

РЕШЕНИЕ

№ 116

26.06.2014г.

град Стара Загора

В И М Е Т О Н А Н А Р О Д А

Старозагорският административен съд, III състав, в публично съдебно заседание на четвърти юни две хиляди и четиринадесета година, в състав:

СЪДИЯ: ГАЛИНА ДИНКОВА

при секретар Албена Ангелова
и с участието на прокурора

като разгледа докладваното от съдия Г.ДИНКОВА административно дело № 158 по описа за 2014 год., за да се произнесе съобрази следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. Административно-процесуалния кодекс /АПК/ във връзка с чл. 40, ал.1 от Закона за достъп до обществена информация /ЗДОИ/.

Образувано е по жалба на СНЦ „Моята е-Община“, със седалище и адрес на управление в гр.Стара Загора, представлявано от управителя Милка Иванова Колдамова-Иванова против отказ на Кмета на община Стара Загора за предоставяне на достъп до обществена информация, обективиран в писмо изх.№ 10-11-1972 от 17.02.2014г., а именно отказ за предоставяне на „пълния текст на проектната идея, с която гр.Стара Загора участва в инициативата „Предизвикателство на кметове“ на Фондация Блумбърг Филантропи“ (т.1.от заявление вх.№10-21-11 от 06.02.2014г).

В жалбата се твърди, че исканата информация досежно пълния текст на посочената проектна идея представлява обществена такава по смисъла на чл.2 ал.1 от ЗДОИ и не съществуват предвидените в закона ограничения за да бъде отказано нейното предоставяне от кмета на общината. В тази връзка обосновава довод за незаконосъобразност на направения отказ и се иска отмяната му, както и да бъде задължен ответника да предостави исканата информация по т.1 от Заявление № 10-21-11 от 06.02.2014г. Претендира за присъждане и на направените по делото разноски.

Кметът на община Стара Загора, чрез процесуалния си представител по делото – юр.Пл.Ганев изразява становище за неоснователност на жалбата. Твърди, че към датата на постановяване на отказа участието на Общината е било обвързано от забрана за оповестяване, отпаднала в 9:00ч на 23-ти април 2014г. Сочи още, че до приключване на оценяването на кандидатурите, вкл.тази на община Стара Загора, е невъзможно разгласяване на конкурсната идея чрез предоставяне на поискания достъп с предмет тази информация. Посочва още, че на 23-ти април информацията е била публикувана детайлно на сайта на Община Стара Загора и на сайта на фондацията, организираща инициативата.

Въз основа на съвкупната преценка на събраните по делото доказателства, съдът приема за установено следното от фактическа страна по административно-правния спор:

Въз основа на представената по делото преписка по заявление вх.№10-21-11 от 06.02.2014г, съдът установи следното от **фактическа страна**:

Производството в Община Стара Загора е образувано със заявление вх.№10-21-11 от 06.02.2014г, подадено от СНЦ "Моята е-Община", седалище и адрес в гр.Стара Загора, с т.1 от което е поискано предоставяне на следната информация: „Пълният текст на проектната идея, с която гр.Стара Загора участва в инициативата „Предизвикателство за кметове” на Фондация Блумбърг Филантропи”. Формата на заявения достъп е на хартиен носител, а с т.2 от заявлението е поискано предоставяне на „Копия от всички платежни документи или справочна информация за разходите, които община Стара Загора е заплатила за услуги, свързани пряко и косвено с горната кандидатура”.

На заявлението е отговорено с писмо изх. № 10-11-1972 от 17.02.2014г на кмета на община Стара Загора, в което той е отказал предоставяне на информацията, поискана в т.1 от него. От фактическа страна, отказът е обоснован с това че проектната идея, с която Стара Загора участва в инициативата „Предизвикателство за кметове” на фондация Блумбърг Филантропи е в процес на оценяване от страна тази фондация. След приключване на оценяването и при спечелване на проекта същата щяла да придобие публичност. В тази връзка органът е счел, че въпросната идея не съставлява обществена информация и не може да бъде предоставена. По отношение на искането, формулирано в т.2 от заявлението, кметът на общината е посочил, че Община Стара Загора не е ангажирала публични разходи/средства за услуги, свързани с горната кандидатура.

Видно от представеното по делото на английски език и в превода на български език електронното съобщение от 16.04.2014г, изхождащо от електронен адрес: andrea@bloomberg.org и получено от адресат: g.simeonov@starazagora.bg, съобщаването на финалистите в инициативата на фондация Блумбърг Филантропи е било планирано за 23-ти април, в сряда, във връзка с което е отправена молба за запазване новината поверителна до момента на обявяването ѝ. По делото е представен на английски език и в превод от същия на български език прикачения към електронното писмо файл съдържащо сведения „със забрана за оповестяване до 9:00ч на 23-ти април 2014г”. В същото се сочи, че „Стара Загора е на финала в конкурса на Фондация Блумбърг „Предизвикателство за кметове”-надпревара на иновативни решения за градските предизвикателства”, както и че „Стара Загора е сред 21 града финалисти, избрани от общо 155 кандидатури от цяла Европа в надпревара за голямата награда от 5 млн евро. Идеята е да се обърне процеса на изтичането на мозъци” от най-добрия потенциал на Стара Загора чрез подпомагане на млади предприемачи да превърнат обещаващите си идеи в местен високо-технологичен бизнес.” (лист 27-33 от делото).

Представени са в превод и Общите условия за участие в инициативата Предизвикателство за кметове 2013-2014г. В тях е посочено, че по същността си инициативата е конкурс, който има за цел насърчаването на градовете да намират иновативни решения за основните си проблеми и за подобряване на условията за живот. Посочени са условията за кандидатстване в инициативата, за което следва да бъде подадено заявление за кандидатстване от упълномощен представител на общината под ръководството на кмета /градския управител или съответното длъжностно лице/. Посочено е още, че ако не е изрично договорено друго, материалите, подадени чрез този уеб –сайт или по друг начин до Bloomberg.org Group или до нейни представители и партньори, не са поверителни и Bloomberg.org Group, наред нейните представители, партньори, агенти и подлицензианти и подразделения ще имат възможност без изключителни права да възпроизвеждат,

да разпространяват, да създават производни работи от тях и да ги използват по друг начин и няма да са задължени да пазят поверителността и съдържанието на подадените идея или на резултатите в подадените апликационни форми. Представени са в превод критериите за подбор, въз основа на които биват определяни от съответната комисия подбора финалисти и накрая-победителите.

Съдът, като обсъди събраните по делото доказателства във връзка с направените в жалбата оплаквания, доводите и становищата на страните и като извърши цялостна проверка на законосъобразността на оспорения акт на основание чл. 168, ал.1 във връзка с чл.146 от АПК, намира за установено следното:

Така установената фактическа обстановка мотивира следните правни изводи:

Оспорването е срещу акт, подлежащ на съдебно обжалване и контрол за законосъобразност по реда на чл.40 ал.1 от ЗДОИ, а именно - отказ за предоставяне на обществена информация, обективиран в писмо изх.№ 10-11-1972 от 17.02.2014г. на кмета на община Стара Загора и отнасящ се до „пълният текст на проектната идея, с която гр.Стара Загора участва в инициативата „Предизвикателство на кметове” на Фондация Блумбърг Филантропи” (предмет на т.1.от заявление вх.№10-21-11 от 06.02.2014г, подадено от СНЦ „Моята е-Община”). Жалбата изхожда от лице с правен интерес, адресат на отказа. Видно от обжалвания акт, в него не е посочено пред кой орган и в какъв срок подлежи на обжалване отказът за предоставяне на поисканата информация. Поради това и на основание чл.140 ал.1 от АПК, срокът за обжалване на обективирания в писмо изх.№ 10-11-1972 от 17.02.2014г отказ започва да тече считано от 18.02.2014г, като жалбата е подадена на 15.04.2014г. - в рамките на двумесечния срок за обжалване.

Съдът намира, че интересът от обжалване е налице и не е отпаднал с оглед представянето на доказателства, съдържащи данни за оповестяване на финалистите в посочената инициатива. В електронното съобщение от 16.04.2014г, изхождащо от член на екипа на Фондацията и отправено до служител на община Стара Загора и в прикачения файл се съдържат данни само за наименованието на проекта, с който Община Стара Загора е участвала и е била одобрена за един от 21 града-финалисти, избрани в надпреварата за голямата награда на инициативата „Предизвикателство на кметове” на Фондация Блумбърг Филантропи”. Обявяването и оповестяването на проектното заглавие не удовлетворява искането, заявено с т.1 на заявление вх.№10-21-11 от 06.02.2014г за достъп до „пълният текст на проектната идея, с която гр.Стара Загора участва” в посочената инициатива. Т.е. искането за достъп се отнася за пълното изложение на проектната идея, така както е заявена като проект в заявлението/апликационната форма/, подадена от Кмета на община Стара Загора за участие в инициативата Предизвикателство за кметове 2013-2014г. По делото не е спорно, че на посочените в кореспонденцията електронни сайтове не се съдържа възможност за достъп до пълните текстове на проектните заявления (апликационни форми), подадени от всеки участник в инициативата, вкл.от община Стара Загора.

Предвид изложените съображения, съдът приема, че оспорването, като направено в законово установения срок, от легитимирано лице и против акт, подлежащ на съдебно обжалване и контрол за законосъобразност, е процесуално допустимо.

Разгледана по същество жалбата е и основателна.

Задължените да предоставят информация по ЗДОИ субекти са посочени в чл.3 от ЗДОИ, като кметът на общината, в качеството си на орган на изпълнителната власт в общината (чл.33 от Закона за администрацията и чл.38 ал.1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация) се явява задължен субект по смисъла на закона, съобразно нормативно определената му компетентност.

Според чл.28 ал.2 от ЗДОИ, органите или изрично определени от тях лица вземат решение за предоставяне или за отказ от предоставяне на достъп до обществена информация и уведомяват писмено заявителя за своето решение. В случая е налице изрично произнасяне от страна на кмета на Община Стара Загора. Отказът му за предоставяне на информацията по т.1 от Заявление вх.№10-21-11 от 06.02.2014г е обективизиран в писмо изх.№ 10-11-1972 от 17.02.2014г., като този акт е издаден от компетентен орган и в необходимата писмена форма.

От доказателствата не се установяват съществени нарушения на относимите административнопроизводствени правила при постановяване на отказа, които да обуславят отмяната му на това основание.

При извършената от съда проверка за материална законосъобразност на оспорения отказ, съдът съобрази следното:

За да възникне задължение за субекта по чл.3 от ЗДОИ да предостави достъп до обществена информация правото трябва да бъде надлежно упражнено по реда на чл.24 и сл.от ЗДОИ от заявителя и да съдържа описание на исканата информация. В случая тези изисквания са изпълнени. Видно от т.1 от заявление вх.№10-21-11 от 06.02.2014г, подадено в община Стара Загора от СНЦ "Моята е-Община", предмет на искането е: *„Пълният текст на проектната идея, с която гр.Стара Загора участва в инициативата „Предизвикателство за кметове” на Фондация Блумбърг Филантропи*“. Формата на заявения достъп е на хартиен носител”.

За да се отговори на спорния по делото въпрос – дали така заявената информация е обществена, следва да се има предвид следното: Съгласно разпоредбата на чл.2 ал.1 от ЗДОИ обществена е информацията, която е свързана с обществения живот в Република България и дава възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закона лица. Тази информация може да се съдържа в документи или други материални носители, създавани, получавани или съхранявани от задължението по ЗДОИ субекти. Следователно обществена информация представляват всички данни относно обществения живот, съдържащи се в документи и други материални носители на данни, създавани, получавани или съхранявани от задължения субект. В контекста на тази законова дефиниция, предмет на оспорения отказ е *обществена* информация. Пълният текст на проектната идея, достъп до която е заявен се съдържа в заявлението за кандидатстване/апликационна форма/, подадено от Кмета на община Стара Загора в качеството му на орган на изпълнителната власт и представляващ община Стара Загора в инициативата Предизвикателство за кметове 2013-2014г на Фондация Блумбърг Филантропи. Т.е. касае се за информация, свързана с обществения живот, създадена и съхранявана в задължения субект, съдържаща се в заявление за кандидатстване на община Стара Загора в инициативата с посоченото наименование.

Обществената информация, която се съдържа в актовете на органите (вкл.актовете на кмета на община Стара Загора) при осъществяване на техните правомощия е официална и служебна (чл.9 ЗДОИ). В случая се касае за служебна информация по смисъла на чл.11 от ЗДОИ, такава, която е създадена при

осъществяване на правомощията на този орган на изпълнителната власт да ръководи цялата изпълнителна дейност на общината и да я представлява в отношенията ѝ с трети лица, включително с цел решаване на въпроси от местно значение по смисъла на чл.17 ал.1 т.7 от ЗМСМА (чл.44 ал.1 т.1и т.15 от ЗМСМА, във връзка с чл.17 ал.1 т.7 от ЗМСМА). Участието на община Стара Загора във въпросния конкурс се идентифицира с декларираната цел на провеждането му „насърчаването на градовете да намират иновативни решения за основните си проблеми и за подобряване на условията за живот”, от което следва, че информацията, предмет на т.1 от заявлението за достъп и предмет на въпросната проектна идея, има обществено значим, социален характер, като предоставянето ѝ би дало на заявителя възможност да си състави собствено мнение относно дейността на задължения субект. Следователно изтъкнатия в оспорения акт фактически аргумент, а именно че поисканата информация не е обществена такава, е неоснователен и в противоречие със смисъла на понятието, дадено в чл.2 ал.1 от ЗДОИ.

Не е спорно по делото, че поисканата информация по т.1 от заявление вх.№10-21-11 от 06.02.2014г е създадена и се съхранява в община Стара Загора. Приложението на ЗДОИ към случая не се дерогира от друг специален закон по см.на чл.4 от ЗДОИ, в т.ч. не е налице специален ред за търсене, получаване и разпространение на информацията, предмет на т.1 от заявлението, респ. на постановения отказ, предмет на оспорване по делото

По правило, достъпът до служебна информация е свободен, с изключение на случаите, изрично уредени с разпоредбата на чл.13 ал.2 от ЗДОИ, предвиждаща възможност за ограничаване на достъпа до такава информация, когато тя е свързана с оперативна подготовка на актовете на органите и няма самостоятелно значение, а също и когато съдържа мнения и позиции във връзка с настоящи и предстоящи преговори, водени от органа или от негово име, както и сведения свързани с тях. Търсената в случая информация, относно пълният текст на проектната идея, с която община Стара Загора е взела участие в посочената по-горе инициатива от състезателен характер не е свързана с оперативна подготовка на конкретен административен акт на органите местно самоуправление и местна власт в община Стара Загора. Участието във въпросната инициатива няма характер на преговори, а състезателен такъв, видно от общите условия за участие в инициативата Предизвикателство за кметове 2013-2014.

Изтъкнатото в обжалвания акт обстоятелството, че към момента на постановяване на отказа, въпросната проектна идея, предмет на заявлението за достъп до обществена информация, е била подложена на оценяване от страна на Фондацията Блумбърг Филантропи, също не релевира относимо материално правно основание за постановяването му. Към този момент срокът за подаване на заявления за участие вече е бил изтекъл и узнаването на проектната идея, вкл.от сдружението –заявител на достъпа, не се свързва със защитена от закона тайна.

Освен това, видно от Общите условия за участие(лист 35 от делото), всеки участник, вкл.Община Стара Загора се съгласява, че материалите, подадени чрез този уеб –сайт или по друг начин до Bloomberg.org Group или до нейни представители и партньори, не са поверителни, вкл. съдържанието на подадените идеи или на резултатите в подадените апликационни форми. В този смисъл, съдът намира за неоснователни развитите от процесуалния представител на ответника съображения, в насока, че докато не е приключил конкурса, е налице пречка за разгласяване на проектната идея, с която община Стара Загора участва в него. Представената кореспонденция, съдържаща сведения „със забрана за

оповестяване до 9:00ч на 23-ти април 2014г” се отнася до оповестяването на резултатите от този етап на конкурса на Фондация Блумбърг „Предизвикателство за кметове”, а не до забрана за оповестяване на информацията, включваща проектната идея, с която е заявено участие на община Стара Загора в него. Правото на информация следва да се разглежда като принцип, а ограничението му като изключение от принципа, което се извежда от приетото тълкуване на правото на информация, дадено в Решение №70 т 04.06.1996г на КС на РБ по конст.дело №1 / 1996г. В случая по делото не се събраха доказателства, нито се релевираха други основания за ограничаване правото на достъп до информацията, предмет на т.1 от заявлението, подадено на 06.02.2014г от СНЦ „Моята е-Община” и отказът за предоставянето на такъв се явява постановен в противоречие и при неправилно приложение на материалния закон и в противоречие със законната цел.

В случая кметът на община Стара Загора е бил задължен да предостави исканата с т.1 от заявление вх.№10-21-11 от 06.02.2014г на СНЦ”Моята е-Община” със седалище в гр. Стара Загора обществена информация, а именно: *„Пълният текст на проектната идея, с която гр.Стара Загора участва в инициативата „Предизвикателство за кметове” на Фондация Блумбърг Филантропи”*. Информацията следва да се предостави в заявената форма за достъп ако не са налице изключенията, визирани в чл.27 ал.1 от ЗДОИ. В случай че проектната идея, с която община Стара Загора участва в посочената инициатива съдържа и информация, която е обект на авторски права, същата не следва да се предоставя на носител, а най-подходяща форма би била под формата на справка (чл.27 ал.1 т.3 от ЗДОИ).

С оглед на изложеното, оспорения отказ следва да се отмени като незаконосъобразен, като при условията на чл.173, ал.2 и чл.174 АПК преписката следва да се върне на Кмета на община Стара Загора за предоставяне на поисканата от СНЦ”Моята е-община” със седалище в гр. Стара Загора обществена информация, предмет на т.1 от заявление вх.№10-21-11 от 06.02.2014г, съобразно задължителните указания на съда по тълкуването и прилагането на закона.

Съобразно изхода от делото и на основание чл.143 ал.1 от АПК, в полза на сдружението – жалбоподател следва да бъдат присъдени направените по делото и своевременно поискани разноски, които са в общ размер 160 лв, от които 150 лв-адвокатско възнаграждение и 10 лв-държавна такса.

Водим от гореизложеното и на основание чл.172 ал.2, във връзка с чл.173 ал.2 и чл.174 о АПК, съдът

Р Е Ш И :

ОТМЕНЯ като незаконосъобразен, по жалба на СНЦ”Моята еОбщина” със седалище в гр. Стара Загора ул. „Майор Т.Кавалджиев” №177 , ЕИК 176624284 представлявано от управителя Милка Иванова Колдамова – Иванова, отказ на Кмета на община Стара Загора за предоставяне на достъп до обществена информация, обективиран в писмо изх.№ 10-11-1972 от 17.02.2014г., поискан с т.1.от заявление вх.№10-21-11 от 06.02.2014г.

ВРЪЩА административната преписка на Кмета на Община Стара Загора за произнасяне по т.1 от заявление вх.№ 10-21-11 от 06.02.2014г на СНЦ „Моята

еОбщина" гр.Стара Загора при спазване на задължителните указания на съда по тълкуването и прилагането на закона.

ОСЪЖДА Община Стара Загора да заплати на СНЦ „Моята еОбщина“ гр. Стара Загора, ул. „Майор Т.Кавалджиев“ № 177, ЕИК 176624284, представлявано от управителя Милка Иванова Колдамова –Иванова, сумата от 160 лв /сто и шестдесет лева/ - направени разноски по делото.

Решението подлежи на касационно обжалване пред ВАС в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

съдия: *mi /*