



Програмни и институционални постижения на Програма Достъп до Информация (ПДИ) в периода януари – декември 2009 година

Следвайки своята мисия – да подпомага упражняването на правото на информация, заложено в член 41 на Конституцията на Република България – ПДИ работи за постигането на следните дългосрочни цели:

- Да насърчава търсенето на информация чрез образование на гражданите в сферата на правото да знам.
- Да работи за прозрачност на управлението на различни нива, застъпвайки се за по-активно предоставяне на информация.

През 2009 г. екипът на ПДИ работи в няколко направления за постигане на своите дългосрочни цели:

1. Застъпничество за по-добро законодателство в областта на правото на достъп до информация и неговите ограничения.
2. Наблюдение на практиките на предоставяне на информация.
3. Предоставяне на правна помощ в случаите на търсене на информация, в случаите на отказ за предоставяне на информация, включително и представителство в съда.
4. Разяснителни кампании и обучения по Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ), Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация.
5. Участие в публичния дебат по въпросите на достъпа до информация и на свободата на изразяване.
6. Сътрудничество на национално, регионално и международно ниво.

Основните постижения в горепосочените направления са:

1. ПДИ продължи своята работата по застъпничество за по-добро законодателство в областта на свободата на информация чрез:

- Коментари върху съществуващото законодателство и препоръки върху направените предложения за промени.
- Коментари върху направени предложения за промени в законодателството.
- Препоръки върху промените в текстовете на определени закони.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

Законът за електронните съобщения

В началото на 2008 г. Министерството на вътрешните работи (МВР) и Държавната агенция за информационни технологии и съобщения (ДАИТС) приеха съвместно Наредба № 40, с която задължиха интернет доставчиците и мобилните оператори да пазят 12 месеца определени данни за мобилните повиквания и разговори и електронните и интернет съобщения. С наредбата се целеше въвеждането на Директива 2006/24/ЕО за запазване на данните (Data Retention Directive).

Последва вълна от протести на граждански сдружения. По жалба на ПДИ чл. 5 от Наредбата, отнасящ се до достъпа на институциите до електронните съобщения, бе отменен от съда, тъй като противоречи и на Конституцията, и на Европейската конвенция за правата на човека и основните свободи.

През месец декември, броени дни след отмяната на проблематичния чл. 5 от Наредба 40, МВР внесе предложения за допълнение на чл. 251 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС). Измененията бяха мотивирани отново с необходимостта от въвеждане на Директива 2006/24/ЕО за запазване на данните. В резултат на обсъждане на тези и приетите на първо четене текстове бяха изготвени предложения на Комисията по транспорт и съобщения, които бяха обсъдени в открито съвместно заседание с Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред на **22 януари 2009 г.** На заседанието присъстваха представители на медиите и неправителствени организации, изказвания направиха и представители на Програма Достъп до Информация.

Въпреки отпадането на проблематични текстове, като „пасивният достъп”, други проблеми се бяха появили в предложените изменения.

1. Не беше възпроизведен текстът на Директивата, че съхраняването на данни е с цел разследване, разкриване и преследване на "сериозни престъпления" според дефиницията в националното законодателство.
2. 12-месечният срок за съхранение на данните се увеличаваше на 24 месеца без никакво обосновка.
3. Въвеждаше се задължение за събиране на личните данни на клиентите при покупка на предплатена мобилна карта.

На **02.02.2009 г.** Програма Достъп до Информация (ПДИ) внесе в Народното събрание „Становище относно текстовете за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения”. Становището бе изпратено до председателите на всички парламентарни групи, до независимите народни представители и до Комисиите по транспорт и съобщения и по вътрешна сигурност и обществен ред.

Със своето становище ПДИ предупреди, че текстовете на чл. 251, ал. 1, 3 и 4, в редакцията, предложени от Комисията по транспорт и съобщения, противоречат на чл. 32, ал. 2 от Конституцията, чл. 8 от Европейската конвенция за правата на човека, Конвенция № 108 за защита на личните данни при автоматизираната им обработка, Директива 95/46/ЕО и Директива 2006/24/ЕО.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

ПДИ призова народните представители да не приемат чл. 251, ал. 1, 3 и 4 в така предложената редакция, като предложи друга формулировка, съобразена с нормативните актове от по-висш ранг.

На **19 февруари 2009** година беше приет Законът за електронните съобщения и по-специално един приемлив за ПДИ текст на чл. 251:

- *данните се събират само за целите на тежки и компютърни престъпления;*
- *за 12 месеца срок; компетентните органи не могат да решават да запазят данните /вместо унищожаване/;*
- *данните могат да се използват само по реда и при условията на Закона за специалните разузнавателни средства (ЗРС) и Наказателно процесуалния кодекс (НПК).*



На **13 март 2009** година група народни представители внесоха в парламента законопроект за изменение и допълнение на чл. 251 от Закона за електронните съобщения, което беше в нарушение на правилника на Народното събрание, според който, промени във вече обнародвани закони могат да се правят шест месеца след влизането им в сила. Екипът на ПДИ подготви коментар за внесените на 13.03.2009 г. текстове и го представи на пресконференция на 24 март 2009 г. в БТА. На пресконференцията беше стартирана и онлайн кампания „Не на директния достъп на МВР до трафични данни“, подкрепена от 1600 граждани.

Експерти на ПДИ участваха във всички обсъждания в комисиите в парламента и представиха становището на ПДИ на обсъжданията. Също така на 1.04 2009 година ПДИ внесе в Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред становище относно внесените законопроекти.

В хода на тези обсъждания се водеше активен медиен дебат, в който основен говорител беше ръководителят на правния екип на ПДИ Александър Кашъмов.

В медийната кампания се включиха и координаторите на ПДИ от страната. Особено интересна беше инициативата на „Арена Медия“ – Русе.

На **9 април 2009** година Народното събрание отхвърли предложенията за промени в Закона за електронните съобщения. На този етап кампанията на ПДИ приключи успешно. В хода на тази кампания ПДИ поддържаше постоянна връзка с народни представители, обявили се против измененията, с Председателя на Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред на НС, както и с медиите, с представители на мобилните оператори и компании, предоставящи електронни услуги.

На 29 октомври 2009 година инициативата за промяна на Закона за електронните съобщения с цел осигуряване на директен достъп на дирекция в МВР беше възобновена чрез публикуване на проектозакон за изменение и допълнение на ЗЕС на интернет страницата на МВР. МВР организира обсъждане на публикувания проектозакон за всички заинтересовани на 2 ноември 2009 г. ПДИ активно участва в обсъждането и на 5 ноември 2009

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

година изпрати своето критично становище по законопроекта до Министъра на вътрешните работи. На обсъждането на 9 ноември МВР представи текстове, някои от които бяха съобразени с предложенията на ПДИ.

На **10 декември 2009** година ПДИ представи своето становище по предлаганите промени в ЗЕС пред Комисията за вътрешна сигурност и обществен ред и Комисията по транспорт, информационни технологии и съобщения. ПДИ се присъедини и към подписката „Аз не искам да ме следят в Интернет и по мобилния телефон“.

Александър Кашъмов направи много за представянето на становището на ПДИ пред комисиите в Парламента, медиите и други заинтересовани организации.

Цялата история на кампанията и становищата на ПДИ може да бъде намерена на:

http://www.aip-bg.org/documents/zes/zes_campaign.htm

Обсъжданията продължават. Много от предложенията на ПДИ бяха възприети и отразени в тестовите на проектозакона за изменение и допълнение на ЗЕС.

Списък на категориите, подлежащи на класификация като държавна тайна

Още при приемането на Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ) през 2002 г. ПДИ се застъпваше за това категориите информация, подлежащи на класифициране, да бъдат съобразени с принципите на прилагане на ограниченията за достъп до информация и да бъде изоставен традиционният подход на изброяване на секретната информация, който беше характерен за годините преди приемането на ЗЗКИ. По това време този подход не беше възприет и Приложение № 1 към ЗЗКИ дава възможност за класифициране на информация, която в държави-членки на ЕС е публична, а и пречи на изпълнението на задължения за активно публикуване според Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ). През 2009 година необходимостта от преразглеждане на Списъка – приложение беше ясно осъзната. МВР предложи законопроект за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи и изменения в Закона за защита на класифицираната информация, и по-специално – в Приложение № 1 към чл. 25, представляващо Списък на категориите информация, подлежащи на класификация като държавна тайна.

През **октомври 2009** година Програма Достъп до Информация изготви становище относно законопроект за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР). Становището бе изпратено до МВР и на Парламентарната комисия по вътрешна сигурност и обществен ред на 07.10.2009 г. В него ПДИ призоваваше да се преразгледа списъкът в Приложение № 1 към чл. 25 от ЗЗКИ, раздел II, в посока намаляване на броя и обема на категориите на информация класифицирана като държавна тайна. Измененията в закона бяха приети и това позволи да се публикува информация относно структурата и числения състав на МВР, което вече е факт. Становището на ПДИ бе взето предвид при формулирането на въпросния текст.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

ПДИ ще продължи застъпническата си работа за преразглеждане на броя и обема на категориите информация, класифицирана като държавна тайна.

Закон за защита на личните данни

На 17 февруари 2009 година, по инициатива на Комисията за вътрешна сигурност и обществен ред към Народното събрание на РБ, Комисията за защита на личните данни организира обществено обсъждане на проект за Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни. Председателят на Комисията за защита на личните данни Венета Шопова покани ПДИ за участие в обсъждането. Становището на ПДИ беше представено от Фани Давидова и Гергана Жулева. Основният извод, след направения анализ на предложенията на работна група за изменения и допълнения на Закона за защита на личните данни, беше, че:

„Първо, проектът не само не предвижда нови и ефективни гаранции на правото на защита на личните данни, а напротив – създава възможности за неговото нарушаване от страна на силовите министерства. Второ, предлаганият проект създава нови необосновани задължения за администраторите на лични данни, които ще затруднят дейността им, като по този начин ще намалят ефективността на защитата на правата на гражданите и контрола по изпълнението на закона”.

В резултат на критичните бележки и дискусиите в хода на обсъждането, този проект не беше представен в Народното събрание.

http://www.aip-bg.org/opini_bg.htm

Всички коментари, препоръки и становища на ПДИ по законодателството са част от общественения дебат чрез медиите (Виж: Приложение 1 – “Публикации на Програма Достъп до Информация или подготвени с нейно съдействие – 2009 година, печатни издания, интернет” и Приложение 2 – “Радио и телевизионни предавания с участието на членове на екипа на Програма Достъп до Информация - 2009 г.”).

2. Наблюдение на практиките на предоставяне на информация от страна на институциите

През 2009 г. наблюдението се осъществяваше чрез:

- Систематизиране на месечните отчети на координаторите на ПДИ за практиките на прилагане на ЗДОИ в отделните области на Република България. Координаторите на ПДИ събират случаи, в които е отказана информация, и ги изпращат в ПДИ за коментар и правна помощ. Постъпилите случаи са 70.
- Систематизиране на случаите, в които е оказана правна помощ от юридическия екип на ПДИ. Броят на тези случаи за 2009 г. е 332, по които са направени 476 правни консултации. Статистическата информация от базата данни е индикатор за приложението на ЗДОИ и проблемите в областта на свободата на информация. (Виж: Приложение 3 - “Справка от базата данни на ПДИ”).

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

- От 10 февруари до 5 март 2009 г. ПДИ направи специално проучване за готовността на държавните институции и органите на местна власт да отговарят на електронни заявления, придружено с оценка на интернет страниците на държавните институции в България от гледна точка на наличието на секция „Достъп до информация“.

Резултатите от проучването бяха анализирани и публикувани в годишния доклад на ПДИ „Състоянието на достъпа до информация в България 2008 г.“ (<http://www.aip-bg.org/pdf/report2008-bg.pdf>). Докладът беше представен на пресконференция на 8 май 2009 година в Пресклуба на БТА. В този вече традиционен доклад (9 доклада след приемането на ЗДОИ през 2000 година) се представят в систематизиран вид резултатите от наблюдението на практиките през изтеклата година, анализират се постъпилите законодателни промени и съдебната практика по прилагането на ЗДОИ. Докладът съдържа и препоръки към органите на законодателната и изпълнителната власт в България за подобряване на практиките по осигуряване на достъп до обществена информация.

3. Правна помощ в случаите на търсене на информация и в случаите на отказ за предоставяне на информация, включително представителство в съда.

Обща характеристика

Предоставянето на правна помощ продължава да е сред приоритетните дейности за ПДИ. В някои случаи Програма Достъп до Информация оказва правна помощ още на първоначалния етап от търсенето на информация, когато правният екип дава съвет и/или подготвя заявление за достъп до информация. В друга категория случаи правна помощ се оказва след отказ за предоставяне на информация (Виж: Приложение 3 – „Справка от базата данни на ПДИ“ – случаи на отказ на информация).

Съществена част от правната помощ, оказвана от юридическия екип на ПДИ, е и изготвянето на жалби до съда и представителство по дела на заявителите, потърсили помощта на организацията (подробна информация в следващата точка).

Случаите, в които е предоставена правна помощ в периода януари – декември 2009 г., са **332**. От тях **70** са постъпили чрез координаторите на ПДИ в страната. В останалите случаи заявителите са потърсили помощта ни директно в офиса, по e-mail или телефон. От тази категория, в **106** случая консултации са предоставени на граждани, в **42** случая - на НПО, а в **111** – на журналисти от централни и местни медии. Както всяка година, и през изминалата, към нас се обръщаха за консултации и служители от администрацията, които срещат трудности по прилагането на ЗДОИ.

Информацията, която се търси от заявителите, варира в широки граници. Повечето от случаите отразяват практиките по неспазване на задълженията на държавните институции по Закона за достъп до обществена информация - **188**, докато друга част са свързани с нарушения на правото на защита на личните

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

данни – **44**, и на правото да се търси, получава и разпространява информация в **22** случая. Най-голям е броят на случаите, в които търсещите информация се обръщат към органите на централната администрация – **77**, и към институциите на местната власт – кметове и общински съвети **53** случая. (Виж: Приложение 3 – “Справка от базата данни на ПДИ”).

Характерни особености на случаите от 2009 година

Увеличават се случаите, постъпващи в ПДИ за правен съвет. От 235 през 2008 година те са нараснали на 332. Нараства и броят на случаите, свързани с правото на достъп до информация, от 151 през 2008 г. на 188 през 2009 г.

Увеличават се журналистите, обръщащи се към екипа за правен съвет и консултации. За сравнение - през 2008 г. техният брой беше 38, а през 2009 г. - 111. Увеличават се и случаите на граждани - от 71 (2008 г.) на 106 през 2009 г.

През 2009 г. ПДИ продължи да предоставя безплатна правна помощ в следните направления:

3.1. Устни консултации по случаи, свързани с достъпа до информация - извършват се по телефона или на място в офиса.

3.2. Писмени консултации в следните две категории:

- писмени коментари на случаите, постъпили от Мрежата на координаторите на ПДИ – през 2009 г. броят на коментарите е **99**;
- писмени консултации на случаите, постъпили по електронна поща - **95**.

3.3. Изготвяне на жалби до съда и представителство в съда

Правният екип на ПДИ оказва правна помощ на граждани, НПО и журналисти, отнасяйки случаите на отказ на достъп до информация към съда. За 2009 г. ПДИ подготви **45** жалби в помощ на граждани и организации. От тях първоинстанционните жалби са **34** (Върховен административен съд – **8**, Административен съд – София град – **16**, Административни съдилища в страната – **9**, Софийски окръжен съд - **1**); касационните жалби са **4** и **7** са частните жалби.

От **34** първоинстанционни жалби - **17** са срещу изрични откази да се предостави достъп до информация, също толкова са тези срещу мълчалив отказ – **17**.

През 2009 г. в **43** съдебни заседания от страна на ПДИ е осигурено процесуално представителство по съдебни дела срещу откази да се предостави информация. Правният екип на ПДИ изготви и **19** писмени защиты по дела, водени с подкрепата на организацията. В периода бяха постановени и редица съдебни решения, свързани с тълкуването и прилагането на ограниченията на правото на достъп до информация.

Едно от най-дълго водените дела намери окончателното си развитие през 2009 г. след две годишна съдебна битка. То бе свързано с информация за

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

извършения през 2007 г. ремонт в кабинета на министър-председателя Сергей Станишев. В този случай бе заведено дело още през 2007 г. по жалба на Павлина Трифонова – журналист във в. „24 часа“, на която директорът на Правителствена информационна служба (ПИС) отказа да предостави информация за имената на участниците в процедурата за възлагане на обществена поръчка, цената на ремонта като цяло и цената на новите мебели (за всяка вещь). Отказът бе на основание засягане на интересите на трето лице и липса на съгласие за предоставяне на информацията, както и посочване, че същата представлява търговска тайна. Първоначално отказът на ПИС бе потвърден от тричленен състав на ВАС с решение от 8 декември 2008 г., но с решение от 31 март 2009 г. петчленен състав на ВАС отмени решението на предходната инстанция, както и отказа на директора на ПИС и му върна преписката за ново произнасяне с указания по приложението и тълкуването на ЗДОИ. Тъй като от ПИС не предприеха действия в изпълнение на съдебното решение се наложи подаване на заявление през м. юни 2009 г., с което институцията бе приканена да се произнесе отново по заявлението. В резултат през м. юли от ПИС бе предоставена информация на заявителката под формата на справка. Според нея общата сума на извършения ремонт е била 77 000 лв. Месец по-късно новото правителство отново предостави тази информация, но според тяхната справка цената на ремонта е била 300 000 лв.

Относно мълчаливите откази следва да бъде отбелязана продължаващата трайна съдебна практика по отмяната им. Според тази практика единствената призната от закона възможност за процедиране на задължен субект при получаване на редовно заявление за достъп до информация е да постанови мотивирано решение за предоставяне или за отказ от предоставяне на достъп до информация, като писмено уведоми заявителя за своето решение. С този мотив няколко пъти през годината и Административен съд – София град (АССГ), и Върховния административен съд (ВАС) отмениха мълчаливи откази по заявление за достъп до информация.

Това се случи по делото на Ивайло Хлебаров срещу мълчалив отказ на кмета на Столична община (СО). Със заявлението бе поискано копие от договора за „Пред-проектно проучване“ и съпътстващи документи за проект „Управление на битовите отпадъци на Столична община“ за финансиране от фондовете на ЕС, сключен на 24 октомври 2007 г. между Столична община и консорциум от три фирми („Fichtner GmbH & CO.KG“, „BT- Инженеринг“ ООД и „Аква Консулт“ ООД). В писмена защита, представена по делото бе посочено, че в случая безспорно е налице налице надделяващ обществен интерес от предоставяне на искания договор, тъй като това несъмнено ще повиши прозрачността и отчетността на СО и то по един особено наболял напоследък проблем за жителите на София – какъвто е управлението на боклука (бел. ред. - през м. април тази година Правителството на РБ обяви кризисна ситуация в София заради проблема с отпадъците). Срещу решението на АССГ е подадена касационна жалба от СО до ВАС. Предстои разглеждането на делото от ВАС на 14 април 2010 г.

Мълчалив отказ бе отменен от АССГ и по делото, образувано по жалба на сдружение „ВВФ – Световен фонд за дивата природа, Дунавско – Карпатска програма, България“ срещу мълчалив отказ на Държавно горско стопанство – гр. София, по заявление за достъп до информация. Бе поискана информация заплатила ли е фирмата „Витоша ски“ АД такси за ползване на земи в района

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

на туристически център „Алеко“ в Природен парк „Витоша“ за 2008 г., респективно за кой месеци са заплатени подобни такси.

Подобно бе и развитието пред ВАС, който отмени мълчалив отказ на министъра на здравеопазването по заявление за достъп до информация, подадено от Милен Чавров – председател на Фондация „Надежда срещу СПИН“. Със заявлението си Чавров бе поискал информация, свързана с приключила външна оценка на дейността на неправителствени организации, подполучатели на финансиране по Програма „Превенция и контрол на ХИВ/СПИН“. Любопитен момент представлява обстоятелството, че получателите на финансиране по въпросната програма на Министерство на здравеопазването (МЗ) са фондацията заявител и още две неправителствени организации. След получаване на заявлението от МЗ изпращат на заявителя уведомление, че срокът за отговор се увеличава, тъй като е поискано съгласие за предоставяне на информацията от другите две неправителствени организации. Впоследствие МЗ не отговаря на Чавров, въпреки че исканата информация касае фондацията, чийто председател е самият той, а и са налице данни, че председателят на една от другите две организации, получател на финансиране по програмата за превенция и контрол на СПИН е изразил изрично съгласие исканата информация да бъде предоставена. Срещу Решение № 15581 от 17 декември 2009 г. на ВАС, Трето отделение по а.д. № 6496/2009 г. е подадена касационна жалба от МЗ, чието разглеждане в открито съдебно заседание от петчленен състав на ВАС ще се проведе на 11.02.2010 г.

Относно обжалваните изрични откази следва да бъде отбелязан случаят на гражданина Николай Веселинов, в който ПДИ обжалва изричен отказ на Главния секретар на Министерство на околната среда и водите (МОСВ) да предостави достъп до информация за констатираните от инспектората на министерството нарушения при воденето и подписването на документи в Регионалната инспекция по околна среда и водите – София. След смяната на правителството обаче, при висящо съдебно дело, отказа бе отменен от новия министър и информацията бе предоставена на заявителя.

В друг случай бе отменен отказ на Столична община (СО) да предостави копие от Правния анализ на изпълнението и неизпълнението на концесионния договор между СО и „Софийска вода“ АД за експлоатация на столичната система за водоснабдяване и канализация в периода 2000 – 2007 г. Информация бе поискана от Ганчо Хитров, председател на „Национален комитет за подобряване водоснабдяването на България“. В отказа на кмета на СО бе посочено, че тъй като правния анализ е изготвен от адвокатско дружество, то същият е обект на адвокатска тайна. С Решение от 16 юни 2009 г. на Административен съд – София град отказът на кмета бе отменен, а преписката му - върната за ново произнасяне. В мотивите си съдът отбеляза, че законодателната регламентация на понятието „адвокатска тайна“ дава основание да се приеме, че субект на нейното опазване е единствено лице, притежаващо качеството „адвокат“, каквото качество кметът на СО като задължен субект по ЗДОИ не притежава. Следователно, за кмета не е налице законово изискване за нейното опазване и той не може да се позовава на „адвокатска тайна“ при постановяване на отказ за предоставяне на обществена информация.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

През 2009 г., с подкрепата на ПДИ националното движение “Екогласност” спечели окончателно и на втора инстанция пред ВАС делото срещу отказа на Министерство на околната среда и водите да предостави достъп до Протокола от заседанието на Националния съвет по биологично разнообразие, проведено на 25 ноември 2007 г., когато с два гласа не бе включена буферната зона на Рила планина в НАТУРА 2000. В мотивите си съдът отбелязва, че действително исканата информация е свързана с въпроси на околната среда. Поради това, първоинстанционният съд е съобразил наличието на приложим специален закон, уреждащ тези обществени отношения, а именно Закона за опазване на околната среда, който отчита високия обществен интерес към подобен тип информация и несъмнено не е взет предвид при постановяване на обжалвания административен акт. След постановяване на съдебното решение през август копие от искания протокол е предоставено на заявителя.

В още два случая следва да бъде отбелязано развитието след постановяване на съдебното решение. Председателят на Общински съвет (ОС) Ловеч изпълни съдебното решение на ВАС от април 2009 г., с което бе отменен негов отказ и бе задължен да предостави достъп до информацията за конкретните суми, изплатени от ОС на местни и централни медии за публикация на наредби и обяви. С писмо от 12 май 2009 г. Председателят на ОС предостави на Цветан Тодоров – гл. редактор на в. „Народен глас“, исканата справка за изразходваните от бюджета на ОС Ловеч суми за публикации в местната и централната преса за периода 2004 – 2006 г.

С Решение от 25 май 2009 г. АССГ отмени мълчалив отказ на Държавната агенция за младежта и спорта (ДАМС) да предостави достъп до списъка на юридическите лица, включително спортни федерации, които са получили финансова помощ от ДАМС за периода 1 януари 2007 г. - 1 януари 2009 г. Делото бе образувано по жалба на сдружение „ВВФ – Световен фонд за дивата природа, Дунавско – Карпатска програма, България“. След постановяване на съдебното решение, през м. юни 2009 г. ДАМС публикува цялата поискана информация на интернет страницата си.

4. Разяснителни кампании и обучения по Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация

През 2009 г. членове на екипа на ПДИ участваха с лекции и презентации в 68 обучения, дискусии, семинари, конференции и международни събития (виж Приложение 4 “Списък на участия в семинари, конференции и работни срещи на членове на екипа на ПДИ през 2009 г.”, общ брой - 83). Участниците в дискусии, семинари и конференции, в които членове на екипа на ПДИ са представлявали проблематиката в областта на достъпа до информация през 2009 г., са **518**.

4.1. Обучителни срещи по свобода на информацията за журналисти и главни редактори

През 2009 г. ПДИ организира обучения и работни срещи по проблематиката на свободата на информация за главни редактори, журналисти и студенти по журналистика в страната. В обученията участваха 287 човека.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

В рамките на проекта „Местни медии и свободата на информация в България“, финансиран от програма МАТРА на Външно министерство на Кралство Холандия и изпълняван съвместно с холандската организация *The Management&Media Academy/Free Voice*, бяха организирани и проведени срещи в 6 града, в които участваха 105 представители на местните и регионалните медии.



Първата серия обучителни срещи бе във Варна, Силистра и Добрич, в периода 11-13 май 2009 година. Втората серия беше проведена в Сливен, Ямбол и Бургас, в периода 12-14 октомври 2009 година.

Целта на тези срещи бе да се представят възможностите, които дават законите за достъп до информация на разследващата журналистика в Холандия и България, за да се окурат журналисти в местни и регионални медии в хода на собствените им разследвания. На тези работни срещи се представиха тактиките, използвани в конкретни случаи на журналистически разследвания в Холандия и България. По време на срещите представихме и документален филм за пет истории на журналистически разследвания, в които е използвана правна помощ от Програма Достъп до Информация.

В хода на проекта беше сключен договор между ПДИ и Нов български университет (НБУ) за представяне на проблематиката за достъп до информация пред студенти от департамент „Масови комуникации“, за подпомагане на НБУ с материали по темата, както и за приемане на стажанти от НБУ в ПДИ. И през 2009 година ПДИ прие стажант от НБУ, който се включи в подготовката и провеждането на Деня на правото да знам - 28 септември 2009 година. Лектори от ПДИ представиха опита на организацията в кампании за достъп до информация, законодателството в областта на правото на достъп до информация и неговите ограничения както и съдебната практика по ЗДОИ пред студенти и преподаватели от НБУ.

През 2009 година по покана на правно-историческият факултет на Югозападния университет „Неофит Рилски“ Гергана Жулева и Александър Кашъмов изнесоха лекции по курс за квалификация на държавни служители на тема „достъп до информация“.

По покана на заместник-министъра на МВР Веселин Вучков Александър Кашъмов и Гергана Жулева проведоха обучение на 13-14 ноември в Боровец с юристи от системата на МВР на тема „Достъп до информация – международни стандарти, законодателство и практики“.

Лектори от ПДИ участваха и в обученията по достъпа до информация, организирани от други неправителствени организации – сдружение „Знание“ – Ловеч, фондация „Електронно здравеопазване България“, Институт за подпомагане и развитие, София.

През 2009 г. бяха обучени:
105 журналисти от местни и централни медии;

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

70 студенти по масови комуникации (Нов български университет);
138 представители на НПО, структури на гражданското общество, представители на бизнеса и граждани;
65 представители на държавната администрация – служители на МВР и представители на областни администрации от Северозападния регион на развитие.

През 2009 г. членове на екипа на ПДИ изнесоха презентация пред делегация от 15 представители на държавната администрация и неправителствения сектор на страни от Централна Азия (Казахстан, Таджикистан, Киргизстан и Узбекистан) .

Участвалите в обученията, организирани от ПДИ или в които членове на екипа на ПДИ са били лектори, за 2009 г. са 449.

През 2009 г. членове на екипа на ПДИ изнесоха презентации пред 518 човека на конференции и събития, проведени в България и в чужбина.



На **27 март 2009 г.** ПДИ проведе международна конференция „Съдебна практика по прилагане на законодателството, свързано с достъпа до обществена информация“. Сред 90-те участника в конференцията бяха юристи, съдии от административните съдилища, представители на НПО, журналисти, граждани, обжалвали откази от предоставяне на информация. Председателят на Върховния административен съд Константин Пенчев приветства участниците и отбеляза важността на съдебната практика по ЗДОИ. Участваха колеги от Великобритания, Грузия, Испания, Македония, Холандия и Украйна.

Сред дискутираните теми бяха: промените в Закона за достъп до обществена информация от декември 2008 г.; проблеми и резултати от съдебната практика по ЗДОИ от 2005 – 2008 г.; ограниченията на правото на достъп до информация, свързани с търговската тайна и защитата на личните данни, подготвителните документи; достъп до информация и класифицирана информация; обхватът на понятието „обществена информация“; изпълнение на съдебните решения. (http://www.aip-bg.org/passed_bg.htm)

Успехът на обученията, провеждани от лектори на ПДИ, разработените учебни материали, анализът на споделяния опит и резултатите, както и търсенето на експертизата на екипа, показват, че ПДИ е сериозен ресурсен център за свобода на информацията, към който се обръщат все повече клиенти, интересувани се от проблематиката. (виж Приложение 4 - “Участия в семинари, конференции и работни срещи на членове на екипа на ПДИ през 2009 г.”).

5. Участие в обществения дебат по въпросите за достъпа до информация и правото на свобода на изразяване

Публичен дебат по законодателството за свобода на информацията

Фокусът на кампанията през 2009 година беше свързан с дебатите по проектозаконите за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения.

Историята на кампанията на ПДИ през 2009 г. може да бъде проследена на: http://www.aip-bg.org/documents/zes/zes_campaign.htm

Александър Кашъмов направи много за разясняването на основните критични бележки и дебатите по законопроектите за изменение на ЗЕС. Неговите публикации и участия в дебатите в медиите са впечатляващи – 94.

Публикации в медии и телевизионни предавания

Участието на ПДИ в публичния дебат за действащото законодателство по свобода на информацията, съдебните дела, водени с подкрепата на ПДИ, и инициативите, подети от организацията, бяха отразени от националните и местни медии. Медийната кампания е средство за популяризиране на стандартите за свобода на информацията. Широко медийно отразяване през 2009 г. получи кампанията на ПДИ срещу директния достъп на МВР до трафичните данни и церемонията, организирана от ПДИ на 28 септември по случай Деня на правото да знам. Интерес предизвикаха и работните срещи с журналисти от местни и регионални медии, които ПДИ и нейните координатори организираха през годината.

Нашите публикации и публикациите, подготвени с помощта на екипа и на координаторите на ПДИ за 2009 г., са 417 – в централни и местни медии (виж: Приложение 1 “Публикации на Програма Достъп до Информация или подготвени с нейно съдействие – 2009 година, печатни издания, интернет” и Приложение 2 „Радио и телевизионни предавания с участието на членове на екипа на Програма Достъп до Информация – 2009 г.“).

Месечен електронен бюлетин

От началото на 2004 г. ПДИ издава и разпространява Електронен бюлетин за свобода на информацията. Дванадесет месечни бюлетина, съдържащи анализи на законодателството, коментари, препоръки, представяне на организирани от ПДИ събития, както и новини от България и света, бяха разпространени и през периода януари – декември 2009 г.

Всички броеве се публикуват на страницата на ПДИ в Интернет (виж http://www.aip-bg.org/bulletin_bg.htm) на български език. Към момента списъкът на получателите на бюлетина съдържа 1680 адреса на неправителствени организации, медии, граждани, органи на държавната власт и журналисти.

През 2009 публикувахме 104 статии. Във всеки брой представяме и международните добри практики в областта на свободата на информация,

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

както и позитивните и негативни практики по прилагането на Закона за достъп до обществена информация в районите на страната. Някои от публикациите в бюлетина бяха препечатани от други медии.

Издания на Програма Достъп до Информация през 2009 г.



През 2009 г. ПДИ подготви, публикува и разпространи Годишен доклад за състоянието на достъпа до информация в България през 2008 г. (1000 копия на български език, разпространени до държавните институции, народните представители, неправителствените организации и медиите). Докладът беше преведен на английски и разпространен до всички партньорски организации в Мрежата на застъпниците за достъпа до информация .



През 2009 г. ПДИ подготви и публикува четвърто издание на наръчника за граждани „ Как да получим достъп до информация” (тираж 2000).

Интернет страници на ПДИ

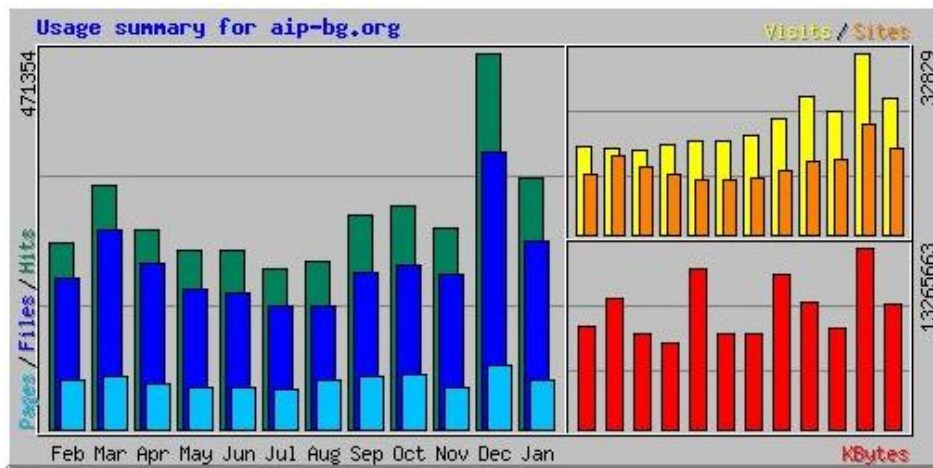
Интернет страницата на ПДИ се обновява редовно. В нея публикуваме информация за актуалните кампании, водени от ПДИ през годината, новини за важни съдебни дела, съдебни решения, коментари и препоръки, становища, наръчници и помощни материали по ЗДОИ, информация за организирани от ПДИ събития, филми, изготвени по поръчка на ПДИ и други. Всички наши публикации са достъпни на български и на английски език.

Сървърът, на който се поддържат страниците на ПДИ, дава възможност за детайлна статистика по месеци.

През 2009 г. общият брой на уникалните посещения на www.aip-bg.org е 231 246 (средно 19,270 уникални посещения на месец). По-голяма честота на посещенията е регистрирана за месеци, през които ПДИ е водела специални кампании – септември и октомври (във връзка с провеждането на церемонията за Деня на правото да знам) и през декември – във връзка с дебатите по измененията на Закона за електронните съобщения. От посещенията от чужди

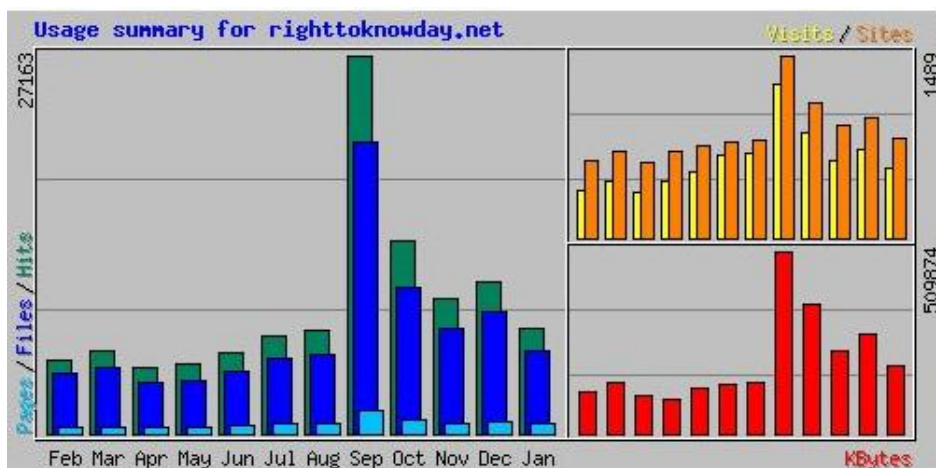
ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

сървъри (приблизително 30% от общия брой), най-голям брой са регистрирани от САЩ, Руската федерация, Великобритания, Франция, Холандия и Германия.



Извадка от статистиката за трафика на www.aip-bg.org (февруари 2009 г. – януари 2010 г.)

ПДИ поддържа и обновява специална страница за Международния ден на правото да знам – 28 септември. Пикът в посещаемостта на тази страница е септември месец. <http://www.righttoknowday.net/>

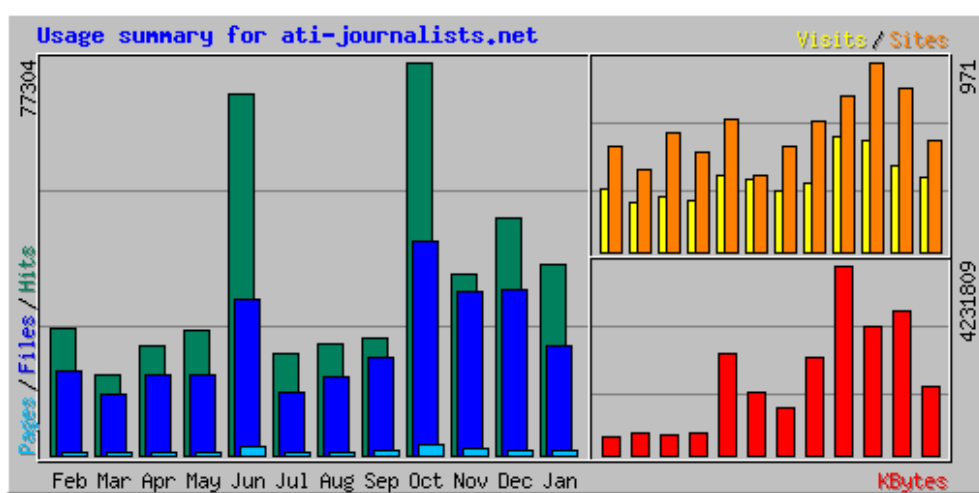


Извадка от статистиката за трафика на www.righttoknow.net (февруари 2009 г. – януари 2010 г.)

ПДИ поддържа специалната страница „Достъп до информация и журналистически разследвания“. Страницата се обновява редовно и в нея могат да бъдат намерени законодателство, случаи и съдебни дела на журналисти, използвали ЗДОИ за целите на журналистически разследвания, обучителни материали и филми.

<http://www.ati-journalists.net/>

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.



Извадка от статистиката за трафика на www.ati-journalists.net (февруари 2009 г.–януари 2010 г.)

Международен ден на правото да знам

От септември 2003 г. ПДИ организира церемония за връчване на награди на Деня на правото да знам – 28 септември. Целта е да се популяризира правото на информация. Това е ден, на който активисти в областта на свободата на информация от целия свят пропагандират идеите за отворено и демократично общество.

Отбелязването на Деня на правото да знам е част от инициативите на Международната мрежа на застъпниците за правото на информация (FOIANet <http://www.foiadvocates.net/>). И през 2009 г. организации-членове на Мрежата иницираха и проведоха различни събития по случай 28 септември (виж: <http://www.righttoknowday.net>).



Церемонията, на която присъстваха около 100 журналисти, служители в администрацията, представители на неправителствени организации и граждани, беше отразена в медиите. Августовският и септемврийски броеве на бюлетина на ПДИ бяха посветени на 28 септември – Денят на правото да знам, и наградените в церемонията през 2009 г.

http://www.righttoknowday.net/ceremony09_bg.php. Център за радио и телевизионно

обучение – ПРОМЕДИА подготви интернет версия на церемонията, която може да бъде видяна на

<http://www.ati-journalists.net/bg/video/view.php?id=8561>

През 2009 година беше произведен и документалния филм "[Ден на правото да знам](#)" от авторски екип на Център за радио и телевизионно обучение – ПРОМЕДИА по поръчка на Програма Достъп до Информация. Филмът беше

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

създаден в рамките на проект "Местни медии и Свобода на информацията в България". Той се излъчва по кабелните телевизии в страната.

6. Сътрудничество на национално, регионално и международно равнище

Съвместна работа с институции на национално и местно ниво

- на 19.01.2009 г. и на 12.03.2009 г. ПДИ участва в заседанията на Гражданския експертен съвет към Висшия съдебен съвет;
- ПДИ продължава сътрудничеството си с Комисията за защита на личните данни, като участва в обсъждането на проекта за закон за изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни, а също така и отбелязването на Европейския ден за защита на данните – 28 януари. Красимир Димитров, член на Комисията, е участник в журито за връчване на антинаградата „Големият брат“, една инициатива, която ПДИ организира съвместно с Интернет общество – България. Церемонията през 2009 г. се състоя на 28 януари – Европейският ден за защита на личните данни.
- ПДИ участва в срещата-дискусия за по-нататъшни конкретни стъпки в борбата с корупцията, организирана от Министъра по европейските въпроси Гергана Паси.
- ПДИ участва с писмени становища и в инициираните от МВР обсъждания на законодателни и практически стъпки за повишаване на прозрачността на МВР и проектозакона за изменение и допълнение на ЗЕС. ПДИ също така откликна и на покана от ръководството на МВР да проведе обучение по ЗДОИ за юристи в системата на МВР в страната.
- ПДИ продължи сътрудничеството с Комисията по досиетата. По искане на Председателя на комисията бе изпратено писмено становище по тълкуването на закона и Александър Кашъмов го представи на заседание на комисията на 15 октомври 2009.
- ПДИ продължи сътрудничеството си с Българския хелзинкски комитет в подготовката на годишния доклад на БХК в частта за достъпа до информация, а също така с участието си в различни конференции и обсъждания, организирани от БХК.
- През 2009 г. ПДИ си сътрудничи с няколко неправителствени организации за обучения в областта на достъпа до информация като фондация „Електронно здравеопазване“, сдружение „Знание“ – Ловеч, Институт за подпомагане и развитие, Център за развитие на медиите.
- През лятото на 2009 година ПДИ и Институт отворено общество – София, започнаха съвместен проект „Какво (не) знаем за МВР“. Тереза Манджукова и Александър Кашъмов участваха в подготовката на съвместния доклад, представен пред широка публика в началото на 2010 г.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

- През 2009 година продължиха участията на членове на екипа в международни форуми свързани с проблематиката на достъпа до информация. Фани Давидова представи опита на ПДИ в застъпничеството за достъп до информация на конференции в Македония и Виетнам. Александър Кашъмов участва в международен симпозиум „Достъп до информация за околната среда“ в Германия и Унгария. Александър Кашъмов, Тереза Манджукова и Кирил Терзийски участваха в международна конференция „Законите за достъп до информация в Европа 2009 г.“ в Утрехт, Холандия. В Будапеща и Утрехт бяха представени съдебните дела по ЗДОИ.
- Диана Банчева представи организацията на международните форуми в Рига, Латвия и в Братислава, Словакия.
- Гергана Жулева и Александър Кашъмов участваха в годишната среща на членовете на мрежата на Statewatch, в Лондон, Великобритания.

Мрежата на застъпниците за свобода на информацията **(<http://www.foiadvocates.net/>)**

И през 2009 година продължи активното участие на ПДИ в обсъжданията на различни теми в Мрежата на застъпниците за свобода на информацията. От лятото на 2009 година в екипа на ПДИ се включи Тереза Манджукова, която пое комуникациите в рамките на Международната мрежа на застъпниците за свобода на информацията.

В дискусиите в мрежата участваха и Александър Кашъмов и Гергана Жулева. Съобщения за резултатите от дейността на ПДИ изпращаше и Диана Банчева.

Мрежата от координатори



ПДИ поддържа мрежата от журналисти във всичките 26 области на България. През 2009 г. ПДИ проведе две срещи с координаторите си – на 6 февруари в София и на 30-31 октомври в гр. Баня. Обсъдиха се текущи проекти на организацията, направи се оценка на проведените в страната срещи, бяха обсъдени препоръки за подобряване на съдържанието на Бюлетина на ПДИ. Координаторите бяха запознати с последните развития, свързани с достъпа до информация и защитата на личните данни.

През 2009 година ПДИ връчи награда „Координатор на годината“ на Цветан Тодоров, координатор в област Ловеч.

http://www.aip-bg.org/passed_bg.htm.

И през 2009 г. координаторите подготвиха публикации в местните медии и осигуриха отразяването на изводите от доклада *Състоянието на достъпа до информация в България 2009*. Координаторите събираха и изпращаха номинации в различните категории за Деня на правото да знам, като бяха водещи в кампанията по популяризиране на събитието на местно ниво –

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

разпространяваха брошури и други промоционални материали. Публикациите на координаторите в Бюлетина на ПДИ са значително повече от миналата година – 16 материала.

Координаторите на ПДИ съдействаха за организацията на обучителни срещи с журналисти от местни медии в 6 града. Тези семинари на тема „Достъп до информация и местни медии” бяха посетени от 105 журналисти и обсъжданите теми бяха отразени от местната преса и електронните медии.

Проекти

Към началото на 2010 година ПДИ работи по няколко проекта:



Разяснителна кампания за новите стандарти за достъпа до информация

Срок: ноември 2009 – декември 2010

Описание: Проектът цели да подпомага информираното упражняване на правото на достъп до информация чрез повишаване на стандартите за предоставяне на обществена информация, в този смисъл – популяризиране и прилагане на международните стандарти в областта на достъпа до информация, заложи в Конвенцията на Съвета на Европа за достъп до официални документи (приета през ноември 2008 г.) и измененията в Закона за достъп до обществена информация (от декември 2008 г.). Експертите от ПДИ ще разработят анализи върху българското законодателство за достъп до информация и принципите, залегнали в Конвенцията, подготвяйки разяснителни материали по темата. В рамките на проекта ще бъде подета кампания за ратификация на Конвенцията от страна на българското правителство. За постигане на заложените цели ПДИ ще организира публични дискусии с представители на НПО, журналисти, държавни служители и граждански активисти в 26-те регионални града на България.

Очаквани резултати:

- Намаляване на проблемите при търсене на информация, средства за преодоляването на които предоставят Конвенцията и измененията в Закона за достъп до обществена информация;
- По-открито и отчетно обществено управление;
- Доклад за съответствието между Закона за достъп до обществена информация и Конвенцията;
- Разпространение на текста на Конвенцията и обяснителния доклад към нея - пред по-широк кръг заинтересовани – 1300 човека;

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

- Повишаване на гражданската култура за европейските стандарти в областта на достъпа до информация.

Донор на проекта: Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство, Норвежки финансов механизъм; за България Фондът за подкрепа на НПО се управлява от Фондация за реформа в местното самоуправление.



Сравнително изследване „Какво НЕ знаем за МВР?“

Срок: август 2009 – април 2010

Описание: Целта на проекта е да се направи проучване на предоставянето на обществена информация от страна на Полицията и Министерство на вътрешните работи, в сравнение с европейската практика. Изследването трябва да се разглежда като подготвителна стъпка към провеждането на обществена кампания за подобряване на достъпа до информация за работата на МВР и полицията в частност.

Очаквани резултати:

Проучването цели да събере и обобщи данни за количеството и видовете информация, която е достъпна в международен аспект. Обобщени данни ще бъдат представени на МВР и пред обществеността като аргумент за необходимостта от разсекретяване на информацията за дейността на МВР и подобряване на отчетността в системата.

Проектът се осъществява от „Институт Отворено общество – София“. ПДИ участва с експертна помощ.



Насърчаване на отчетността на управлението чрез правна помощ и водене на съдебни дела за достъп до информация

Срок: 1 май 2009 – 30 април 2012 г.

Описание: Целта на проекта е да съдейства за прилагането на надделяващия обществен интерес според измененията на Закона за достъп до обществена информация в България чрез насърчаване и подпомагане на търсенето на обществена информация от обществеността.

Основните дейности са:

- Предоставяне на ежедневни консултации в офиса на ПДИ за журналисти, НПО и граждани в случаите, в които търсят информация, и в случаите на получен отказ за предоставянето ѝ;
- Формулиране на жалби и подаването им до административни съдилища;
- Представителство в съда по дела за достъп до информация;
- Систематизиране на съдебната практика;

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

- Представяне на резултатите от съдебната практика на национална конференция с участието на юристи и други заинтересовани страни;
- Постоянна медийна кампания за достъп до информация чрез публикации в Информационния бюлетин на ПДИ; централни и местни медии; Мрежата на застъпниците за свобода на информацията (FOIANetwork) и на уеб страницата на ПДИ;
- Партньорство с други организации.

Очаквани резултати:

- Насърчаване на граждани, НПО и журналисти да упражняват правото си на достъп до обществена информация;
- Увеличаване на броя на успешните дела, подкрепяни от ПДИ, в които е търсена информация от висок обществен интерес;
- Популяризиране на резултатите от успешната съдебна практика сред широката общественост;
- Повишаване на познанията на държавната администрация как да прилага теста за надделяващ обществен интерес;
- Анализи на съдебната практика по дела за достъп до информация в България;
- Изграждане на по-последователна и прогресивна съдебна практика;
- Повишаване на нивото на откритост и отчетност в държавното управление, особено що се отнася до публичните регистри, обществените поръчки, услугите в общественния сектор, осигурявани от частни фирми;
- Регионален и международен обмен на информация за съдебната практика по дела за достъп до обществена информация.

Донор на проекта: Програма „Човешки права и управление“ на Институт „Отворено общество“



Trust for Civil Society
in Central and Eastern Europe

**Програма Достъп до Информация
като граждански ресурсен център за
свобода на информацията**
Срок: 1 май 2008 – 30 април 2011

Описание: Целта на проекта е да осигури институционална подкрепа за Програма Достъп до Информация за утвърждаването ѝ като ресурсен център, който да работи за подобряване отчетността на обществените институции в България и да насърчава информираното обществено участие в процеса на вземане на решения.

Дейности:

1. Застъпничество за по-добро законодателство в областта на свободата на информация чрез постоянен мониторинг на законодателството и съдебната практика.
2. Предоставяне на правна помощ и представителство в съда.
3. Организиране на обучения, презентации и кампании за по-добро разбиране на законодателството за свобода информацията.
4. Обмяна на опит и знания в областта на свободата на информация на базата на местно, регионално и международно сътрудничество.
5. Разработване на стратегии за набиране на средства и за организационна

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

устойчивост.

6. Поддържане на координаторската мрежа на ПДИ.

Очаквани резултати:

- Привеждане на българското законодателство за свобода на информацията в съответствие с международните стандарти в областта – особено нормите, засягащи изключенията и активното предоставяне на информация, включително в интернет.
- Намаляване броят на отказите да се предоставя информация, регистрирани в Годишния доклад на Министерство на държавната администрация и административната реформа.
- Увеличаване на отчетността и прозрачността в работата на държавните институции.
- Формиране на обществено мнение за значимостта на правото на информация за добро управление.
- Повишаване уменията на неправителствени организации и журналисти да използват правото си на достъп до информация в своята работа.
- По-активно упражняване на правото на достъп до информация от страна на граждани, журналисти и неправителствени организации.
- Увеличаване броят на правните консултации, осигурявани от правния екип на ПДИ на търсещите информация.
- Повишаване капацитетът на екипа на ПДИ и координаторите.

Донор на проекта: Тръст за гражданско общество в Централна и Източна Европа



Местните медии и свободата на информация в България

Срок: декември 2007 – 30 ноември 2010

Описание: Целта на проекта е да насърчи отчетността и прозрачността в управлението, в частност на местната власт в България; да наложи върховенството на закона и демократичните принципи, в съответствие с Европейските стандарти; да подобри качеството и да увеличи обема на предоставяната обществена информация.

Подцели:

Да се постигне по-голяма прозрачност в работата на регионалните и местни институции, да се увеличат знанията и практическите умения на местните журналисти в прилагането на законодателството за достъп до информация, да се поощри участието на обществеността в управлението, което ще спомогне за увеличаване отчетността на институциите.

Дейности:

1. Обучение на главни редактори и журналисти от местни и регионални медии.
2. Правна помощ на журналисти;
3. Създаване на интернет страница за разследваща журналистика;
4. Обществена кампания на местно и регионално ниво, организирана от координаторите на ПДИ;

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

5. Телевизионна кампания за свобода на информацията и създаване на документален филм

Очаквани резултати:

- По-добро разбиране от страна на медиите и журналистите на техните права и задължения по законите за свобода на информацията.
- Увеличаване на успешността в получаването на обществена информация от страна на медиите и журналисти чрез използването на Закона за достъп до обществена информация.
- Повишаване капацитетът на ПДИ в правната помощ за медиите.
- Мониторинг на използването на законите за достъп до информация от страна на медиите и журналисти.
- Запознаване на по-широк кръг общественост с тематиката за свобода на информацията и практиките за активно търсене на информация.

Донор на проекта: Проектът се осъществява от ПДИ и The Management & Media Academy/Free Voice – Холандия, и е подкрепен от Програма МАТРА на Министерство на външните работи на Кралство Холандия

Институционално състояние

ПДИ се управлява от Управителен съвет, председател на Управителния съвет и изпълнителен директор. Управителният съвет определя ежегодно приоритетите на фондация ПДИ и поне два пъти в годината инспектира работата на организацията.

Членове на Управителния съвет са:

Димитър Тотев – Председател

д-р Гергана Жулева – Изпълнителен директор

Мариана Милошева-Круш

Йорданка Ганчева

Люба Ризова

Павлина Петрова

Петко Георгиев

Светлозар Желев

През 2009 г. Управителният съвет на ПДИ проведе две заседания.

На 26 февруари 2009 г. Управителният съвет прие Годишния доклад на ПДИ, представен от изпълнителния директор на организацията, и одобри бюджета и основните направления на работата за 2009 година.

На срещата си на 14 декември 2009 г. Управителният съвет на ПДИ обсъди текущите проекти на ПДИ и приоритетите за 2010 г.

От юли 2008 година ПДИ има договор с външна фирма за счетоводно обслужване – „БМ консултинг”.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2009 г.

Екипът извършил тази огромна по обем и важна по значение работа е:

Гергана Жулева – изпълнителен директор на организацията
Александър Кашъмов – ръководител на правния екип на ПДИ
Дарина Палова – адвокат
Кирил Терзийски – адвокат
Фани Давидова – юрист
Тереза Манджукова – юрист
Диана Банчева – комуникационен координатор
Николай Нинов – координатор на мрежата от журналисти
Ралица Кацарска – координатор
Катерина Коцева – координатор на работата в офиса.

От лятото на 2009 година ПДИ и фирмата, поддържаща компютърната система на организацията „Светлозар онлайн“, изграждат нова вътрешна информационна система със следните модули: контакти, библиотека, проучвания, случаи, съдебни дела, администрация. Създаването и развитието на тази система е част от стратегията на организацията да използва в по-голяма степен информационните технологии за предоставяне на услуги като: правна помощ, самообучителни материали по достъпа до информация, създаване на блог на организацията и т.н.

Всеки понеделник екипът планира своите дейности въз основа на оперативния месечен план и на текущите изпълнявани проекти.

Контролът върху правната помощ, предоставяна от фондация ПДИ, се осъществява чрез редовни статистически отчети от базата данни от вътрешната информационна система.

Програма Достъп до Информация кани всяка година одиторска компания за проверка и заверка на годишния отчет на организацията.

Програма Достъп до Информация предава своя годишен отчет в Централния регистър на юридическите лица с нестопанска цел за осъществяване на обществено полезна дейност към Министерство на правосъдието.

3.02.2010 г.

София

Гергана Жулева

Изпълнителен директор на ПДИ