

## РЕШЕНИЕ

№ 4032

София, 24.03.2014

### В ИМЕТО НА НАРОДА

**Върховният административен съд на Република България - Седмо отделение**, в съдебно заседание на осемнадесети февруари две хиляди и четиринадесета година в състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ: ВАНЯ АНЧЕВА**

**ЧЛЕНОВЕ: ПАВЛИНА НАЙДЕНОВА**

**ЛОЗАН ПАНОВ**

при секретар  
на прокурора  
от съдията

Анелия Станкова  
Нели Христовова  
ПАВЛИНА НАЙДЕНОВА

и с участието  
изслуша докладваното

по адм. дело № 15139/2013.

Производството е по чл. 208 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/.  
Образувано е по жалба, подадена от ректора на Великотърновски университет „Св. Св. Кирил и Методий” – гр. В. Търново срещу решение № 482 от 20.09.2013 г. по адм.д. № 576/2013 г. на Административен съд Велико Търново, с което е отменен постановения от него отказ за предоставяне на достъп до обществена информация, по заявление, подадено от Камелия Георгиева Джанабетска и е върната преписката, с указания по приложението на закона.

Излагат се касационни основания за неправилност на решението поради нарушение на материалния закон.

Ответната страна, чрез процесуалния си представител, изразява становище за правилност на съдебното решение.

Прокурорът дава заключение за неоснователност на жалбата.

Върховният административен съд, Седмо отделение, намира жалбата за процесуално допустима.

Разгледана по същество е частично основателна.

За да отмени писменият отказ за предоставяне на обществена информация, съдът е приел, че ВТУ „Св. Св. Кирил и Методий” – гр. В. Търново е партньор по проект "Пътят на водата – природни и културнопознавателни маршрути за устойчив туризъм „Зелените коридори в Еврорегион Долен Дунав от концепция към практика", референтен № 1-3.1-16, MIS ETC Code 39 по програмата за Трансгранично сътрудничество Румъния- България, 2007 -2009 г., че висшето училище е субект на задължение по смисъла на чл. 3, ал. 2, т. 2 от ЗДОИ, доколкото претендираната информация е създавана, събирана и съхранявана от юридическото лице и касае дейността му по този проект, финансирана от консолидирания държавен бюджет и средства от фондове на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз по проекти и програми.

Прието е, че поисканата информация попада в категорията на обществената такава, доколкото е генерирана и съхранявана от задължен по ЗДОИ субект във връзка с проектната му дейност, финансирана от ЕС, което обуславя връзката ѝ с обществения живот. Самото обстоятелство, че претендираната информация е свързана и/или е по повод усвояването на средства по европейски фондове предопределя прозрачност и достъпност на същата, каквато е и основната цел на ЗДОИ. Произходът на средствата, с които се финансира изпълнението на проекта обуславя връзката на проектната дейност на задължения субект ВТУ с обществения живот в страната. Посочено е, че като партньор в проект по европейска програма, ВТУ „Св.

Св. Кирил и Методий” следва да осигури нужната публичност и информираност на гражданите относно усвояването на европейски средства, в какъвто смисъл е и отправеното заявление за достъп. Не е установено наличие на нормираните в чл. 37 от ЗДОИ основания за отказ от предоставяне на достъп – исканата информация да е класифицирана или друга защитена тайна в случаите, предвидени със закон, както и в случаите по чл. 13, ал. 2; достъпът да засяга интересите на трето лице и да няма негово изрично писмено съгласие за предоставяне на исканата обществена информация, освен в случаите на надделяващ обществен интерес; исканата обществена информация да е предоставена на заявителя през предходните 6 месеца. Направен е извод, че тъй като по делото не е доказано твърдението за засегнати интереси, не следва да бъде обсъждано наличие ли е надделяващ обществен интерес, но произходът на средствата от фондове на Европейския съюз, предоставени във връзка с изпълнението на проекта, само по себе си предполага такъв.

Решението е правилно относно отказа по т. 1 и т. 2 от заявлението.

Заявителката е поискала да ѝ бъде предоставен достъп до обществена информация, свързана с проект Пътят на водата – природни и културнопознавателни маршрути за устойчив туризъм „Зелените коридори в Еврорегион Долен Дунав от концепсия към практика”, референтен № 1-3.1--16, MIS ETC Code 39 по Програмата за трансгранично сътрудничество Румъния – България, 2007-2009 г. чрез получаване на информация за: 1. доклад за напредък, отразяващ изпълнението на дейността по проекта за периода 28.10.2011 г.-27.1.2012 г. 2. Какви са причините и мотивите за отказ на ВТУ „Св.св. Кирил и Методий” от изпълнението на проекта 3. Как университетът е защитил обществения интерес на академичните кадри и гражданите допринесли за изработването и осигуреното финансиране на този проект, на професионалните общности и целеви групи по проекта. Същевременно заявителята е посочила, че желае да получи съответната информация на хартиен носител, като на основание чл. 26, ал. 1 от ЗДОИ ѝ бъде разрешен преглед на цялата документация за изпълнението на проекта за периода от 5.10.2011 г. до 27.1.2012 г.

Правото на всеки гражданин на Република България на достъп до обществена информация е прогласено в чл. 4 от ЗДОИ, но условието е обществената информация да е създадена или съхранявана от органа, от който се иска. Правото на достъп до информация може да бъде упражнено и под формата на задаване на въпроси, когато заявителят не знае в какви документи се съдържа отговорът, но когато може да се приеме, че такава информация съществува, а не подлежи на създаване за целите на заявлението за достъп до обществена информация.

В писменият си отказ органът не е посочил конкретните фактически обстоятелства, изготвен ли е и съществува ли доклад за изпълнението на дейността по проекта за периода 28.10.2011 г.-27.1.2012 г., има ли писмена документация за отказ на ВТУ „Св.св. Кирил и Методий” от участие като партньор в изпълнението на проекта. По третия поставен въпрос в заявлението, как университетът е защитил обществения интерес на академичните кадри и гражданите допринесли за изработването и осигуреното финансиране на този проект, на професионалните общности и целеви групи по проекта, не може да се приеме, че такава информация е налице, поради което не е налице задължение за предоставяне на обществена информация, тъй като се изисква изготвяне на отговор с който да се защити позицията на университета по участието в проекта.

На жалбоподателката следва да се предостави обществена информация относно преписката по проекта касаеща за изпълнението на проекта за периода от 5.10.2011 г. до 27.1.2012 г. и евентуално изготвен доклад в тази насока и писмена документация за отказ на ВТУ „Св.св. Кирил и Методий” от участие в изпълнението на проекта. Като получи наличната документация по т. 1 и 2 от заявлението, жалбоподателката ще си състави мнение по третия поставен въпрос.

Воден от изложеното и на основание чл.221, ал.2, предложение първо и второ АПК, Върховният административен съд, Седмо отделение

**РЕШИ:**

ОСТАВЯ В СИЛА решение № 482 от 20.09.2013 г. по адм.д. № 576/2013 г. на Административен съд Велико Търново в частта, с което е отменен отказа на ректора на Великотърновски университет „Св. Св. Кирил и Методий” за предоставяне на достъп до обществена информация по т. 1 и 2 от заявление, подадено от Камелия Георгиева Джанабетска.

ОТМЕНЯ решение № 482 от 20.09.2013 г. по адм.д. № 576/2013 г. на Административен съд Велико Търново, в частта, с която е отменен отказ на ректора на Великотърновски университет „Св. Св. Кирил и Методий” за предоставяне на достъп до обществена информация, по т. 3 от заявление, подадено от Камелия Георгиева Джанабетска и вместо това ПОСТАНОВЯВА :

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Камелия Георгиева Джанабетска срещу отказа на ректора на Великотърновски университет „Св. Св. Кирил и Методий” за предоставяне на достъп до обществена информация, по т. 3 от заявлението.

Решението не подлежи на обжалване.

**Вярно с оригинала,  
секретар:**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**/п/ Ваня Анчева

**ЧЛЕНОВЕ:**/п/ Павлина Найденова

/п/ Лозан Панов