

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

Основни постижения на Програма Достъп до Информация (ПДИ) през периода януари – декември 2008 година (Програмни и институционални)

Следвайки своята мисия – да подпомага упражняването на правото на информация, заложено в член 41 на Конституцията на Република България – ПДИ работи за постигането на следните дългосрочни цели:

- Да насърчава търсенето на информация чрез образование на гражданите в сферата на правото да знам.
- Да работи за прозрачност на управлението на различни нива, застъпвайки се за по-активно предоставяне на информация.

През 2008 г. екипът на ПДИ работи в няколко направления за постигане на своите дългосрочни цели:

1. Застъпничество за по-добро законодателство в областта на правото на достъп до информация и неговите ограничения.
2. Наблюдение на практиките на предоставяне на информация.
3. Предоставяне на правна помощ в случаите на търсене на информация, в случаите на отказ за предоставяне на информация, включително и представителство в съда.
4. Разяснителни кампании и обучения по Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ), Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация.
5. Участие в публичния дебат по въпросите на достъпа до информация и правото на свобода на изразяване.
6. Сътрудничество на национално, регионално и международно ниво.

Основните постижения в горепосочените направления са:

1. ПДИ продължи своята работата по застъпничество за по-добро законодателство в областта на свободата на информация чрез:

- Коментари върху съществуващото законодателство и препоръки върху направените предложения за промени.
- Коментари върху направени предложения за промени в законодателството.
- Препоръки върху промените в текстовете на определени закони.

На основата на обсъждане на проблемите в упражняването на правото на достъп до обществена информация с представители на НПО в шест региона на страната, проведени през 2007 и 2008 г., ПДИ подготви и проведе Национална кръгла маса (НКМ) на 14 март 2008 г. На Националната кръгла маса беше обсъден и приет Меморандум, изразяващ становището на представителите на неправителствените организации, които участваха в шестте кръгли маси и в НКМ. В текста са включени и препоръките на международните експерти Тони Бъниън, изпълнителен директор на Statewatch, и Хелън Дарбишър, изпълнителен директор на Access Info Europe. Меморандумът е достъпен на български и английски език на интернет страницата на Програма Достъп до Информация:

<http://www.aip-bg.org/projects/phare/memorandum.html>).

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

Меморандумът е неделима част от годишния доклад „Състоянието на достъпа до информация 2007” http://www.aip-bg.org/annual_rep_bg.htm, който беше предоставен на:

- участниците в пресконференцията за представяне на годишния доклад на ПДИ *Състоянието на достъпа до информация 2007*, проведена на 9 май 2008 г., в БТА;
- председателите на парламентарни групи в Народното събрание (НС);
- Пресцентъра на НС;
- Комисията за борба с корупцията към НС;
- координаторите на ПДИ, които разпространиха из страната над 600 броя от годишния доклад.

През март 2008 г. Комисията за борба с корупцията инициира консултативен процес за изработване на законопроект за изменение и допълнение на ЗДОИ с цел по-ясно регламентиране на ограничението на правото на достъп, свързано с търговската тайна. Гертана Жулева и Александър Кашъмов участваха в обсъждането в комисията. Беше прието решение за формиране на работна група по текстове на проектозакон. Александър Кашъмов участва в работата на тази група. Становища на ПДИ в хода на работата бяха внесени в писмен вид на 20 март 2008 г. и на 10 юни 2008 г. На 28 май 2008 г., в НС бе внесен законопроект за изменение и допълнение на Закона за достъп до обществена информация от Мартин Димитров и група народни представители от СДС. Текстовете на законопроекта отразяват част от необходими промени в ЗДОИ, които бяха предложени в Меморандума на НКМ и които Програма Достъп до Информация бе формулирала през 2007 и 2008 в годишните си доклади за състоянието на достъпа до информация в България. Проектът на Комисията за борба с корупцията беше внесен на 4 юли 2008 година. Проектите бяха последователно разгледани в комисиите на НС. Експерти на ПДИ участваха в обсъжданията в комисиите, както следва:

- на 5 юни 2008 г. - в Комисията по Европейски въпроси;
- на 11 юни 2008 г. - в Комисията по въпросите на държавната администрация;
- на 12 юни 2008 г. - в Комисията за борба с корупцията;
- на 18 юни 2008 г. - в Комисията по въпросите на държавната администрация;
- на 17 юли 2008 г. - в Комисията по европейски въпроси;
- на 23 юли 2008 г. водещата Комисия за гражданското общество и медии одобри двата законопроекта. На трети октомври тя ги прие на първо четене и двата. Текстовете им бяха обединени съгласно Правилникът за работа на НС;
- на 6 ноември 2008 г. - в Комисията за гражданско общество и медии.

На 5 декември 2008 година бяха обнародвани в „Държавен вестник“ измененията и допълненията на ЗДОИ.

И през 2008 г. ПДИ продължи да участва активно в кампанията по приемане на Европейска конвенция за достъп до официални документи на Съвета на Европа. http://www.aip-bg.org/documents/coe_convention_aod.htm

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

Изпълнителният директор на ПДИ се обърна с писмо до членовете на българската делегация в Парламентарната асамблея на Съвета на Европа на 24 септември 2008 г. Писмото призоваваше членовете на българската делегация да подкрепят становището на докладчика на Комисията по правни въпроси и човешки права г-н Клаас де Врис, на редовната сесия на Парламентарната асамблея на Съвета на Европа (29 септември – 3 октомври 2008 г.), на която беше планиран дебат и гласуване на проект-станoviще за Конвенция на Съвета на Европа за достъп до официални документи.

Конвенцията беше приета на 27 ноември 2008 година и е първият международен договор, гарантиращ правото на достъп до информация.

Важна застъпническа кампания през 2008 година беше свързаната с въвеждането на Директива 2006/24 на ЕС с Наредба № 40 на Министерство на вътрешните работи (МВР) и Държавната агенция за информационни технологии (ДАИТС). Представители на ПДИ взеха участие в дискусиата, организирана от Националния омбудсман на 19 март 2008 година. На 19 март 2008 година ПДИ подаде жалба срещу Наредба № 40 до Върховния административен съд (ВАС). Историята на тази кампания може да бъде проследена тук:

http://www.aip-bg.org/documents/data_retention_campaign.htm

Повече за развитие на съдебното дело може да бъде намерено по-долу в текста на този доклад (стр. 9).

През 2008 г. членове на екипа на ПДИ взеха участия в :

- През май 2008 година отдел „Пресцентър и Връзки с обществеността” (ПВО) на НС се обърна към ПДИ за съдействие в изработването на **ПРАВИЛА на Народното събрание на РБ за предоставяне на обществена информация по Закона за достъп до обществена информация.** На **13.06.2008 г.** Дарина Палова и Фани Давидова представиха пред екипа на отдел ПВО изготвения от ПДИ “Проект за правила на Народното събрание на РБ за предоставяне на обществена информация по Закона за достъп до обществена информация“. На 1 август 2008 г. началник отдел ПВО изпрати благодарствено писмо за работата на екипа на ПДИ в подготовката на проекта за правила:
http://www.aip-bg.org/pdf/presscenter_parliament.pdf
- На 30.09.2008 година към ПДИ се обърна към Председателя на Постоянната комисия по финанси и бюджет на Столичния общински съвет (СОС) за становище по доклад относно предприемане на действия по създаване на публичен регистър чрез интернет страницата на СОС, съдържаща информация относно изпълнението на обществени поръчки с избран изпълнител, провеждани от Столична община, и приложен проект за решение. На 8.10.2008 година ПДИ изпрати своето становище по внесения доклад и проект за решение.

Всички коментари, препоръки и становища на ПДИ са част от обществения дебат чрез медиите (Виж: Приложение 1 – “Публикации на Програма Достъп до Информация или подготвени с нейно съдействие – 2008 година, печатни издания, интернет” и Приложение 2 – “Излъчени информации за прояви на ПДИ през 2008 година в електронни медии – радио и ТВ“).

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

2. Наблюдение на практиките на предоставяне на информация от страна на институциите

През 2008 г. наблюдението на практиките по предоставяне на информация се осъществяваше чрез:

- Систематизиране на месечните отчети на координаторите на ПДИ за практиките на прилагане на ЗДОИ в отделните области на Република България. Координаторите на ПДИ в страната събират случаи, в които е отказана информация, и изпращат тези случаи в офиса на ПДИ за коментар и правна помощ.
- Систематизиране на случаите, в които е оказана правна помощ от юридическия екип на ПДИ. Броят на тези случаи за 2008 г. е **192**, по които са оказани **244** правни консултации. Статистическата информация от базата данни е полезен индикатор за приложението на ЗДОИ и проблемите в областта на свободата на информация. (Виж: Приложение 3 - "Справка от базата данни на ПДИ").
- Също така важен източник на информация за прилагането на ЗДОИ в институциите са обобщенията на Националната кръгла маса за проблемите на НПО при упражняването на правото на достъп до информация.
- От 18 февруари до 2 март 2008 г. ПДИ направи специално проучване-оценка на интернет страниците на държавните институции в България от гледна точка на Закона за достъп до обществена информация и стандартите в областта на свободата на информация.

Резултатите от оценката на институционалните интернет страници от гледна точка на ЗДОИ и минималните стандарти в областта на свободата на информация бяха анализирани и публикувани в годишния доклад на ПДИ „Състоянието на достъпа до информация в България 2007 г.“ (<http://www.aip-bg.org/pdf/report2007-bg.pdf>). В този вече традиционен доклад (издадени са 8 такива доклада след приемането на ЗДОИ през 2000 година) се представят в систематизиран вид резултатите от наблюдението на практиките през изтеклата година, анализират се постъпилите законодателни промени и съдебната практика по прилагането ЗДОИ. Докладът съдържа също така препоръки към органите на законодателната и изпълнителната власт в България за подобряване на практиките по осигуряване на достъп до обществена информация.

Национално представително проучване на обществените нагласи относно правото на достъп до информация

През септември 2008 г. бе проведено национално представително проучване от агенция за социални и маркетингови проучвания «Маркет ЛИНКС», по поръчка на ПДИ (размер на извадката 1210). Резултатите показват, че процентът на запознатите с правото на достъп до информация е 38%, сравнен с 15,5% познаване през 2006 г. Процентът на запознатите със законодателството е 31%, сравнен с 10,1% през 2006 г. Само 17% смятат, че правото на достъп до информация се спазва. Почти 61% смятат, че правото не се спазва. Седем процента вече са използвали правото си, сравнено с 6% през 2006 г., и почти 63% са склонни да използват правото си на достъп до

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

информация. Почти 34% знаят за съществуването на фондация Програма Достъп до Информация.

Резюме на резултатите и основните препоръки са достъпни на адрес:

http://www.aip-bg.org/projects/ceetrust/summary_results.pdf;

http://www.aip-bg.org/projects/ceetrust/osnowni%20resultati%20ot%20izsledwaneto_dostup%20do%20informacia.pdf.

3. Правна помощ в случаите на търсене на информация и в случаите на отказ за предоставяне на информация, включително представителство в съда.

Правна помощ. Обща характеристика

Предоставянето на правна помощ продължава да бъде една от основните приоритетни дейности за ПДИ. В някои случаи Програма Достъп до Информация оказва правна помощ още на първоначалния етап от търсенето на информация, когато правният екип дава съвет и/или подготвя заявление за достъп до информация. В друга категория случаи правна помощ се оказва след отказ за предоставяне на информация (Виж: Приложение 3 – „Справки от базата данни на ПДИ“ – случаи на отказ на информация).

Съществена част от правната помощ, оказвана от юридическия екип на ПДИ, е и изготвянето на жалби до съда и представителство по дела на заявителите, потърсили помощта на организацията (подробна информация в следващата точка).

Общият брой на случаите, в които е предоставена правна помощ в периода януари – декември 2008 г., е **192**. От тях **73** случая са постъпили при нас чрез мрежата на координаторите на ПДИ в страната. В останалите случаи заявителите са потърсили помощта ни директно в офиса, по e-mail или телефон. От тази категория, в **59** случая консултации са предоставени на граждани, в други **33** случая - на НПО, а в **20** – на журналисти от централни и местни медии. Както всяка година, и през изминалата, към нас се обръщаха за консултации и служители от администрацията, които срещат трудности по прилагането на ЗДОИ.

Информацията, която се търси от заявителите, варира в широки граници. Повечето от случаите отразяват практиките по неспазване на задълженията на държавните институции по Закона за достъп до обществена информация - **116**, докато друга част са свързани с нарушения на правото на защита на личните данни – **17**, и правото да се търси, получава и разпространява информация в по-общ смисъл - **52**. Статистически най-голям процент случаи са тези, в които търсещите информация се обръщат към органите на централната администрация и към институциите на местната власт – кметове и общински съвети (Виж: Приложение 3 – “Статистика от базата данни на ПДИ”).

През 2008 г. ПДИ продължи да предоставя безплатна правна помощ в следните направления:

3.1. Устни консултации по случаи, свързани с достъпа до информация - Устните консултации по случаи, свързани с достъпа до информация, обикновено се извършват по телефона или на място в офиса.

Писмени консултации в следните две категории:

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

- писмени коментари на случаите, постъпили от журналистите от Мрежата на координаторите на ПДИ – през 2007 г. броят на коментарите е **79**;
- писмени консултации на случаите, постъпили по електронна поща - **75**.

Подаване на заявления за достъп до информация по случаи на граждани, журналисти и НПО, когато това е представлявало трудност за търсещите информация - В някои от случаите се налага повторно подаване на заявления за достъп до информация, например тогава, когато липсва отговор по вече подадено заявление. Понякога, с оглед получаването на пълна информация, е необходимо да се подават и т.нар. засичащи заявления – тогава търсената информация се иска от няколко институции, които извършват съвместна дейност по определена тема. Подобен е случаят на Сдружение с нестопанска цел “ВВФ – Световен фонд за дивата природа, Дуванско-Карпатска програма България”, което търси информация за незаконното строителство на Витоша, свързано с изгражданата ски и туристическа зона “Алеко”, иницирана от “Витоша ски” АД. Във връзка с това сдружението подаде редица заявления до Столична община, Министерство на околната среда и водите (МОСВ), Регионална инспекция по околна среда и водите – София, Държавна агенция по горите и Държавно горско стопанство – София.

3.4. Изготвяне на жалби до съда - За периода януари – декември 2008 г. правният екип на ПДИ изготви **45** жалби в подкрепа на търсещите информация, които са потърсили защита на правото си на достъп до информация пред съда. Както показва практиката досега, в някои случаи подаването на жалба е достатъчно, за да накара съответната институция да предостави отказаната информация. Подобен е случаят, в който ПДИ подаде жалба срещу мълчалив отказ на Министерство на външните работи (МВнР) по заявление за достъп до информация, свързана с позицията на РБ по проекта на Конвенция за достъп до официални документи. След подаването на жалбата, от МВнР предоставиха поисканата информация. Идентично бе развитието и в случая на Мария Факирова, в който след подаване на жалба срещу мълчалив отказ на Министерство на регионалното развитие и благоустройството поисканата от нея информация, свързана с одобрените и неодобрените проекти, предложени за съфинансиране по Програмата “CADSES III B”, респ. Програма „ФАР“ бе предоставена.

Важните резултати от направените от екипа на ПДИ правни консултации можем да обобщим така - търсещите информация все по-често сами определят конкретната информация, от която се нуждаят, както и задължените да я предоставят институции, към които следва да се обърнат. Сред ясно открояващите се тенденции през изминалата година е и тази, че броят на случаите, които постъпват за консултация от страната, е все по-голям, както и желанието на заявителите от страната да защитят нарушеното си право на достъп до информация. Това е видно и от значителния брой на жалбите, изготвени от юристите на ПДИ до административни съдилища в страната – 10.

3.5. Представителство в съда

Правният екип на ПДИ продължи да оказва правна помощ на граждани, НПО и журналисти, отнасяйки случаите на отказ на достъп до информация към съда. За 2008 г. ПДИ подготви общо **45** жалби в помощ на граждани и организации. От тях първоинстанционните жалби са 30 (Върховен административен съд – 5, Софийски

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

градски съд – 1, Административен съд – София град – 14, Административни съдилища в страната – 10); касационните жалби са 11 и 4 са частните жалби.

От подадените общо 30 първоинстанционни жалби - 19 са срещу изрични откази да се предостави достъп до информация, а тези срещу мълчалив отказ са двойно по-малко – 8. В два случая бе обжалван отказ да се осигури достъп до сграда и в един случай жалбата е срещу подзаконов нормативен акт, а именно Наредба № 40 на МВР и ДАИТС.

Така например с помощта на ПДИ бе обжалван изричен отказ на Софийска районна прокуратура (СРП) да предостави информация на гражданина Иван Петров за броя и видовете печати, използвани от СРП. Отказът бе на основание държавна тайна. С решение от 13.10.2008 г. състав на Административен съд – София град, отмени отказа, като прие, че простото посочване, че информацията представлява държавна тайна, не я идентифицира като такава. Решението не е влязло в сила.

В друг случай бе обжалван изричен отказ на Главния секретар на Народното събрание да осигури достъп до сградата на НС на журналистка, която снима филм по поръчка на Националния филмов център. Филмът е свързан с едно от важните събития от обществения живот в България през последните 18 години - подпалването на Партийния дом през 1990 г. (понастоящем в същата сграда заседават комисиите на НС). С Решение № 1083 от 23 декември 2008 г. състав на Административен съд – София град, отмени отказа и задължи Главният секретар да осигури искания достъп, но в дни и часове, каквито сам прецени за най-подходящи с оглед осъществяването на дейността на НС.

Четири съдебни дела бяха заведени по случаи на гражданина Николай Цветков от гр. Варна, който впоследствие спечели грамота в категорията “Гражданин, най-активно упражнявал правото си на достъп до информация”, на церемонията по повод Международния ден на правото да знам - 28 септември.

В един от тези случаи с помощта на ПДИ бе обжалван отказ на Главния секретар на Община Варна да предостави достъп до длъжностните характеристики на Кмета на общината, Главния секретар, Директора на Дирекция “Социални дейности и жилищно настаняване” и на Управителя на общинско предприятие “Спортни имоти”, под формата на копия на хартиен носител. В друг негов случай Главният секретар на Община Варна отказа да предостави достъп до договор, сключен между общината и Областната дирекция на МВР за охрана на обществения ред на територията на Община Варна. Отказът е с мотив, че исканата информация засяга интересите на трето лице (а именно полицията) и няма неговото изрично съгласие за предоставянето ѝ. Основният аргумент в жалбата е, че съгласно чл. 31, ал. 5 от ЗДОИ не е необходимо съгласие на трето лице в случаите, когато то е задължен субект и отнасящата се до него информация е обществена по смисъла на закона. В случая тази хипотеза е налице, тъй като самото трето лице - Областната дирекция на МВР - е задължен субект по ЗДОИ в качеството на държавен орган по смисъла на ЗДОИ.

През изминалата година бе отбелязан напредък, свързан с изпълнението на съдебни решения от страна на администрацията. След подаване на молба, изготвена от ПДИ, Върховният административен съд наложи на Министъра на вътрешните работи глоба в размер на 200 лв. за неизпълнение в продължение на цяла година на задължение по Закона за достъп до обществена информация, произтичащо от влязло в сила решение на ВАС. Неизпълнението от страна на министъра се изразяваше в липса на

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

произнасяне по заявление на Йордан Тодоров (журналист от в. "168 часа"), след като с решение от месец юли 2007 г. неговият първоначален отказ бе отменен и преписката му бе върната за ново произнасяне. В мотивите си магистратите отхвърлят довода на министъра, че закъснението се дължало на забавяне при изпълнение на процедура за търсене на съгласието на трето засегнато лице, тъй като и към настоящия момент (месец юли 2008 г.) липсват доказателства министърът да се е произнесъл по заявлението на журналиста. Решението на съда от 9 юли 2008 г. е първото съдебно решение в практиката на ПДИ, с което се налага глоба на орган на изпълнителната власт за неизпълнение на задължение по ЗДОИ.

През 2008 г. в **56** случая от страна на ПДИ е осигурено процесуално представителство по съдебни дела срещу отказ да се предостави информация. В този период правният екип на ПДИ изготви и **10** писмени защиты по дела, водени с подкрепата на организацията. В периода бяха постановени и редица съдебни решения, свързани с тълкуването и прилагането на ограниченията на правото на достъп до информация.

В едно от тези решения съдът прие, че информацията за договора, сключен между Държавната агенция по туризъм (ДАТ) и частна фирма за изпълнение на щанд, с който България е била представена на международната туристическа борса "Уърлд травел маркет 2007" в Лондон, е обществена. До този извод стигна състав на Административен съд – София град, в решението си по делото от 11 юни 2008 г. Отказът на Председателя на ДАТ бе мотивиран с простото посочване, че информацията засяга интересите на трето лице (въпросната фирма) и липсва нейното съгласие за предоставянето ѝ, както и че същата представлявала търговска тайна, тъй като в сключения договор съществувала клауза за конфиденциалност. В мотивите на решението е посочено, че информацията за представянето на страната ни като атрактивна дестинация и рекламирането на туризма в България е от особена важност за множество граждани. Отбелязано е още, че към момента договорът е прекратен и не действа между страните, поради което те са обвързани с уговорките в договора само до момента на прекратяването му. В тази връзка съдебният състав намира, че Председателят на ДАТ не е обвързан с посочените клаузи за конфиденциалност и е следвало да предостави поисканата информация.

В друго решение петчленен състав на ВАС прие разширително тълкуване на израза "описание на исканата информация" и по този начин пресече погрешната съдебна практика, според която, когато първоначалното искане за достъп до информация е формулирано като искане за предоставяне на достъп до документ, то не било налице искане за достъп до обществена информация, тъй като не съдържало описание на исканата информация по смисъла на ЗДОИ. Така с решение от 24 юли 2008 г. бе отменено решението на тричленен състав на ВАС, както и отказа на Министъра на културата да предостави достъп до обществена информация на Юрий Вълковски относно копие от заповед за назначаване на работна група по изготвянето на Наредба, посочена в Закона за закрила и развитие на културата. В мотивите си магистратите посочват, че тричленният състав неправилно е приел, че така, както е формулирано първоначалното искане - предоставяне на копие от заповед - не е налице искане за достъп до обществена информация, тъй като не съдържало описание на същата в съответствие със ЗДОИ. Подобен извод е в противоречие с разпоредбата на чл. 26, ал. 1, т. 3 от ЗДОИ, според която една от формите за предоставяне на достъп до обществена информация са копия на хартиен носител, което в буквален смисъл е достатъчно, за да се приеме, че след като се иска предоставяне на копие от заповедта, е налице валидно искане по ЗДОИ за предоставяне на достъп до исканата обществена

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

информация. При това наименованието на същата - за назначаване на работната група по изготвянето на проект на наредба, посочена в чл. 5, ал. 4 от Закона за закрила и развитие на културата - съдържа самото описанието на исканата информация, която трябва се съдържа в посочената форма - копие от заповедта.

В друго свое решение от 22.10.2008 г. съдът постанови, че информацията относно изплатените суми от община на местни средства за масова информация за публикации - решения, заповеди, обяви, покани, протоколи и други актове на общината, е обществена информация по смисъла ЗДОИ и следва да бъде предоставена при поискване. Същата не може да бъде отказвана на основание, че достъпът засяга интересите на трети лица и няма тяхното изрично съгласие, тъй като в тези случаи средствата за масова информация, макар и търговски дружества, осъществяващи свободна икономическа дейност, извършват дейност по обнародване и разгласяване на актовете на общината, финансирана със средства от общинския бюджет. Ето защо медиите не са трети лица по смисъла на чл. 31, ал. 2 от ЗДОИ, а са задължени субекти по смисъла на чл. 3, ал. 2, т. 2 от ЗДОИ. До този извод стигна състав на ВАС по делото на сдружение "Център на неправителствените организации в Разград" срещу отказ на Кмета на Община Разград. С тези мотиви магистратите от ВАС отмениха решението на Административен съд – гр. Разград, и вместо него постановиха отмяна на отказа на Кмета и връщане на преписката на същия за изпълнение на съдебните указания по приложение на закона.

С Решение от 11 септември 2008 г. състав на Административен съд — София град, отмени отказа на Главния секретар на МОСВ Тамер Бейсимов да предостави на национално движение "Екогласност" достъп до Протокола от заседанието на Националния съвет по биологично разнообразие, проведено на 25 ноември 2007 г., когато с два гласа не бе включена буферната зона на Рила в «НАТУРА 2000». Нещо повече, съдът задължи МОСВ в 14-дневен срок от влизане в сила на решението да предостави искания документ. С постигнатата чрез българския съд прозрачност природозащитниците очакват да се спаси буферната зона на Националния парк «Рила» от започналото бетониране.

Една от най-важните съдебни битки през годината бе срещу приетата през януари 2008 г. Наредба № 40 на МВР и ДАИТС за съхраняването и предоставянето на данни от мобилните и интернет операторите, която бе посрещната с вълна от възмущение и критики от страна на гражданското общество и бизнеса, поради сериозното вмешателство в личната неприкосновеност и кореспонденцията. Според текстовете на самата наредба тя бе приета в изпълнение на Европейската директива 2006/24/ЕО. Съгласно нея т.нар. предприятия, предоставящи обществени електронни мрежи и услуги, са длъжни да запазват данните за всяко мобилно повикване: дата и час, място и страни по комуникацията, както и за всяко електронно съобщение (чрез интернет). С жалба, подадена на 19 март 2008 г. до ВАС, ПДИ постави въпроса за законността и конституционността на така приетата наредба. Тричленен състав на Върховния административен съд отхвърли жалбата с решение от 17 юли 2008 г., без да се произнесе по наведените в жалбата аргументи за противоречие с чл. 32 и чл. 34 от Конституцията, както и с чл. 8 от Европейската конвенция за правата на човека.

Това решение бе атакувано с касационна жалба и в свое решение от 11.12.2008 г. петчленен състав на ВАС прие, че нормата на чл. 5 от Наредбата не поставя никакви ограничения по отношение данните, до които се разрешава достъп чрез компютърен терминал, а изразът „за нуждите на оперативно-издирвателната дейност” е много общ и не дава гаранции за спазване на чл. 32, ал. 1 от Конституцията, че личният живот на

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

гражданите е неприкосновен. Също така не се поставят условия, пречателни за злоупотреба с възможността да се нарушават конституционно гарантирани права на гражданите. Не е предвидено препращане към специалните закони – Наказателно-процесуалният кодекс, Законът за специалните разузнавателни средства и Законът за защита на личните данни, в които са конкретизирани предпоставките за допускане достъп до определени данни, свързани с личния живот и личните данни на отделната личност. С тези мотиви петчленният състав на съда отмени решението на предходната инстанция, както и спорния чл. 5 от Наредбата.

През 2008 г. Програма Достъп до Информация издаде четвъртата част на сборника „Съдебна практика по Закона за достъп до обществена информация“. Сборникът съдържа аналитична част, в която са засегнати основните проблеми, възникнали при съдебната практика по Закона за достъп до обществена информация през последните години. Приложени са резюмета и 27 решения по 14 съдебни дела, в които правният екип на ПДИ е оказал правна помощ, включително представителство в съда.

4. Разяснителни кампании и обучения по Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация

През 2008 г. членове на екипа на ПДИ участваха с лекции и презентации в 57 обучения, дискусии, семинари, конференции и международни събития (виж Приложение 4 “Списък на участия в семинари, конференции и работни срещи на членове на екипа на ПДИ през 2008 г.”, общ брой - 85). Общият брой на участниците в дискусии, семинари и конференции, в които членове на екипа на ПДИ са представлявали проблематиката в областта на достъпа до информация през 2008 г., е 1 351.

4.1. Работни обучителни срещи по свобода на информацията за журналисти и главни редактори

През 2008 г. ПДИ организира обучения и работни срещи по проблематиката на свободата на информация за главни редактори, журналисти и студенти по журналистика в страната. Общият брой на участниците в тези обучения е 434.

В рамките на проекта „Местни медии и свободата на информация в България“ финансиран от програма МАТРА на Външно министерство на Кралство Холандия и изпълняван съвместно с холандската организация *The Management&Media Academy/Free Voice* бяха организирани и проведени 3 пътувания в 14 града.

Първата серия обучителни срещи беше проведена в градовете Видин, Монтана, Враца, Перник, Кюстендил и Благоевград, в периода 2 - 9 април 2008 година. Общият брой участници в тези обучения беше 121. Втората серия обучителни срещи беше проведена в градовете Плевен, Ловеч, Габрово и Велико Търново, в периода 23 - 26 юни 2008 година. Общият брой на участниците в тези обучения беше 57 човека. Третата серия обучителни срещи беше проведена в градовете Русе, Търговище, Разград и Шумен, в периода 13 - 16 октомври. Броят на участниците беше 75.

Целта на тези срещи е да се представят възможностите, които дават законите за достъп до информация на разследващата журналистика в Холандия и България, за да се окуражат журналисти в местни и регионални медии да използват тези възможности в хода на собствени разследвания. В хода на работните срещи се представят тактиките,

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

използвани в конкретни случаи на журналистически разследвания в Холандия и България. По време на срещите представихме и документален филм за пет истории на журналистически разследвания, в които е използвана правна помощ от Програма Достъп до Информация.

В хода на проекта беше сключен договор между ПДИ и Нов български университет (НБУ) за представяне на проблематиката за достъп до информация пред студенти от департамент „Масови комуникации“, за подпомагане на НБУ с материали по темата, както и за приемане на стажанти от НБУ в ПДИ. Първите стажанти се включиха в подготовката и провеждането на Деня на правото да знам - 28 септември 2008 година. Лектори от ПДИ представиха опита на ПДИ в кампании за достъп до информация, законодателството в областта на правото на достъп до информация и неговите ограничения както и съдебната практика по ЗДОИ пред студенти и преподаватели от НБУ.

Екип на ПДИ организира и проведе обучение за екипа на списание „Идеалист“ по тяхна покана.

През 2008 година ПДИ осигури условия за провеждане на стаж на специализанта от Таджикистан – Зара Махмудова.

Успехът на обученията, провеждани от лектори на ПДИ, разработените учебни материали, анализът на споделения опит и резултатите, както и търсенето на тази експертизата на екипа, показват, че ПДИ е един сериозен ресурсен център за свобода на информацията, към който се обръщат все повече клиенти, интересувани се от проблематиката.

4.2. Представяне на моделната страница на институция от гледна точка на ЗДОИ и подпомагане на процеса за електронен достъп до информация на работна среща в Министерство на държавната администрация и административната реформа (МДААР)

В рамките на проект “Увеличаване прозрачността и отчетността на управлението чрез електронен достъп до информация”, изпълняван от фондация Програма Достъп до Информация, с финансовата подкрепа на Програмата на ООН за развитие (ПРООН) в България, ПДИ разработи моделна страница на институция от гледна точка на ЗДОИ. <http://www.aip-bg.org/model/>

Моделната страница и препоръките на ПДИ за уеднаквяване на изискванията към интернет страниците на институциите бяха представени на работна среща в МДААР на 1 февруари 2008 година. Пред представители на МДААР, МВнР и ПРООН екипът на ПДИ представи резултатите от първата година на проекта и конкретни препоръки за уеднаквяване на съдържанието на интернет страниците на административните структури с подходящ административен акт.

След представяне на годишният доклад на ПДИ „Състоянието на достъпа до информация в България 2007” на 9 май 2008 г., в МДААР се състоя среща-разговор между министър Николай Василев, заместник-министър Мария Дивизиева, Директора на Дирекция „Връзки с обществеността и протокол” Чавдар Ценов и изпълнителния директор на ПДИ Гергана Жулева. На срещата бяха обсъдени основните констатации в доклада и препоръките, които ПДИ прави за подобряване на достъпа до информация в България.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

Ръководителят на правния екип на ПДИ Александър Кашъмов участва в няколко експертни срещи по проблемите на достъпа до информация по покана на различни институции като Сметната палата и Комисията по досиетата.

И през 2008 година продължи сътрудничеството между ПДИ и МДААР по повод подготовката и провеждането на Международния ден на правото да знам – 28 септември. Представител на МДААР участва в работата на журито и представянето на номинациите на институции, изпълняващи задълженията си по ЗДОИ.

4.3. Национална кръгла маса по проблемите на достъпа до информация за представители на неправителствени организации

В рамките на проект „Увеличаване капацитета на неправителствените организации в тяхното търсене на обществена информация“, финансиран от Програма „ФАР“ на Европейския съюз за сътрудничество със страните в Централна и Източна Европа, Програма Достъп до Информация проведе Национална кръгла маса (НКМ) на тема „Застъпничество за свободен достъп до информация“. Повече от осемдесет представители на неправителствени организации, журналисти и граждани от цялата страна обсъдиха предизвикателствата пред свободния достъп до информация в България и очертаха стратегически направления за застъпническа дейност в областта. Формулираните проблеми, както и конкретни предложения за подобряване на законодателството и практиките, свързани с достъпа до информация в България, бяха включени в приетия от участниците [Меморандум](#).

В работата на НКМ взеха участие и директорите на ACCESS INFO EUROPE Хелън Дарбишър и на STATEWATCH Тони Баниън.

Констатациите и препоръките на участниците в кръглата маса бяха инкорпорирани в Препоръките на годишния доклад на ПДИ „Състоянието на достъпа до информация в България 2007“.

Членове на екипа на ПДИ взеха участие в различни събития на партньорски организации като семинари, конференции и др. (виж Приложение 4 “Списък на участия в семинари, конференции и работни срещи на членове на екипа на ПДИ през 2008 г.”).

5. Участие в обществения дебат по въпросите за достъпа до информация и правото на свобода на изразяване

Публичен дебат върху законодателството за свобода на информацията

Фокусът на кампанията за подобряване на законодателството в областта на достъпа до информация през 2008 година беше върху уреждане на задълженията на институциите за активно публикуване онлайн и ограничаването на произволното използване на ограничението, свързано с търговската тайна. Законодателните инициативи през 2008 г. в това отношение бяха активно подкрепени от ПДИ. Подробности за кампанията може да бъдат намерени на:

http://www.aip-bg.org/documents/zdoi_campaign_2008.htm

Втора важна кампания, проведена от ПДИ през 2008 година, беше свързана с разясняване на смисъла на жалбата на ПДИ срещу Наредба № 40 на МВР и ДАИТС за съхраняването и предоставянето на данни от мобилните и интернет операторите. По-подробно за съдебното дело и медийното му отразяване може да се прочете на:

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

http://www.aip-bg.org/documents/data_retention_campaign.htm

Публикации в медии и телевизионни предавания.

Участието на ПДИ в публичния дебат върху действащото законодателство по свобода на информацията, съдебните дела, водени с подкрепата на ПДИ, и инициативите, подети от организацията, бяха отразено от националните и местни медии. Медийната кампания е средство за популяризиране на стандартите за свобода на информацията. Широко медийно отразяване през 2008 г. получи кампанията на ПДИ за промени в Закона за достъп до обществена информация, кампанията срещу Наредба № 40 на МВР и ДАИТС и церемонията, организирана от ПДИ на 28 септември по случай Деня на правото да знам. Голям интерес предизвикаха и работните срещи с журналисти от местни и регионални медии, които ПДИ и нейните координатори организираха през годината.

Общият брой на нашите публикации и публикациите, подготвени с помощта на екипа на и на координаторите на ПДИ за 2008 г., е 341 – в централни и местни медии (виж Приложение 1 “Публикации на Програма Достъп до Информация или подготвени с нейно съдействие – 2008 година, печатни издания, интернет” и Приложение 2 „Радио и телевизионни предавания с участието на членове на екипа на Програма Достъп до Информация – 2008 г.“).

Месечен електронен бюлетин

От началото на 2004 г. ПДИ започна да издава и разпространява електронен Бюлетин за свобода на информацията. Дванадесет месечни електронни бюлетина, съдържащи анализи на законодателството, коментари, препоръки, представяне на организирани от ПДИ събития, както и новини от България и света, бяха разпространени и през периода януари – декември 2008 г.

Всички броеве на бюлетина се публикуват на страницата на ПДИ в Интернет (виж http://www.aip-bg.org/bulletin_bg.htm) на български език. В момента списъкът на получателите на бюлетина съдържа 1 453 електронни адреса на неправителствени организации, медии, граждани, органи на държавната власт и журналисти.

В дванадесетте броя на бюлетина за 2008 г. публикувахме 75 статии на 16 автора. Във всеки брой представяме и чуждестранен материал върху международните добри практики в областта на свободата на информация, както и позитивните и негативни практики по прилагането на Закона за достъп до обществена информация в районите на страната. Някои от публикациите в бюлетина бяха препечатани от други медии.

Издания на Програма Достъп до Информация през 2008 г.

През 2008 г. ПДИ подготви, публикува и разпространи Годишен доклад за състоянието на достъпа до информация в България през 2007 г. (1 000 копия бяха издадени на български език и разпространени до държавните институции, народните представители, неправителствените организации и медиите).

През септември 2008 г. от печат излезе новата книга на ПДИ “Съдебна практика по Закона за достъп до обществена информация 2005-2008 г.”, четвърта част. Сборник с

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

коментар. [Книгата бе представена](#) на 17 септември 2008 г. в Център за култура и дебат "Червената къща".

Сборникът съдържа аналитична част, в която са засегнати основните въпроси, възникнали в съдебната практика по Закона за достъп до обществена информация през последните години.

Автори на коментарния текст и съставители на сборника са адвокат Александър Кашъмов, ръководител на правния екип на ПДИ, и адвокат Кирил Терзийски, също от ПДИ. Анализът обхваща развитието по случаи, свързани както с упражняването на правото на достъп до обществена информация, така и с прилагането на ограниченията на правото на информация. Приложени са резюмета и 27 решения по 14 съдебни дела, в които правният екип на ПДИ е оказал правна помощ, включително представителство в съда.

Интернет страници на ПДИ

Интернет страницата на ПДИ се обновява редовно. В нея публикуваме информация за актуалните кампании, водени от ПДИ през годината, новини за важни съдебни дела, съдебни решения, коментари и препоръки, наръчници и помощни материали по ЗДОИ, информация за организирани от ПДИ събития и други. Всички наши публикации са достъпни в интернет страницата, веднага след като са подготвени на български и на английски език.

Сървърът, на който се поддържа страницата на ПДИ, предлага възможност за по-детайлни статистики и информация. През 2008 г. броят на уникалните месечни посещения на Интернет страницата е средно между 20 000 и 30 000.

<http://www.aip-bg.org>

ПДИ поддържа и обновява специална страница за церемониите за Международния ден на правото да знам – 28 септември.

<http://www.righttoknowday.net>

В края на 2008 година ПДИ стартира нова страница в Интернет за журналисти „Достъп до информация и журналистически разследвания”. Страницата се допълва и доразработва и в нея могат да бъдат намерени законодателството, случаи на журналисти и съдебна практика по ЗДОИ, свързана с журналистически разследвания, учебни материали и филми.

<http://www.ati-journalists.net/>

Международен ден на правото да знам

От септември 2003 г. ПДИ традиционно организира церемония за връчване на награди на Деня на правото да знам – 28 септември. Целта на тази церемония е да се популяризира правото на информация. Това е ден, на който активисти в областта на свободата на информация от целия свят пропагандират идеите за отворено и демократично общество.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

Отбелязването на Деня на правото да знам е част от инициативите на Международната мрежа на застъпниците за правото на информация (FOIANet <http://www.foiadvocates.net/>). И през 2008 г. организации-членове на Мрежата иницираха и проведеха различни събития по случай 28 септември (виж: <http://www.righttoknowday.net>).

ПДИ организира традиционна годишна церемония с награждаване на 28 септември – Денят на правото да знам. Церемонията, на която присъстваха около 100 журналисти, служители в администрацията, представители на неправителствени организации и граждани, беше отразена в медиите. Августовският и септемврийски броеве на бюлетина на ПДИ бяха посветени на 28 септември – Денят на правото да знам и нагадените в церемонията през 2008 г. (http://www.righttoknowday.net/ceremony08_bg.php).

6. Сътрудничество на национално, регионално и международно равнище

Съвместна работа с институции на национално и местно ниво

- Сътрудничество с МДААР
 1. ПДИ даде становище по частта за достъпа до информация във въпросника от проекта за доклад на Министъра на държавната администрация и административната реформа и за 2008 г.,
 2. ПДИ изготви и изпрати на МДААР резюме на направени препоръки по отношение на съдържанието на инструкцията, която да урежда вида и съдържанието на категориите информация, които трябва да се публикуват в интернет страниците на институциите.
 3. На 13 май 2008 г., след пресконференцията, на която бе представен годишния доклад *Състоянието на достъпа до информация в България 2007*, предизвикателствата и възможностите за по-добро уреждане на електронния достъп и предоставяне на информация бе обсъден на среща в МДААР с участието на г-н Николай Василев, министър на държавната администрация и административната реформа, г-жа Мария Дивизиева, зам.-министър, г-н Чавдар Ценов, директор на Дирекция „Връзки с обществеността” и г-жа Гергана Жулева, изпълнителен директор на ПДИ.
 4. Становищата на ПДИ и на МДААР по отношение на внесените през 2008 г. законопроекти за изменение на ЗДОИ бяха дискутирани от двете страни.
 5. И през 2008 г. г-жа Леончия Сеизова, началник на отдел „Нормативна уредба на държавната администрация“ в Дирекция „Организационно развитие на административните структури“, изпрати номинации в категорията за институция, най-добре организираща предоставянето на достъп до обществена информация на гражданите. Г-жа Сеизова също така беше и член на журито и през 2008 г.
 6. През 2008 г. министърът на държавната администрация и административната реформа г-н Николай Василев присъства на церемонията по връщане на награди по случай Деня на правото да знам и връчи две награди „Златен ключ” на институцията, която най-добре е организираща предоставянето на обществена информация, и на институцията с най-добра интернет страница по отношение на свободния достъп до информация.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

- През април 2008 г., ПДИ съдейства на Дирекция „Пресцентър и връзки с обществеността” на Народното събрание за изготвянето на Вътрешни правила за достъп до обществена информация в Народното събрание на Република България.
- На 17 април 2008 г. изпълнителният директор на ПДИ г-жа Гергана Жулева представи прилагането на ЗДОИ в България на европейски семинар за транспониране на Директива 2003/98/ЕО за повторно използване на информация от обществеността, организирана от Европейски проект eP-SIplus в Представителството на Европейската комисия в София.
- През септември 2008 ПДИ изрази становище по отношение на възможността за създаване на онлайн публичен регистър на обществените поръчки, сключени със Столична община и двадесет и четирите районни администрации, както и с търговските дружества с общинско участие и други второстепенни разпоредители с бюджетни средства, на които е възложено закупуването на стоки и услуги. Становището на ПДИ бе потърсено от Постоянната комисия по финанси и бюджет към Столичния общински съвет, която изпрати доклад с проекторешение, предлагащо качването онлайн на сканирани договори за обществена поръчка, всички анекси и приложения към тях или резюме на големи по обем договори, което да включва информация за изпълнителите, услугите, които те предоставят, цените, срокове за изпълнение, гаранциите и неустойките.

Мрежата на застъпниците за свобода на информацията (FOIANet)

- ПДИ взе активно участие в кампанията за по-добра бъдеща Конвенция за достъп до официални документи, изготвяна от Група експерти към Координационния комитет по правата на човека към Съвета на Европа. ПДИ подкрепи и преведе на български език отвореното писмо, иницирано от трите организации със статут на наблюдатели¹ в процеса на изготвяне на конвенцията, което призоваваше работната група да съобрази текста на бъдещата конвенция със съществуващите стандарти в областта на достъпа до информация. ПДИ изпрати писмото до Народното събрание, до българските представители в Парламентарната асамблея на Съвета на Европа (ПАСЕ). ПДИ поддържаше специалната подсекция на своята уеб страница, на която бе публикуван превод на български език на всяка актуална информация, свързана с процеса на изготвяне и приемане на конвенцията: http://www.aip-bg.org/documents/coe_convention_aod.htm. На 27 ноември 2008 г. Комитетът на министрите на Съвета на Европа прие Европейска конвенция за достъп до официални документи, която е първият задължителен международен договор за достъп до информация.
- На 15—16 май 2008 г. ръководителят на правния екип на ПДИ г-н Александър Кашъмов участва в конференция „Ограниченията”, организирана от Център за обществена политика PROVIDUS, Рига, Латвия. Г-н Кашъмов участва в панелите „Защита на национална сигурност и секретността на НАТО” и „Защита на доверието: Лична неприкосновеност и търговска тайна“.
- ПДИ обяви старта на кампанията *Публикувай това, което финансираш* – RWYF (<http://www.publishwhatyoufund.org/>) – посредством месечния информационен бюлетин.

¹ Access Info Europe (<http://www.access-info.org>), Article 19 (<http://article19.org>), and Open Society Justice Initiative (<http://justiceinitiative.org>).

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

- Експерти от ПДИ спомогнаха съдържателно за създаването на специализираната страница *Правото на информация: Добри законодателство и практики* <http://www.right2info.org/>.
- Изпълнителният директор на ПДИ г-жа Гергана Жулева бе единственият представител на национална неправителствена организация от Европа, поканен да вземе участие в Международна конференция за правото на обществена информация „Състоянието на достъпа до информация в света: Предизвикателства и успехи”, организирана от „Картър център“ на 27-29 февруари 2008 г. в Атланта, Джорджия, САЩ. Сто и двадесет участници от междуправителствени международни институции – Световна банка, ПРООН, АКЧП и др., правителствени институции, фирми, международни неправителствени организации, приеха Декларация от Атланта и План за действие по отношение на достъпа до информация (http://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/americas/ati_atlanta_declaration_en.pdf). С презентация на тема „НПО компенсират административни и нормативни слабости” г-жа Жулева представи опита на ПДИ в България на пленарна сесия в рамките на конференцията: http://www.cartercenter.org/peace/americas/ati_conference/proceedings.html?preview=true#plenary.
- Експерти на ПДИ бяха канени от партньорски организации да вземат участие в редица форуми, семинари, работни срещи, и обучения, свързани с прилагането на законите за достъп до информация и съдебните дела в Чехия, Ирландия, Латвия, Полша, Франция, Великобритания, Казахстан.
- Съдебните действия, предприети от ПДИ срещу Наредба № 40, която задължава мобилните оператори и доставчиците на Интернет да съхраняват данни за електронни съобщения и телефонни обаждания, бяха представени на международна работна среща „Съхранение на данни в Интернет”, състояла се в Будапеща на 19 септември 2008 г., тъй като България е една от петте държави-членки на ЕС, обжалвала нормативната уредба за съхраняване на данни. Работната среща бе организирана от Център за медия и комуникационни изследвания към Централно-европейския университет. С решение от 11 декември 2008 г. Върховният административен съд отмени най-проблематичната разпоредба от обжалваната Наредба (http://www.aip-bg.org/documents/data_retention_campaign_11122008eng.htm).
- На 10 октомври 2008 г. ръководителят на правния екип на ПДИ г-н Александър Кашъмов взе участие в семинар, проведен в Европейския съд по правата на човека на тема „Европейската защита на правото на изразяване: Размишления по някои скорошни ограничителни тенденции”, организиран от Университета „Робърт Шумън“, Страсбург, Университета *Ghent* и Правна инициатива на Отворено общество. Г-н Кашъмов участва и в „Среща на неправителствените организации и представители на жалбоподатели”, организиран от Европейския съд по правата на човека на 13 октомври 2008 г.
- Ръководителят на правния екип на ПДИ, г-н Александър Кашъмов, взе участие във Втора глобална среща на ТАИ, организирана от Инициатива за достъп (*The Access Initiative*) – глобална мрежа, която подкрепя достъпа до информация, участието и правосъдието в процеса на вземане на решения в областта на околната среда. Представители на четиридесет държави се срещнаха в периода 30 октомври – 1 ноември 2008 г. в Слиго, Ирландия, за да обменят опит за постигнати успехи, да преценят предизвикателствата и да дискутират въпроси, свързани с достъпа до информация и доброто управление.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

Мрежата от координатори на ПДИ в страната

ПДИ продължи да развива и поддържа мрежата на координаторите във всичките 26 области на България. През 2008 г. ПДИ проведе две срещи с координаторите си – на 8 февруари и на 28 септември - Денят на правото да знам.

През 2008 година ПДИ учреди награда за координатор на годината. Първата награда беше връчена на Дияна Бончева, координатор на ПДИ за област Ямбол:
http://www.aip-bg.org/passed_bg.htm.

И през 2008 г. координаторите на ПДИ подготвиха публикации в местните медии и осигуриха отразяването на изводите от доклада *Състоянието на достъпа до информация в България 2007*. Координаторите събираха и изпращаха номинации в различните категории за Деня на правото да знам, като бяха водещи в кампанията по популяризиране на събитието на местно ниво – разпространяваха брошури и други промоционални материали.

Координаторите на ПДИ съдействаха за организацията на обучителни срещи с журналисти от местни медии в 14 града. Тези семинари на тема „Достъп до информация и местни медии” бяха посетени от общо 275 журналисти и обсъжданите теми бяха широко покрити от местната преса и електронни медии.

Институционално състояние

През 2008 г. Управителният съвет на ПДИ проведе две заседания.

На 27 март 2008 г. Управителният съвет прие Годишния доклад на ПДИ, представен от изпълнителния директор на организацията, и одобри бюджета и основните направления на работата за 2008 година.

На срещата си на 23 септември 2008 г. Управителният съвет на ПДИ обсъди текущите проекти на ПДИ и управлението им във връзка с отсъствието на изпълнителния директор за тримесечен период.

Към момента в офиса на ПДИ работят 8 души: изпълнителен директор, четири юриста, координатор на локалната мрежа, координатор на проекти, офис координатор.

От юли 2008 година ПДИ има договор с външна фирма за счетоводно обслужване – „БМ консултинг”.

На стаж в ПДИ до октомври 2008 г., по проект за стажантски програми на „Институт Отворено общество“, бе Зарангез Махмудова от Таджикистан.

Съгласно договор между ПДИ и НБУ, през септември 2008 на едномесечен стаж бяха приети студенти от департамент „Масови комуникации” на НБУ. Стажантите участваха активно в подготовката на церемония за Международния ден на правото да знам – 28 септември.

Всеки понеделник екипът планира своите дейности въз основа на оперативния месечен план и на текущите изпълнявани проекти.

Контролът върху правната помощ, предоставяна от фондация ПДИ, се осъществява чрез редовни статистически отчети от базата данни.

ГОДИШЕН ОТЧЕТ НА ПДИ ЗА 2008 г.

ПДИ се управлява от Управителен съвет, председател на Управителния съвет и изпълнителен директор. Управителният съвет определя ежегодно приоритетите на фондация ПДИ и поне два пъти в годината инспектира работата на организацията.

Програма Достъп до Информация кани всяка година одиторска компания за проверка и заверка на годишния отчет на организацията.

Програма Достъп до Информация предава своя годишен отчет в Централния регистър на юридическите лица с нестопанска цел за осъществяване на обществено полезна дейност към Министерство на правосъдието.

4.02.2009 г.

София

Гергана Жулева

Изпълнителен директор на ПДИ