954/19.11.2014г. на секретаря на община Ямбол в останалата ѝ част по отношение искането за предоставяне на достъп до обществена информация отнасяща се до името на ответната /насрещната/ страна и името на

процесуалния представител на община Ямбол, участвували по всички приключени съдебни дела в периода януари 2011г. - декември 2013г.

ВРЪЩА преписката на секретаря на община Ямбол за ново произнасяне като го задължава в 14 – дневен срок от съобщението за влязло в сила решение да предостави достъп до исканата обществена информация, съобразно диспозитива на настоящото решение и дадените в мотивите му указания за приложение на закона.

Решението подлежи на касационно обжалване пред ВАС на РБ в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ:/п/не се чете