

РЕШЕНИЕ

№ 1902

гр. София, 21.04.2011 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 16 състав, в публично заседание на 23.03.2011 г. в следния състав:

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: Ралица Романова

при участието на секретаря Гургана Мартинова, като разгледа дело номер **6954** по описа за **2010** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

2

Решение по ахд. № 1069/2007 г., Административен съд-С. град, I

АО, 16 състав

Производството е по реда на чл.145 – 178 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), във връзка с чл. 40, ал.1 от Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ).

Образувано е по жалба на А. Н. М. срещу Решение № 15 от 19.08.2010г. на Г. Е. П. Министерство на П. на Р. Б. относно предоставяне на достъп до обществена информация по заявление с В. № 95-00-32/09.08.2010 г., по описа на Министерство на П., подадено от А. Н. М..

С оспореното решение за предоставяне на достъп до обществена информация не е предоставен достъп до поисканата обществена информация по т. 2 от заявлението на А. М., с което по същество е направен частичен отказ за предоставяне на достъп до обществена информация. Информацията, която не е предоставена касае въпроса кои са членове на комисията, която одобрява проектите на юридическите лица с нестопанска цел, вписани в централния регистър. Поискано е предоставяне на имената на лицата и посочване на заеманата от тях длъжност. Жалбоподателката поддържа становище, че поисканата от нея информация е с характера на обществена такава и предоставянето ѝ не нарушава разпоредбите на Закона за защита на личните данни. Изразено е искане за отмяна на частичния отказ за предоставяне на достъп до обществена информация,

както и административният орган да бъде задължен да предостави исканата информация. В открито съдебно заседание по настоящото дело, жалбоподателката се представлява от адвокат Т., който поддържа жалбата и направените с нея искания.

Ответникът - Г. Е. П. Министерство на П. на Р. Б., чрез процесуалния си представител намира, че жалбата е недопустима, тъй като нейното основание не може да бъде чл. 40 и сл. от ЗДОИ. Изразява искане същата да бъде оставена без разглеждане или да бъде отхвърлена като неоснователна.

Административен съд – С. град, след като обсъди доводите на страните и прецени събраните и приети по делото писмени доказателства, приема за установена следната фактическа обстановка:

От А. Н. М. е подадено заявление за достъп до обществена информация, с В. № 95-00-32/09.08.2010г. на Министерство на П. на Р. Б.. В отговор на заявлението е издадено решение № 15/19.08.2010г., подписано от Г. Е. в Министерство на П. И К. С решението е предоставен достъп до поисканата обществена информация, формулиран под въпроси 1,3,4,5, и 6 от заявлението. Отказано е предоставяне на достъп до обществена информация относно искането, формулирано като въпрос № 2 от заявлението, относно поименно посочване на членовете на комисията, която одобрява проектите на юридическите лица с нестопанска цел, вписани в Централния регистър. Според изложените в решението мотиви, липсва законово основание за поименно посочване на членовете на комисията, определена със заповед на министъра на П., издадена на основание чл. 35, ал.4 от Постановление № 324 от 30.12.2009г. за изпълнението на държавния бюджет на Р. Б. за 2010г. Формулиран е извод, че поисканата информация представлява достъп до личните данни на членовете на комисията на трети лица, което би нарушило правото на личен живот на лицата, за които се отнасят данните, П. липса на съгласие от тяхна страна.

Решението е връчено на А. М. на 23.08.2010 г., видно от приложеното известие за доставяне с № *367. Същото е оспорено пред Административен съд – С. град, с жалба, подадена чрез Министерството на П., В. № 95-00-32/10 от 02.09.2010г.

П. така установеното от фактическа страна, съдът намира, че жалбата е допустима, като подадена в рамките на законоустановения 14 дневен срок за оспорване и от надлежна страна – адресат на оспорения акт, с който се отказва достъп до поискана информация. Разгледана по същество е жалбата е основателна.

Съгласно заповед № ЛС-04-1051/03.11.2008 г. на министъра на П. на Р. Б., на основание чл. 5, т. 32 от Устройствения правилник на Министерството на П., на И К К, Г. Е. в О. „Ц., Апостил и Приемна”, дирекция „Регистри” е наредено да разглежда устни запитвания и писмени заявления за предоставяне на достъп до обществена информация, да взема решение за предоставяне или отказ от предоставяне на достъп до исканата обществена информация, да уведомява писмено заявителя за решението. Оспореното Решение № 15 от 19.08.2010 г. е подписано от Г. Е. И К, в изпълнение на цитираната по горе заповед № ЛС-04-1051/03.11.2008 г. на министъра на П. на Р. Б., от което следва, че същото е издадено от орган, който притежава необходимата за това компетентност. Издателят на административния акт не попада в кръга на органите, изрично изброени в чл. 132, ал. 2, т.2,3 и 4 от АПК, поради което неговите актове подлежат на обжалване пред административните съдилища. С оглед седалището на административния орган – Г. С., компетентен да разгледа жалбата е Административен съд – С. град.

Дефиницията на понятието обществена информация е дадена в разпоредбата на чл. 2,

ал. 1 от ЗДОИ, според която обществена информация по смисъла на този закон е всяка информация, свързана с обществения живот в Р. Б. и даваща възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закон субекти, посочени в чл. 3 от закона.

Според чл. 3 от ЗДОИ, този закон се прилага за достъп до обществена информация, която се създава или се съхранява от държавните органи или от органите по местното самоуправление. В приложното поле на закона се включват и физически и юридически лица, но само относно извършвана от тях дейност, финансирана със средства от консолидирания държавен бюджет и средствата за масова информация, ако исканата информация е свързана с прозрачността на тяхната дейност.

За субектите по чл. 3, ал. 1 от ЗДОИ е регламентирано задължението да предоставят информация, която да е създадена в кръга на тяхната компетентност и да е налична. Обществената информация, която отговаря на първото изискване е два вида - официална и служебна. В разпоредбата на чл. 10 от ЗДОИ е посочено, че официална е информацията, която се съдържа в актовете на държавните органи и на органите на местното самоуправление П. осъществяване на техните правомощия. Правните актове на държавните органи, в които по дефиниция следва да се приеме, че се съдържа официална информация са нормативни, общи и индивидуални. За първите от тях достъпът е осигурен чрез обнародването им Държавен вестник. За останалите достъпът се осъществява по реда на ЗДОИ, освен ако изрично не е предвиден друг начин. Служебната информация според чл. 11 от ЗДОИ е тази, която се събира, създава и съхранява във връзка с официалната информация, както и по повод дейността на органите и техните администрации.

Според съдържанието на заявлението по чл. 25 от ЗДОИ информацията, достъп до която иска А. М. е относно актове, издавани от министъра на П. във връзка с разпределение на средства по т. 27 от приложение № 4, към чл. 9, ал.1 от Закона за държавния бюджет на Р. Б. за 2010г., между юридически лица с нестопанска цел, определени за извършване на общественополезна дейност, вписани в централния регистър по чл. 45 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел. Конкретно поискана информация, достъп до която е отказан, касае състава на комисията, която одобрява проектите на юридическите лица с нестопанска цел, вписани в централния регистър. Исканата информация е относно имената на членовете на комисията и заеманата от тях длъжност в съответното министерство.

Съгласно чл. 35, ал.4 от Постановление № 324/30.12.2009г. за изпълнението на държавния бюджет на Р. Б. за 2010г., проектите по [чл. 9, ал. 4](#) от Закона за държавния бюджет на Р. Б. за 2010 г. се оценяват от 10-членна комисия, определена със заповед на министъра на П., в която се определят и правилата за работа на комисията. Председател на комисията е заместник-министър на П., а членове - по един представител на администрацията на Министерския съвет, Министерството на П., Министерството на финансите, Министерството на икономиката, енергетиката и туризма, Министерството на труда и социалната политика, Министерството на здравеопазването, Министерството на образованието, младежта и науката, Министерството на културата и Министерството на физическото възпитание и спорта, предложени от съответните ръководители. Проектите по [чл. 9, ал. 4](#) от Закона за държавния бюджет на Р. Б. за 2010 г., съобразно тяхната обществена значимост, се финансират чрез субсидии от държавния бюджет, предназначени за юридически лица с нестопанска цел, вписани в централния регистър по [чл. 45 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел.](#)

Обществената значимост на предложените проекти се преценява по реда на чл. 9, ал.4 от Закона за държавния бюджет на Р. Б. за 2010г. от комисията по чл. 35, ал.4 от Постановление № 324/30.12.2009г. за изпълнението на държавния бюджет на Р. Б. за 2010г. С цитираната разпоредба на чл. 35, ал.4 от Постановление № 324/30.12.2009г. за изпълнението на държавния бюджет на Р. Б. за 2010г. се създава правомощие на министъра на П. да определи поименния състав на комисията, съобразно зададените критерии. Съдържанието на издадения в тази връзка акт от страна на министъра на П. може да се определи като официална информация, по смисъла на чл. 10 от ЗДОИ.

По правило достъпът до служебна обществена информация е свободен, съгласно разпоредбата на чл. 12, ал. 3 от ЗДОИ. Ограничение за предоставяне достъп до обществена информация се съдържа в разпоредбите на чл. 17, ал.2 и чл. 31, ал. 4 от ЗДОИ - когато търсената информация представлява търговска тайна или засяга трето лице. Когато третото лице откаже да даде съгласие за предоставяне на достъп или не е получен отговор от негова страна, административният орган може да извърши преценка, по реда на чл. 31, ал.4 от ЗДОИ.

В конкретния случай, между страните не се спори, че информацията, до която се иска достъп с подаденото от страна на А. М. заявление представлява обществена информация по смисъла на ЗДОИ. Същото изрично е заявено в мотивите на оспореното решение, като съгласно изложеното, на заявителя е признато право на достъп до исканата информация. Отказът е мотивиран с обстоятелството, че исканата информация съдържа лични данни относно членовете на комисията, предоставянето на достъп до които би нарушило правото на личен живот на лицата, за които се отнасят данните, както и че липсва съгласие от страна на лицата.

Съгласно § 1, т. 2 от Допълнителните разпоредби на ЗДОИ „лични данни” са всяка информация, отнасяща се до физическо лице, което е идентифицирано или може да бъде идентифицирано пряко или непряко чрез идентификационен номер или чрез един или повече специфични признаци, свързани с неговата физическа, физиологична, генетична, психическа, психологическа, икономическа, културна или социална идентичност. Видно от заявлението за достъп до обществена информация, данните, за които се иска информация са имената на членовете на комисията и заеманата от тях длъжност. Информация, съдържаща данни с такъв характер не може да се определи като „лични данни”, по смисъла на ЗДОИ, доколкото оповестява само служебното качество на лицата и не съдържа индивидуализиращи данни, насочени към личния живот. В този смисъл, исканата информация не засяга третите лица и не е необходимо тяхното съгласие за предоставянето ѝ.

П. така изложената фактическа обстановка настоящата инстанция намира, че Решение № 15 от 19.08.2010г. на Г. Е. П. Министерство на П. на Р. Б. е незаконосъобразно в частта му относно отказ за предоставяне на достъп до обществена информация по точка две от подаденото от А. Н. М. заявление с В. № 95-00-32/09.08.2010 г., по описа на Министерство на П.. Последното налага решението да бъде отменено в тази му част, а административният орган да бъде задължен да предостави достъп до обществена информация по формулираното под точка две искане за достъп до обществена информация.

Водим от изложеното и на основание чл 41, ал.1 от ЗДОИ,, Административен съд С. – град, I отделение, 16-ти състав

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ Решение № 15 от 19.08.2010г. на Г. Е. П. Министерство на П. на Р. Б., в частта му относно отказ за предоставяне на достъп до обществена информация по точка две от заявление с В. № 95-00-32/09.08.2010 г., по описа на Министерство на П., подадено от А. Н. М..

и

ЗАДЪЛЖАВА Г. Е. П. Министерство на П. на Р. Б. да предостави достъп до обществена информация по подаденото от А. Н. М. заявление с В. № 95-00-32/09.08.2010 г., по описа на Министерство на П., в частта относно формулираното искане под точка две.

Решението подлежи на касационно оспорване пред Върховния административен съд на Р. Б. в 14-дневен срок от получаване на съобщенията до страните, че е постановено.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: